

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๕๗๑๗



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๕๙ และโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. แบบฟอร์มโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง รายงานผลโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๕๙ และโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ รับทราบโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ (โครงการลงทะเบียนฯ) ปี ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นโครงการที่เปิดโอกาสให้ผู้มีรายได้น้อยที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนด สามารถมาลงทะเบียน ณ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารออมสิน (ธ.ออมสิน) และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (ธ.กรุงไทย) ระหว่างวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ เพื่อเป็นฐานข้อมูลสำหรับการจัดสวัสดิการต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐให้กับผู้มีรายได้น้อยที่ต้องการความช่วยเหลือจากภาครัฐ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยทั้งที่เป็นเกษตรกรและไม่ใชเกษตรกร ในโครงการลงทะเบียนฯ ซึ่งมีการโอนเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ธนาคารทั้ง ๓ แห่งดังกล่าว ได้รายงานผลการโอนเงินให้กระทรวงการคลังทราบแล้ว

/ ๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๕๙ มีมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย ทั้งที่เป็นเกษตรกรและไม่ใช่นักเกษตรกรในโครงการลงทะเบียนฯ ซึ่งเป็นมาตรการที่มีการใช้งบประมาณของรัฐบาล ดังนั้น จึงเห็นควรรายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบ และเห็นควรให้มีการจัดทำโครงการลงทะเบียนฯ เป็นประจำทุกปี เพื่อให้มีข้อมูลที่ครอบคลุมและทันสมัย ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงได้จัดทำโครงการนี้อีกครั้งในปี ๒๕๖๐

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

๓.๑ รายงานผลโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๕๙

๑) จำนวนผู้ลงทะเบียนทั้งสิ้น ๘,๓๗๕,๓๘๓ คน เป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินโอน ๗,๗๑๕,๓๕๙ คน และผู้ที่ไม่ได้รับสิทธิได้รับเงินโอน ๖๖๐,๐๒๔ คน เนื่องจากเสียชีวิตแล้ว ชื่อ-นามสกุลผิด มีรายได้เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี และไม่เป็นเกษตรกรที่มีรายชื่อย่อยในทะเบียนของกรมส่งเสริมการเกษตร กรมประมง และกรมปศุสัตว์ ซึ่งหลังสิ้นสุดมาตรการมีผู้ได้รับเงินโอนทั้งสิ้น ๗,๕๒๕,๓๖๓ คน และไม่ได้เงินโอนทั้งสิ้น ๑๘๙,๙๘๖ คน เนื่องจากไม่มีบัญชีเงินฝากกับธนาคาร ไม่มาติดต่อธนาคาร หรือบัญชีติดायัด

๒) ผู้ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๕๙ ได้รับสวัสดิการช่วยเหลือจากภาครัฐ รวม ๒ มาตรการ ดังนี้

๒.๑) มาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ โดยเห็นชอบการโอนเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยที่เป็นเกษตรกรรายละ ๓,๐๐๐ บาท สำหรับเกษตรกรที่มีรายได้ในปี ๒๕๕๘ ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี และรายละ ๑,๕๐๐ บาท สำหรับเกษตรกรที่มีรายได้ในปี ๒๕๕๘ เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี แต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี จำแนกเป็นผู้ที่มีสิทธิได้รับเงินรายละ ๓,๐๐๐ บาท มีจำนวน ๑.๑ ล้านคน และรายละ ๑,๕๐๐ บาท มีจำนวน ๑.๓ ล้านคน รวมวงเงินงบประมาณที่ใช้ในมาตรการนี้ ๕,๔๓๗.๒ ล้านบาท

