

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๓๐๘/งคฟค



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส22812 ๓๒๖
รับที่ : ส2146/60
วันที่ : 15 ก.พ. 60 เวลา : 9:34

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า

๑. ร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ทั้งนี้เนื่องจากได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน บทบัญญัติบางมาตราไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ทำให้ไม่สามารถคุ้มครองรักษาทรัพยากรธรรมชาติ เช่น พันธุ์ไม้และของป่า สัตว์ป่า ตลอดจนทิวทัศน์ ป่า และภูเขา ให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติเดิมมิให้ถูกทำลายได้อย่างมีประสิทธิภาพ สมควรปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป อีกทั้งเพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ โดยให้ประชาชนและชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมกับรัฐในการอนุรักษ์ คุ้มครอง บำรุงรักษา ฟื้นฟู การจัดการและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน เพื่อประโยชน์แก่การท่องเที่ยวเชิงนิเวศและนันทนาการ และเพื่อให้สอดคล้องกับข้อตกลงระหว่างประเทศตามพันธกรณีที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิก ตลอดจนเพื่อแก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ดินในป่าอนุรักษ์ที่ไม่เหมาะสม ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบหลักการของร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

๒. มีข้อสังเกตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ ดังนี้

๒.๑ บทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติที่เสนอมาตรา ๖ วรรคสอง มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๕ เกี่ยวกับการกำหนดพื้นที่เป็น “อุทยานแห่งชาติ” “วนอุทยาน” “สวนพฤกษศาสตร์” และ “สวนรุกขชาติ” กำหนดประเภทที่ดินที่ดำเนินการได้ต้องเป็นที่ดินที่มีได้อยู่ในกรรมสิทธิ์หรือครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายของบุคคลใด ซึ่งมีใช้ทบวงการเมือง ซึ่งตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๔ ได้นิยามความหมายของที่ราชพัสดุไว้ว่า “ที่ราชพัสดุ หมายความว่า อสังหาริมทรัพย์อันเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินทุกชนิด เว้นแต่สาธารณสมบัติของแผ่นดิน ดังต่อไปนี้ ๑) ที่ดินรกร้างว่างเปล่า และที่ดินซึ่งมีผู้เวนคืนหรือทอดทิ้งหรือกลับมาเป็นของแผ่นดินโดยประการอื่นตามกฎหมายที่ดิน ๒) อสังหาริมทรัพย์สำหรับพลเมืองใช้หรือสงวนไว้เพื่อประโยชน์ของพลเมืองใช้ร่วมกัน...” และมาตรา ๕ กำหนดให้ กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ มีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้หรือจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ ตามหลักเกณฑ์และนโยบายที่คณะกรรมการที่ราชพัสดุกำหนด ตามบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติที่เสนอ จึงสามารถกำหนด “อุทยานแห่งชาติ” “วนอุทยาน” “สวนพฤกษศาสตร์” รวมทั้ง

“สวนรุกขชาติ” ในที่ราชพัสดุได้ แต่ย่อมมีผลให้การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการพื้นที่ทับซ้อนกัน ดังนั้น เพื่อเป็นการบูรณาการกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุและกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติเข้าด้วยกัน รวมทั้งเพื่อให้การใช้ บังคับกฎหมายแต่ละฉบับสามารถใช้บังคับได้เท่าที่ไม่ขัดกับกฎหมายอีกฉบับหนึ่ง กรณี การจะนำที่ราชพัสดุตามกฎหมาย ว่าด้วยที่ราชพัสดุไปประกาศกำหนดพื้นที่ใดเป็น “อุทยานแห่งชาติ” “วนอุทยาน” “สวนพฤกษศาสตร์” และ “สวนรุกขชาติ” จึงสมควรได้รับความยินยอมจากกระทรวงการคลังซึ่งเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุและมีอำนาจในการบริหารจัดการ ที่ราชพัสดุก่อน โดยบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติที่เสนอให้ชัดเจน

๒.๒ บทบัญญัติมาตรา ๔๖ วรรคสี่ ที่กำหนดให้บรรดาอสังหาริมทรัพย์จำพวกสิ่งปลูกสร้าง ที่ตกเป็นของแผ่นดินตามคำสั่งศาล ให้ไม่ต้องอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ เพื่อใช้ในการกิจของ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช นั้น เห็นว่า ตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามกฎหมายว่าด้วย ที่ราชพัสดุ ส่วนราชการผู้ใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุสามารถใช้ที่ราชพัสดุได้ตามภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ ส่วนราชการนั้นๆ อยู่แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๗๙-๘๔๘๘

โทรสาร ๐-๒๒๗๐-๑๔๗๙