

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๓๐๕/๓๓๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕/กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือราษฎรผู้ได้รับผลกระทบในที่ดินราชพัสดุที่ได้มาตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีและเอกสารประกอบ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๗๗๘ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ฉบับ
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗/๘๑๘๔
ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การให้ความช่วยเหลือราษฎรผู้ได้รับผลกระทบในที่ดินราชพัสดุที่ได้มาตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ สั่ง ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้เพิกถอนที่ดินของรัฐประเภทอื่นให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ จำนวน ๕ จังหวัด ดังนี้ (๑) อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก (๒) อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร (๓) อำเภอธัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว (๔) อำเภอลองใหญ่ จังหวัดตราด และ (๕) อำเภอสระใคร จังหวัดหนองคาย ทั้งนี้ เฉพาะภายในแนวเขตตามแผนที่แนบท้ายคำสั่ง ให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ โดยให้ยกเว้นกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และยกเว้นข้อกำหนดเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ สั่ง ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๖ กำหนดว่า “ในการใช้ประโยชน์ที่ดินตาม ข้อ ๒ (ที่ดินที่เพิกถอนให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ) หรือที่ราชพัสดุอื่นในพื้นที่พัฒนาให้กรมธนารักษ์จัดให้หน่วยงานของรัฐใช้ประโยชน์ หรือจัดให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หน่วยงานอื่นของรัฐหรือเอกชนเช่าเพื่อใช้เป็นพื้นที่พัฒนา ตามระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข รวมทั้งอัตราค่าเช่าตามที่คณะกรรมการกำหนด”

๒) การประชุมของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบการจัดสรรพื้นที่ให้หน่วยงานราชการใช้ประโยชน์ ให้เอกชน และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เช่า ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก สระแก้ว มุกดาหาร ตราด สงขลา และหนองคาย ดังนี้

อำเภอ...

อำเภอ/จังหวัด	ให้ส่วนราชการ ใช้ประโยชน์ (ไร่-งาน-วา)	ให้ กนอ.เช่า (ไร่-งาน-วา)	ให้เอกชน เช่า (ไร่-งาน-วา)
๑. อ.แม่สอด จ.ตาก	-	๘๓๖-๒-๘๗	๑,๓๔๖-๐-๗๗
๒. อ.รัฐประศาสน์ จ.สระแก้ว	(CIQ) ๕๒๕-๓-๐๐	๖๖๐-๒-๒๓	๑,๓๖๕-๐-๐๐ (พื้นที่ประกาศแล้ว ๔๐๗-๒-๐๐ * พื้นที่ขอเพิ่มเติม ๙๕๗-๒-๐๐)
๓. อ.คลองใหญ่ จ.ตราด	-	-	๘๘๘-๒-๗๒
๔. อ.เมืองมุกดาหาร จ.มุกดาหาร	-	-	๑,๐๘๕-๒-๕๗
๕. อ.สระใคร จ.หนองคาย	-	-	๗๑๘-๐-๓๕๘
๖. อ.เสนา จ.สงขลา	-	๑,๑๙๖-๒-๒๐	-
รวม	๕๒๕-๓-๐๐	๒,๖๙๓-๓-๓๐	๕,๕๐๓-๒-๕๑,๘

๓) กนพ. ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ มีมติมอบหมายกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งคณะทำงานทำหน้าที่อำนวยความสะดวกหรือปฏิบัติการ หรือแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาที่ดินและบริหารจัดการในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบและเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอมติ กนพ. ดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๔) กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๒๐/ว ๖๗๗๙ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ แจ้ง ให้จังหวัดแต่งตั้งคณะทำงานระดับพื้นที่ ทำหน้าที่อำนวยความสะดวกหรือปฏิบัติการหรือแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาที่ดินและบริหารจัดการในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งจังหวัดตากได้มีคำสั่ง ที่ ๒๙๓๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะทำงานบริหารจัดการในที่ดินราชพัสดุที่ได้มาตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากเพื่อประชาสัมพันธ์ชี้แจง ทำความเข้าใจกับราษฎรผู้ที่เกี่ยวข้อง ที่ได้รับผลกระทบจากการเพิกถอนสภาพที่ดินให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ พร้อมทั้ง รวบรวมข้อมูล ขอบเขต ระยะเวลา รายละเอียดของราษฎร หน่วยงานที่ใช้ประโยชน์ ข้อมูลสิ่งปลูกสร้าง พืชผลในที่ดินแต่ละแปลง และกำหนดค่าเยียวยา ค่าชดเชย ค่ารื้อถอน ฯลฯ โดยอ้างอิงหลักเกณฑ์ วิธีการ เช่นเดียวกับหน่วยงานราชการอื่น และรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ

๕) กรมธนารักษ์ได้รับอนุมัติจากสำนักงบประมาณให้โอนเปลี่ยนแปลงรายการโครงการก่อสร้างอาคารสำนักบริหารเงินตรา ระยะที่ ๒ พร้อมงานภายนอก ๑ โครงการ จำนวน ๓๖,๕๓๒,๕๐๐.- บาท (สามสิบล้านห้าแสนสามหมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) ซึ่งเป็นเงินเหลือจ่ายที่ดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์แล้วไปตั้งจ่ายในโครงการนำที่ราชพัสดุมาสนับสนุนพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก และได้ขอเบิกเงินไว้เบิกเหลือในปีแล้ว มารวมกับวงเงินที่อธิบดีกรมธนารักษ์ได้อนุมัติให้โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวนเงิน ๒,๓๒๙,๘๐๐.- บาท จึงคงเหลือวงเงินที่จะเบิกจ่ายในโครงการนำที่ราชพัสดุมาสนับสนุนพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษได้ เป็นเงิน จำนวน ๓๘,๘๖๒,๓๐๐.- บาท (๓๘,๘๖๒,๕๐๐ + ๒,๓๒๙,๘๐๐) (สามสิบล้านแปดแสนหกหมื่นสองพันสามร้อยบาทถ้วน)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ สั่ง ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๖ กำหนดว่า “ในการใช้ประโยชน์ที่ดินตาม ข้อ ๒ (ที่ดินที่เพิกถอนให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ) หรือที่ราชพัสดุอื่นในพื้นที่พัฒนา ให้กรมธนารักษ์จัดให้หน่วยงานของรัฐใช้ประโยชน์ หรือจัดให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หน่วยงานอื่นของรัฐหรือเอกชนเช่าเพื่อใช้เป็นพื้นที่พัฒนา ตามระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข รวมทั้งอัตราค่าเช่าตามที่คณะกรรมการกำหนด”

๒) มติคณะอนุกรรมการด้านการจัดหาที่ดินและบริหารจัดการ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันจันทร์ที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการจ่ายค่าชดเชย ค่าเยียวยาในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยให้จังหวัดเป็นหน่วยงานสำรวจรวบรวม แล้วแจ้งผ่านกระทรวงมหาดไทย และให้กรมธนารักษ์เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการตั้งงบประมาณ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบผลการพิจารณา และมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทยให้แต่งตั้งคณะทำงานระดับพื้นที่ทำหน้าที่อำนาจการหรือปฏิบัติการ หรือแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาที่ดินและบริหารจัดการในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

๔) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณ เสนอความเห็นให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้จ่ายจากงบประมาณตามภารกิจพื้นฐานที่ได้รับการจัดสรรไว้แล้ว หรือปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ เชิงยุทธศาสตร์เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมแล้วแต่กรณี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

จังหวัดตากได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ตก ๐๐๑๗.๒ (ศอ.ศกพ.ตก)/๓๕๘๔๖ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๙ รายงานผลการดำเนินงานของคณะทำงานบริหารจัดการในที่ดินราชพัสดุในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก โดยคณะทำงานฯ มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ เห็นชอบให้การช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบ และงบประมาณในการช่วยเหลือสำหรับค่าขนย้าย (ที่ดิน) สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ ไม้ผล พืช (อาสิน) จำนวน ๘๗ ราย ๑๐๙ แปลง เนื้อที่ ๑,๗๙๙ - ๒ - ๕๕.๒๑ ไร่ เป็นเงิน ๔๓๘,๓๐๘,๙๖๕.- บาท ประกอบด้วย

๑) ผู้ที่ได้รับผลกระทบและยินยอมรับการช่วยเหลือแล้ว จำนวน ๘๒ ราย ๑๐๒ แปลง เนื้อที่ ๑,๗๐๒ - ๒ - ๙๕.๒๑ ไร่ เป็นเงิน ๔๑๖,๘๗๙,๙๐๗.- บาท

๒) ผู้ได้รับผลกระทบที่อยู่ระหว่างการเจรจาต่อรอง จำนวน ๕ ราย ๗ แปลง เนื้อที่ ๙๖ - ๓ - ๕๐ ไร่ เป็นเงิน ๒๑,๔๒๙,๐๕๘.- บาท