๒.๒) มาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยที่ไม่ใช่เกษตรกร ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยเห็นชอบการโอนเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยที่ไม่ใช่เกษตรกร รายละ ๓,๐๐๐ บาท สำหรับผู้มีรายได้น้อยที่ไม่ใช่เกษตรกรที่มีรายได้ในปี ๒๕๕๘ ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี และรายละ ๑,๕๐๐ บาท สำหรับผู้มีรายได้น้อยที่ไม่ใช่เกษตรกรที่มีรายได้ในปี ๒๕๕๘ เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี แต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี จำแนกเป็นผู้ที่มีสิทธิได้รับเงินรายละ ๓,๐๐๐ บาท มีจำนวน ๓.๐ ล้านคน และรายละ ๑,๕๐๐ บาท มีจำนวน ๒.๑ ล้านคน รวมวงเงินงบประมาณที่ใช้ในมาตรการนี้ ๑๒,๐๓๑.๘ ล้านบาท

ทั้งนี้รายละเอียดผลการโอนเงินปรากฏตามตาราง ดังนี้

ตารางแสดงผลการโอนเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยตามมาตรการเพิ่มรายได้ฯ หลังสิ้นสุดมาตรการ (วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐)

ธนาคาร	หน่วย	กลุ่มเกษตรกร			กลุ่มที่ไม่ใช่เกษตรกร			รวมทั้งสิ้น
		๓,๐๐๐ บาท	๑,๕๐๐ บาท	รวม	๓,๐๐๐ บาท	๑,๕๐๐ บาท	รวม	
ธ.ก.ส.	คน	๘๕๔,๔๐๑	๔๖๘,๒๙๔	๑,๓๒๒,๖๙๕	๑,๕๑๑,๑๔๔	๘๙๓,๓๒๐	๒,๔๐๔,๔๖๔	๔,๗๒๗,๑๕๙
	ล้านบาท	๒,๕๖๓.๒	๑,๔๕๒.๔	๔,๐๑๕.๖	๔,๕๓๓.๔	๑,๓๔๐.๐	๕,๘๗๓.๔	๙,๘๘๙.๐
ธ.ออมสิน	คน	๒๓๓,๐๕๖	๒๘๔,๕๒๔	๕๑๗,๕๘๐	๔๗๔,๖๗๘	๘๑๒,๗๓๐	๑,๒๘๗,๔๐๘	๒,๓๐๕,๙๘๘
	ล้านบาท	๖๙๙.๒	๔๒๖.๘	๑,๑๒๖.๐	๒,๙๒๔.๐	๑,๒๓๙.๑	๔,๑๖๓.๑	๕,๒๖๙.๑
ธ.กรุงไทย	คน	๖๒,๐๒๕	๗๓,๐๐๓	๑๓๕,๐๒๘	๔๘๕,๓๕๖	๓๗๒,๘๓๒	๘๕๘,๑๘๘	๙๙๓,๒๑๖
	ล้านบาท	๑๘๖.๑	๑๐๙.๕	๒๙๖.๐	๑,๔๕๖.๑	๕๕๙.๒	๒,๐๑๕.๓	๒,๓๑๑.๙
รวมทั้งสิ้น	คน	๑,๑๔๙,๔๘๒	๑,๒๒๕,๘๒๑	๒,๓๗๕,๓๐๓	๒,๔๗๑,๑๗๘	๒,๐๗๘,๘๘๒	๔,๕๕๐,๐๖๐	๖,๙๒๕,๓๖๓
	ล้านบาท	๓,๔๕๘.๕	๑,๕๘๘.๗	๕,๐๔๗.๒	๔,๙๘๙.๕	๓,๑๓๙.๓	๘,๑๒๘.๘	๑๓,๑๗๖.๐

/๓) ผลการสำรวจ ...

