

ด่วนที่สุด
ที่ ยธ ๐๒๐๐๗/ว๗๓

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๗ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาเห็นว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ได้บังคับใช้มาเป็นระยะเวลานานและมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงได้ยกเลิกพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญเพื่ออนุรักษ์พันธุ์ไม้และของป่า สัตว์ป่า ตลอดจนทิวทัศน์ ป่า และภูเขาให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติเดิมมิให้ถูกทำลายได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งได้มีการปรับปรุงบทบัญญัติให้สอดคล้องและรองรับพันธกรณีระหว่างประเทศ อาทิ อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (CBD) อนุสัญญาไซเตส (CITES) นอกจากนี้ ยังทำให้มีบทบัญญัติตามกฎหมายเพื่อรักษาผลประโยชน์จากการเข้าถึงความหลากหลายทางชีวภาพเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมีผลต่อภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในด้านการบริหารจัดการอุทยานแห่งชาติ จึงเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. แต่อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตบางประการ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีแนวคิดที่จะบริหารจัดการทรัพยากรและการจัดการทรัพยากรให้อยู่ในขอบเขตของกฎหมายซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อชุมชนที่อาศัยอยู่เดิม จึงเห็นควรให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรดังกล่าวด้วย

๒. ร่างมาตรา ๑๒ (๔) เกี่ยวกับบทบัญญัติว่าด้วยการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง เห็นว่า เนื่องจากคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติมิได้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทางการเงินหรือธุรกิจ เนื่องจากการเป็นบุคคลล้มละลายย่อมแสดงให้เห็นว่าบุคคลนั้นไม่มีความสามารถในการบริหารจัดการด้านการเงิน การคลัง หรือการพาณิชย์ได้ และเพื่อให้สอดคล้องกับ

/รัฐมนตรีมนู...

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยป้องกันการกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ด้วยเหตุผลแห่งการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมด้วยฐานะทางเศรษฐกิจ หรือจำกัดสิทธิเสรีภาพในการประกอบกิจการหรือประกอบอาชีพ จึงเห็นควรพิจารณาทบทวนในเรื่องดังกล่าว แต่ทั้งนี้ไม่ขัดข้องในกรณีที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเห็นสมควรที่จะกำหนดหลักเกณฑ์การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามร่างมาตรา ๑๒ (๔)

๓ ร่างบทบัญญัติหมวด ๒ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ สวนรุกขชาติ เห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์หรือขอบเขตของการกำหนดบริเวณที่ดินแห่งนั้นเป็น “วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ สวนรุกขชาติ” แล้วแต่กรณีให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อป้องกันปัญหาในการตีความเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

๔. ร่างมาตรา ๓๐ เงินที่เรียกเก็บได้ถือได้ว่าเป็นรายได้แผ่นดินประเภทเงินรายได้แผ่นดินที่ไม่ใช่ภาษีอากร จึงเห็นควรให้กระทรวงการคลังพิจารณาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการในการบริหารจัดการในเรื่องดังกล่าว

๕. ควรกำหนดให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการและพัฒนาอุทยานแห่งชาติ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการบริหารจัดการพื้นที่แต่ละแห่ง รวมถึงมีการทบทวนแผนตามความเหมาะสม อันจะเป็นประโยชน์ต่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๑๒๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๖๕