ผู้ที่ได้รับผลกระทบ	ราย/แปลง	เนื้อที่			ค่าขนย้าย (ที่ดิน)	ค่าสิ่งปลูกสร้าง	ค่าต้นไม้/ไม้ผล/พืช (อาสิน)	รวมเป็นเงิน
		ไร่	งาน	วา				
ผู้ที่ยินยอมรับการช่วยเหลือ	๘๒ ราย ๑๐๒ แปลง	๑,๗๐๒	๒	๙๕.๒๑	๒๙๔,๖๖๕,๒๗๓.๕๐	๖๗,๐๑๕,๓๐๕.๕๐	๕๕,๑๙๙,๓๒๘.๐๐	๔๑๖,๘๗๙,๙๐๗.๐๐
อยู่ระหว่างการเจรจา	๕ ราย ๗ แปลง	๙๖	๓	๕๐	๒๐,๑๖๘,๗๕๐.๐๐	๑๒๘,๐๐๐.๐๐	๑,๑๓๒,๓๐๘.๐๐	๒๑,๔๒๙,๐๕๘.๐๐
รวม	๘๗ ราย ๑๐๙ แปลง	๑,๗๙๙	๒	๙๕.๒๑	๓๑๔,๘๓๔,๐๒๓.๕๐	๖๗,๑๔๓,๓๐๕.๕๐	๕๖,๓๓๑,๖๓๖.๐๐	๔๓๘,๓๐๘,๙๖๕.๐๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยกรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง เป็นผู้ดำเนินการจัดให้เอกชน และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) เช่าที่ดินราชพัสดุ เพื่อเป็นการสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเขตการค้าชายแดน และเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่มีเป้าหมายให้เกิดการลงทุนเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ดังนั้น กรมธนารักษ์ในฐานะหน่วยงานที่ได้รับมอบไปดำเนินการจัดให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือเอกชน เช่า ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๖ ประกอบกับมติคณะอนุกรรมการด้านการจัดหาที่ดิน และบริหารจัดการ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการในการจ่ายค่าชดเชย ค่าเยียวยาในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยให้จังหวัดเป็นหน่วยงานสำรวจรวบรวมแล้วแจ้งผ่านกระทรวงมหาดไทย และให้กรมธนารักษ์เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการตั้งงบประมาณ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอความเห็นให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้จ่ายจากงบประมาณตามภารกิจพื้นฐานที่ได้รับการจัดสรรไว้แล้ว หรือปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมแล้วแต่กรณี จึงสมควรนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นโยบายของรัฐบาลต้องการให้เกิดการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยการให้สิทธิประโยชน์ต่างๆ ตามมาตรการส่งเสริมการลงทุน เพื่อจูงใจให้เอกชนเข้ามาลงทุนโดยเร็ว ในการแก้ไขปัญหาผู้ครอบครองใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐเดิมก่อนที่จะเพิกถอนให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ ซึ่งกระทรวงมหาดไทย กรมธนารักษ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้เร่งรัดดำเนินการ เพื่อให้พื้นที่ที่เป็นที่ว่างนำไปพัฒนาเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตามนโยบายของรัฐบาลได้อย่างรวดเร็ว และช่วยเหลือราษฎรผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการเพิกถอนที่ดินของรัฐดังกล่าว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งจังหวัดตาก โดยมอบหมายให้จังหวัดแต่งตั้งคณะทำงานบริหารจัดการในที่ดินราชพัสดุ ที่ได้มาตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ ตามแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด โดยอาศัยอำนาจตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะทำงานฯ โดยมีอำนาจหน้าที่กำหนดค่าเยียวยา ค่าชดเชย ค่ารื้อถอนฯลฯ โดยอ้างอิงหลักเกณฑ์ วิธีการเช่นเดียวกับหน่วยงานราชการอื่น

๔.๒ กระทรวงมหาดไทยเห็นชอบให้การช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบและงบประมาณในการช่วยเหลือสำหรับค่าขนย้าย (ที่ดิน) สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ ไม้ผล พืช (อาสิน) จำนวน ๘๗ ราย ๑๐๙ แปลง เนื้อที่ ๑,๗๙๙ - ๒ - ๔๕.๒๑ ไร่ เป็นเงิน ๔๓๘,๓๐๘,๙๖๕.- บาท ประกอบด้วย

