

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๐๑๙/๖๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส22599
รับที่ : ธ2190/60 กนบ
วันที่ : 15 ก.พ. 60 เวลา : 16:15

สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การแก้ไขปัญหาระบบอุปถัมภ์ในระบบราชการไทยให้เป็นรูปธรรม
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาการแก้ไขปัญหาระบบอุปถัมภ์ในระบบราชการไทย
ให้เป็นรูปธรรม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๙๑ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานสรุปความเห็นและข้อพิจารณาของส่วนราชการ เรื่อง การแก้ไขปัญหาระบบอุปถัมภ์
ในระบบราชการไทยให้เป็นรูปธรรม ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาการแก้ไขปัญห
าระบบอุปถัมภ์ในระบบราชการไทยให้เป็นรูปธรรม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาดำเนินการ
ตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีที่มอบหมายให้
สำนักงาน ก.พ. เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาการแก้ไข
ปัญหาระบบอุปถัมภ์ในระบบราชการไทยให้เป็นรูปธรรม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญห
าระบบอุปถัมภ์ในระบบราชการไทยให้เป็นรูปธรรม ไปพิจารณาร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. กระทรวงกลาโหม
กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสรุปผลการพิจารณาหรือผล
การดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน
เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติ
ราชการแทนนายกรัฐมนตรีแล้ว ขอสรุปรายงานการดำเนินการ ดังนี้

๑. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงาน ก.พ. ได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทาง
และความเหมาะสมของข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหาระบบอุปถัมภ์ในระบบราชการไทยให้เป็นรูปธรรม
เมื่อวันอังคารที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๒ ชั้น ๙ อาคารสำนักงาน ก.พ.
จังหวัดนนทบุรี โดยที่ประชุมมีมติเห็นด้วยในหลักการตามข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ศึกษาการแก้ไขปัญหาระบบอุปถัมภ์ในระบบราชการไทยให้เป็นรูปธรรม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในภาพรวม
โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาระบบอุปถัมภ์ในแต่ละด้านตามบทบาท ภารกิจ

/อำนาจ...

อำนาจและหน้าที่ของหน่วยงาน ซึ่งสอดคล้องกับหลักการตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ และมีความเห็นว่าการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม จำเป็นต้องปรับแก้กฎหมายให้มีความชัดเจน ลดขั้นตอนในการพิจารณา มีระบบการแจ้งเบาะแสและการคุ้มครองพยานและมีการบังคับใช้อย่างจริงจัง เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับสังคม ควรกำหนดมาตรการหรือบทลงโทษที่ทุกภาคส่วนให้การยอมรับ สร้างมาตรฐาน และเพิ่มประสิทธิภาพและความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน นำหลักคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลมาปฏิบัติอย่างเคร่งครัดในกระบวนการบริหารงานบุคคล ตลอดจนสื่อสารประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างการรับรู้ และเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ เสนอแนะ แก้ไขปัญหาโดยเฉพาะโครงการที่มีผลกระทบต่อชุมชน ตามรายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วย

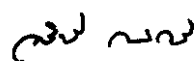
๒. ความเห็นของสำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ. พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการตามข้อเสนอการแก้ไขปัญหาระบบอุปถัมภ์ ในระบบราชการไทยเนื่องจากเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ และในประเด็นข้อเสนอแนะการดำเนินการด้านบริหาร มีความเห็นว่า การปลูกฝังค่านิยมที่พึงประสงค์ ปลูกจิตสำนึกให้ข้าราชการทุกระดับมีคุณธรรม จริยธรรม สร้างความรู้ ความเข้าใจกับข้าราชการตระหนักถึงผลเสียที่จะเกิดจากระบบอุปถัมภ์ โดยเฉพาะผู้บริหารระดับสูงและผู้ที่มีอำนาจในการให้คุณให้โทษกับข้าราชการควรประกาศนโยบายปฏิบัติระบบอุปถัมภ์ที่ชัดเจนเพื่อเป็นแบบอย่างที่ดีให้กับข้าราชการ และเป็นการยับยั้งช่องทางที่จะทำให้เกิดระบบอุปถัมภ์ รวมถึงรณรงค์ให้ข้าราชการรับทราบถึงสิ่งที่ควรและไม่ควรปฏิบัติ (Do & Don't) และควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ให้มีการกำหนดองค์ประกอบในการพิจารณาคัดเลือก ให้ครอบคลุมประเด็นความรู้ ความสามารถ ความประพฤติ และผลงาน พร้อมทั้งประกาศหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้ทราบล่วงหน้าเพื่อความโปร่งใส เป็นธรรม

สำหรับข้อเสนอการจัดตั้งองค์กรหรือคณะกรรมการกลางในการบริหารงานบุคคลระดับชาติ เพื่อเป็นกลไกในการควบคุมและกำกับดูแลให้การบริหารงานบุคคลภาครัฐให้เป็นไปในมาตรฐานเดียวกัน ควรมีการศึกษาวิเคราะห์เหตุผล ความจำเป็น ขอบเขตอำนาจหน้าที่ ความมีอิสระในการทำงาน ตลอดจนผลกระทบในด้านต่าง ๆ ให้รอบคอบก่อน ทั้งนี้ องค์กรกลางบริหารงานบุคคลควรมีการแลกเปลี่ยนข้อมูล องค์ความรู้ ประสานและบูรณาการงานร่วมกัน เพื่อสนับสนุนให้เกิดความเป็นธรรมและสร้างมาตรฐานการปฏิบัติงานให้กับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางเมธินี เทพมณี)

เลขาธิการ ก.พ.

ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๒๐๑๕

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๗๒๗