๓) ผลการสำรวจวัตถุประสงค์ของการนำเงินสวัสดิการไปใช้จากผู้ลงทะเบียนจำนวน ๙๒,๗๐๔ คน ที่สามารถเลือกตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ พบว่า อันดับ ๑ ต้องการนำเงินไปใช้จ่ายซื้อของอุปโภคบริโภคที่จำเป็นจำนวน ๓๐,๙๖๘ คน คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓๔ ของผู้ตอบแบบสำรวจ อันดับ ๒ ต้องการนำเงินไปชำระหนี้สินเป็นจำนวน ๑๗,๖๙๕ คน คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๙ ของผู้ตอบแบบสำรวจ อันดับ ๓ ต้องการนำเงินไปชำระค่าเล่าเรียนเป็นจำนวน ๑๑,๔๘๓ คน คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๒ ของผู้ตอบแบบสำรวจ ที่เหลือต้องการนำเงินไปลงทุนประกอบอาชีพ ให้พ่อแม่ ฝากธนาคาร ทำบุญบริจาค เป็นต้น

๔) ข้อมูลจากโครงการลงทะเบียนฯ ดังกล่าวได้มีหน่วยงานขอเข้าไปใช้ประโยชน์ในการจัดสวัสดิการให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหลายหน่วยงาน ได้แก่ กรมธนารักษ์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ สถาบันบริหารจัดการที่ดิน และการประปานครหลวง

๓.๒ แนวทางการดำเนินโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๐ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการยกระดับประสิทธิภาพของการจัดสวัสดิการสังคมและการช่วยเหลือของภาครัฐ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างยั่งยืน โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) คุณสมบัติของผู้มีสิทธิลงทะเบียน

ผู้ลงทะเบียนต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

๑.๑) มีสัญชาติไทย

๑.๒) มีอายุตั้งแต่ ๑๘ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป (โดยต้องเกิดก่อนวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒)

๑.๓) วางงานหรือมีรายได้ที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๕๙ ทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๔) ไม่มีทรัพย์สินทางการเงิน ได้แก่ เงินฝากธนาคาร สลากออมสิน สลาก ธ.ก.ส. พันธบัตรรัฐบาล และตราสารหนี้ หรือถ้ามีทรัพย์สินทางการเงินดังกล่าว จะต้องมียอดรวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ณ เวลาใดเวลาหนึ่ง

๑.๕) ไม่เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ตามกฎหมายหรือถ้าเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ดังกล่าว จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

(๑) ที่อยู่อาศัยที่เป็นที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (บ้านพร้อมที่ดิน)

(๑.๑) กรณีอยู่อาศัยอย่างเดียว

(๑.๑.๑) บ้านหรือทาวเฮ้าส์ต้องมีพื้นที่ ไม่เกิน ๒๕ ตารางวา

(๑.๑.๒) ห้องชุดต้องมีพื้นที่ไม่เกิน ๓๕ ตารางเมตร

(๑.๒) กรณีเป็นที่อยู่อาศัย และใช้ประโยชน์จากที่ดินเพื่อการเกษตร ต้องมีพื้นที่ไม่เกิน ๑๐ ไร่ หรือในกรณีที่ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอื่นที่ไม่ใช่เพื่อการเกษตรจะต้องมีพื้นที่ไม่เกิน ๑ ไร่

(๒) ที่ดิน

(๒.๑) ในกรณีที่ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอื่นที่ไม่ใช่เพื่อการเกษตร จะต้องมีพื้นที่ไม่เกิน ๑ ไร่

(๒.๒) ในกรณีที่ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการเกษตร ต้องมีพื้นที่ไม่เกิน ๑๐ ไร่

ทั้งนี้ การลงทะเบียนในโครงการดังกล่าวเป็นรูปแบบสมัครใจ (Voluntary Basis) โดยผู้ลงทะเบียนจะต้องยินยอมให้เปิดเผยข้อมูลแก่หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น รายได้ เงินฝากธนาคาร การถือครองทรัพย์สิน หนี้สิน เป็นต้น อีกทั้งยินยอมให้นำข้อมูลในบัตรประจำตัวประชาชนพร้อมภาพถ่ายใบหน้าไปใช้เพื่อให้รัฐบาลมีข้อมูลสำหรับนำไปใช้ในการจัดทำสวัสดิการของรัฐต่อไป