๑) ผู้ที่ได้รับผลกระทบและยินยอมรับการช่วยเหลือแล้ว จำนวน ๘๒ ราย ๑๐๒ แปลง เนื้อที่ ๑,๗๐๒ - ๒ - ๔๕.๒๑ ไร่ เป็นเงิน ๔๑๖,๘๗๙,๙๐๗.- บาท

๒) ผู้ที่ได้รับผลกระทบที่อยู่ระหว่างการเจรจาต่อรอง จำนวน ๕ ราย ๗ แปลง เนื้อที่ ๙๖ - ๓ - ๕๐ ไร่ เป็นเงิน ๒๑,๔๒๙,๐๕๘.- บาท

๔.๓ กรมธนารักษ์ได้รับอนุมัติจากสำนักงบประมาณให้โอนเปลี่ยนแปลงรายการโครงการก่อสร้างอาคารสำนักบริหารเงินตรา ระยะที่ ๒ พร้อมงานภายนอก ๑ โครงการ จำนวน ๓๖,๕๓๒,๕๐๐.- บาท (สามสิบล้านห้าแสนสามหมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) ซึ่งเป็นเงินเหลือจ่ายที่ดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์แล้ว ไปตั้งจ่ายในโครงการนำ ที่ราชพัสดุมาสนับสนุนพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก และได้ขอเบิกเงินไว้ เบิกเหลือปีไว้แล้ว ดังนั้น เมื่อนำวงเงินที่ขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวนเงิน ๒,๓๒๙,๘๐๐.- บาท มารวมกันแล้ว คงเหลือวงเงินที่จะเบิกจ่ายในโครงการนำที่ราชพัสดุ มาสนับสนุนพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษได้ เป็นเงิน จำนวน ๓๘,๘๖๒,๓๐๐.- บาท (๓๘,๕๓๒,๕๐๐ + ๒,๓๒๙,๘๐๐) (สามสิบล้านแปดแสนหกหมื่นสองพันสามร้อยบาทถ้วน)

๔.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๕๙๐ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการจ่ายค่าเยียวยาให้แก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก และให้กระทรวงการคลังดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีให้มีการใช้สิทธิเรียกร้องอื่นเพิ่มเติมในภายหลังด้วย สำหรับงบประมาณ ในการดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ จำนวนเงิน ๑,๐๓๔,๗๙๓.- บาท (หนึ่งล้านสามหมื่นสี่พันเจ็ดร้อยเก้าสิบบาทถ้วน) และเมื่อหักเงินที่จ่ายให้แก่ราษฎร ผู้ที่ได้รับผลกระทบในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก จำนวนเงิน ๑,๐๓๔,๗๙๓.- บาท คงเหลือวงเงิน ที่จะนำไปจ่ายให้ความช่วยเหลือแก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก จำนวนเงิน ๓๗,๘๒๗,๕๐๗.- บาท (๓๗,๘๖๒,๓๐๐ - ๑,๐๓๔,๗๙๓) (สามสิบล้านแปดแสนสองหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ด บาทถ้วน)

๕. ความเห็น หรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงมหาดไทยมีความเห็นว่า คณะทำงานบริหารจัดการในที่ดินราชพัสดุที่ได้มา ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ได้ดำเนินการ สำรวจและเจรจาต่อรองกับราษฎรเรียบร้อยแล้ว และได้มีมติเห็นชอบให้การช่วยเหลือราษฎร และงบประมาณ ในการช่วยเหลือสำหรับค่าขนย้าย (ที่ดิน) สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ ไม้ผล พืช (อาสิน) จำนวน ๘๗ ราย ๑๐๙ แปลง เนื้อที่ ๑,๗๙๙-๑-๕๕.๒๑ ไร่ เป็นเงิน ๔๓๘,๓๐๘,๙๖๕.- บาท จึงเห็นควรจัดส่งให้กรมธนารักษ์นำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ หากกรมธนารักษ์มิได้ตั้งงบประมาณไว้เพื่อกรณีดังกล่าว หรือมีงบประมาณแต่ไม่เพียงพอจะเบิกจ่ายได้เห็นควรขออนุมัติงบกลางปี พ.ศ.๒๕๖๐ รายการเงินสำรอง รายจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินการตามแผนระยะเร่งด่วน เนื่องจากเป็นโครงการสำคัญ ของรัฐบาลที่จะต้องผลักดันให้เกิดการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นไปด้วยความรวดเร็วภายใน ปี ๒๕๖๐

๕.๒ กระทรวงมหาดไทยมอบหมายให้จังหวัดตากแต่งตั้งคณะทำงานบริหารจัดการ ในที่ดินราชพัสดุที่ได้มาตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจ พิเศษตากได้กำหนดหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือ และอำนาจในการพิจารณาให้ความเห็นชอบ เป็นของคณะรัฐมนตรีโดยอ้างอิงตามหลักเกณฑ์ของส่วนราชการอื่นที่ได้ดำเนินการในลักษณะเดียวกัน ดังนี้

(๑) ค่าขนย้าย (ที่ดิน) การกำหนดราคาที่ดินใช้หลักเกณฑ์ของกรมธนารักษ์ ตามบัญชี กำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์รอบบัญชีปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ สำหรับราคาประเมินที่ดินหน่วยนอกเหนือราคาประเมินต่ำกว่าราคาซื้อขายจริงในพื้นที่มาก จึงได้มีการปรับเพิ่มราคาขึ้นอีก ๑ เท่า เพื่อสร้างแรงจูงใจในการคืนพื้นที่

(๒) ค่าสิ่งปลูกสร้าง ใช้หลักเกณฑ์ของกรมธนารักษ์ ตามบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรียนสิ่งปลูกสร้างในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ตามประมวลกฎหมายที่ดินรอบบัญชีปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๒

(๓) ค่าต้นไม้ และไม้ผล พืช (อาสิน) ใช้หลักเกณฑ์ของกรมชลประทานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ รายละเอียดตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/๑๐๕๘๕ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๓๒ แต่ถ้าบางชนิดที่ไม่มีก็จะนำบัญชีของกรมทางหลวงที่มีมาใช้

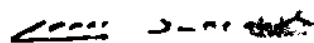
(๔) ค่าบ่อปลา สระน้ำที่ใช้ในการเกษตร ใช้หลักเกณฑ์ของกรมทางหลวง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ รายละเอียดตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๙๙๒๕ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การลงทุนพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากเป็นไปด้วยความรวดเร็วตามเป้าหมายนโยบายของรัฐบาล เพื่อเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและเกิดการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ โดยสามารถนำพื้นที่ว่างมาพัฒนาได้โดยไม่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับราษฎรผู้ครอบครองพื้นที่เดิม และช่วยเหลือราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการเพิกถอนที่ดินของรัฐมิได้รับความเดือดร้อนจากการที่รัฐจะใช้ประโยชน์ที่ดินดังกล่าว ประกอบกับกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบแนวทางการช่วยเหลือราษฎร และงบประมาณในการช่วยเหลือสำหรับค่าขนย้าย (ที่ดิน) สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ ไม้ผล พืช (อาสิน) จำนวน ๘๗ ราย ๑๐๙ แปลง เนื้อที่ ๑,๗๙๔-๑-๔๕.๒๑ ไร่ เป็นเงิน ๔๓๘,๓๐๘,๙๖๕.- บาท โดยใช้เงินงบประมาณของกรมธนารักษ์เหลือจ่ายที่กินไว้เบิกเหลือมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวนเงิน ๓๗,๘๒๗,๕๐๗.- บาท (สามสิบเจ็ดล้านแปดแสนสองหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดบาทถ้วน) และขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติงบกลางปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนระยะเร่งด่วนเพิ่มเติม จำนวนเงิน ๔๐๐,๔๘๓,๔๕๘.- บาท (สี่ร้อยสี่แสนแปดหมื่นหนึ่งพันสี่ร้อยห้าสิบแปดบาทถ้วน) แล้ว ในขั้นนี้ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ใช้งบประมาณในการช่วยเหลือสำหรับค่าขนย้าย (ที่ดิน) สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ ไม้ผล พืช (อาสิน) จำนวน ๘๗ ราย ๑๐๙ แปลง เนื้อที่ ๑,๗๙๔-๑-๔๕.๒๑ ไร่ เป็นเงิน ๔๓๘,๓๐๘,๙๖๕.- บาท โดยใช้เงินเหลือจ่ายกินไว้เบิกเหลือมปีของกรมธนารักษ์ ๓๗,๘๒๗,๕๐๗.- บาท ส่วนจำนวนเงินที่เหลืออีก ๔๐๐,๔๘๓,๔๕๘.- บาท ขออนุมัติงบกลางปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนระยะเร่งด่วนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าว ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

กองบริหารที่ราชพัสดุภูมิภาค

โทร ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๖๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๐ ๑๘๔๐