๒) กลไกการดำเนินการ

๒.๑) ประชาชนผู้สมัครใจสามารถลงทะเบียน ณ หน่วยงานผู้รับลงทะเบียน ซึ่งประกอบด้วย ธ.ก.ส. ธ.ออมสิน ธ.กรุงไทย กรมบัญชีกลาง (สำนักงานคลังจังหวัด) และสำนักงานเขตกรุงเทพมหานคร โดยลงทะเบียนที่ได้ที่หนึ่งเท่านั้น ระหว่างวันที่ ๓ เมษายน - ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และมีแบบฟอร์มการลงทะเบียน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ กรมการปกครองจะอำนวยความสะดวกให้ยืมเครื่องอ่านข้อมูลในบัตรประจำตัวประชาชนแก่สำนักงานคลังจังหวัดและสำนักงานเขตกรุงเทพมหานคร เพื่อให้การลงทะเบียนมีความถูกต้อง และมีข้อมูลภาพถ่ายผู้ลงทะเบียนเพื่อใช้ในการจัดทำบัตรสวัสดิการแห่งรัฐต่อไปด้วย

๒.๒) หน่วยงานผู้รับลงทะเบียนตามข้อ ๑) ส่งข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ไปยัง ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงการคลัง ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อจัดเก็บข้อมูลและทำการตรวจสอบความถูกต้องในภายหลัง (Post Audit)

๒.๓) ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงการคลัง เชื่อมโยงข้อมูล ไปยังฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร์ สำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ฐานข้อมูลของกรมสรรพากรเพื่อประมวลข้อมูลผู้มีรายได้น้อย ฐานข้อมูลกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และฐานข้อมูลของกรมที่ดิน เพื่อนำไปบูรณาการฐานข้อมูลสวัสดิการสังคม แล้วนำไปใช้ในการจัดสวัสดิการที่เหมาะสมต่อไป

๒.๔) ผู้ลงทะเบียนสามารถตรวจสอบรายชื่อผู้มีสิทธิได้จากเว็บไซต์ www.epayment.go.th และที่ทำการกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน

๒.๕) หลังจากคัดกรองผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนแล้ว กระทรวงการคลังจะออกบัตรสวัสดิการแห่งรัฐให้ผู้มีสิทธิ เพื่อนำมาไปรับสวัสดิการตามที่ภาครัฐกำหนดต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมการดำเนินการดังกล่าวด้วยแล้ว

๔. ผลกระทบ

ช่วยให้รัฐบาลมีฐานข้อมูลของผู้มีรายได้น้อย เนื่องจากการลงทะเบียนจะต้องแสดงข้อมูลรายได้ ทรัพย์สิน และการเป็นหนี้สิน เป็นต้น ซึ่งจะทำให้รัฐบาลทราบข้อมูลและสามารถนำไปกำหนดนโยบายเพื่อช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยได้อย่างถูกต้องและเหมาะสม

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

โครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๐ ไม่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน โดยเป็นการขอความร่วมมือ และการสนับสนุนจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

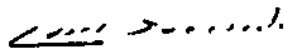
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ดังนี้

๖.๑ รายงานผลการลงทะเบียน โครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๕๙ ตามข้อ ๓.๑

๖.๒ จัดทำโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๐ ตามข้อ ๓.๒ โดยผู้ที่ลงทะเบียนในปี ๒๕๕๙ หากต้องการรับสวัสดิการจากภาครัฐจะต้องมาลงทะเบียนเพื่อรับสวัสดิการจากภาครัฐในแต่ละปีตามที่กำหนดด้วย เพื่อให้การจัดทำฐานข้อมูลมีความต่อเนื่องและทันสมัย สอดคล้องกับความต้องการของหน่วยงานต่าง ๆ ในการจัดสวัสดิการให้แก่ผู้มีรายได้น้อย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๐๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

E-mail : jarupus.ponrasub@gmail.com