

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๕/๒๕๖๐



กวด.	๕๖
วันที่	๒๗๑๐๖๐
เวลา	๑๑-๐๐ ๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส22897

รับที่ : ธ1225/60

วันที่ : ๒๗ ม.ค. ๖๐

เวลา : ๑๐:๕๙

คณะกรรมการนโยบาย
และพัฒนาต่างประเทศแห่งชาติ
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
ถนนพหลโยธิน จตุจักร กทม. ๑๐๙๐๐

มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง (ร่าง) ยุทธศาสตร์ต่างประเทศ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๘๔

ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๗

๒. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาต่างประเทศแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๖

ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ ลธ.(กบค.) ๐๖๑๔/๒๕๕๙

ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาต่างประเทศแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙

เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

๖. (ร่าง) ยุทธศาสตร์ต่างประเทศ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙

ด้วยคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาต่างประเทศแห่งชาติ ซึ่งแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ขอเสนอเรื่อง (ร่าง) ยุทธศาสตร์ต่างประเทศ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาต่างประเทศแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาต่างประเทศ ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ เพื่อดำเนินการวางแผนการพัฒนาต่างประเทศให้สอดคล้องกับสถานการณ์ และให้การดำเนินงานพัฒนาต่างประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยประธานกรรมการนโยบายและพัฒนาต่างประเทศแห่งชาติ ได้ลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานดังกล่าว เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

/๑.๒ คณะทำงาน...

๑.๒ คณะทำงานจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาสับปะรด ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ ได้ดำเนินการยกร่างยุทธศาสตร์สับปะรด จัดทำประชาพิจารณ์ยุทธศาสตร์สับปะรด และนำเสนอคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยได้ปรับกรอบระยะเวลาดำเนินการของร่างยุทธศาสตร์ฯ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๓ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการในคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) เป็นประธาน ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) ยุทธศาสตร์สับปะรด ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ปรับปรุงร่างยุทธศาสตร์ฯ ตามข้อคิดเห็นของที่ประชุม ก่อนนำ (ร่าง) ยุทธศาสตร์สับปะรด ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓. ความจำเป็นเร่งด่วน

เพื่อดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ และให้การพัฒนาอุตสาหกรรมสับปะรดของประเทศไทยมีแนวทางที่ชัดเจน จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่าง) ยุทธศาสตร์สับปะรด ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

(ร่าง) ยุทธศาสตร์สับปะรด ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ วิสัยทัศน์ ผลิตสับปะรดคุณภาพ สร้างความยั่งยืนอุตสาหกรรมสับปะรดไทย

๔.๒ พันธกิจ

๑) ผลิตสับปะรดคุณภาพ สอดคล้องกับความต้องการของโรงงานแปรรูปสับปะรดและผู้บริโภคในประเทศ และต่างประเทศ

๒) เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

๓) ส่งเสริมองค์การเกษตรกรให้เข้มแข็ง และเกษตรกรให้เป็นผู้ผลิตสับปะรดอย่างมืออาชีพ

๔.๓ วัตถุประสงค์

๑) เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสับปะรดคุณภาพ และลดต้นทุนการผลิต

๒) เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการส่งออก และรักษาความเป็นผู้นำการส่งออกผลิตภัณฑ์สับปะรดอันดับ ๑ ของโลก

๓) รักษาเสถียรภาพราคา และคุณภาพมาตรฐานสินค้าสับปะรด

๔) สร้างความยั่งยืนในอาชีพของเกษตรกร และโรงงานแปรรูปสับปะรด

๔.๔ เป้าหมาย

๑) ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๙ ผลิตสับปะรดคุณภาพโรงงาน จำนวน ๒.๗๐ ล้านตันต่อปี เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของโรงงานแปรรูปสับปะรด โดยในช่วง ๕ ปีแรก (ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) เป้าหมาย ๒.๒๐ ล้านตันต่อปี และในช่วง ๕ ปี หลัง (ปี ๒๕๖๕ – ๒๕๖๙) เป้าหมาย ๒.๗๐ ล้านตันต่อปี

๒) ส่งเสริมการบริโภคสับปะรดและผลิตภัณฑ์ในประเทศ เพิ่มขึ้นจาก ๐.๒๓ ล้านตัน ในปี ๒๕๕๘ เป็น ๐.๔๐ ล้านตัน ในปี ๒๕๖๙

๓) มูลค่าการส่งออกสับปะรดและผลิตภัณฑ์เพิ่มขึ้นจาก ๒๗,๔๕๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๘ เป็น ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๙

๔) ผลผลิตต่อไร่เพิ่มขึ้นจาก ๔.๐๔ ตัน ในปี ๒๕๕๘ เป็น ๖.๐๐ ตัน ในปี ๒๕๖๙ ในพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับการปลูกสับปะรด

๔.๕ ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑) ยุทธศาสตร์ด้านการผลิต มีแนวทางดำเนินงาน ได้แก่

๑.๑) ส่งเสริมการผลิตสับปะรดโรงงาน และสับปะรดบริโภคสดในพื้นที่ที่เหมาะสมตามแผนที่เกษตรเพื่อการบริหารเชิงรุก (Agricultural Map for Adaptive Management: Agri – Map) รวมทั้งปรับปรุงการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกสับปะรด

๑.๒) ส่งเสริมให้มีการผลิตสับปะรดตามหลักเกณฑ์ที่เหมาะสม (GAP) แก่เกษตรกร ในลักษณะระบบส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ รวมทั้งการเชตกรรมให้แก่เกษตรกรเพื่อลดต้นทุนการผลิต และเพิ่มคุณภาพผลผลิตให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด

๑.๓) จัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำในไร่นาเพื่อการผลิตสับปะรดคุณภาพ สามารถกระจายผลผลิตให้ออกสู่ตลาดในปริมาณและช่วงเวลาที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาด

๑.๔) สร้างกลไกด้านกฎระเบียบ ข้อกำหนดตามกฎหมายให้เกษตรกรและโรงงานแปรรูปสับปะรดต้องร่วมมือกันวางแผนการผลิต และการรับซื้อให้สอดคล้องกับความต้องการในลักษณะของการทำสัญญาข้อตกลง (Contract Farming)

๑.๕) การป้องกันแก้ไขปัญหาสารไนเตรตตกค้างจากการใช้ปัจจัยการผลิตของเกษตรกร เช่น ปุ๋ยและสารเคมีต่าง ๆ รวมทั้งที่ตกค้างตามธรรมชาติ

๑.๖) ส่งเสริมการถ่ายทอด การเรียนรู้ด้านสับปะรดแก่เกษตรกรให้เป็นผู้ผลิตสับปะรดมืออาชีพ เช่น หลักสูตรการศึกษาแบบระบบการศึกษานอกโรงเรียน โดยผ่านศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร (ศพก.) และเครือข่าย

๑.๗) สร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรเกษตรกรที่ปลูกสับปะรด โดยถ่ายทอดองค์ความรู้ เชื่อมโยงเครือข่ายกลุ่มผู้ปลูกสับปะรด และส่งเสริมให้กลุ่มผู้ปลูกสับปะรดนำเงินทุนหมุนเวียนของกลุ่มไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสับปะรด

๑.๘) วิจัยเทคโนโลยีการผลิต และพัฒนาพันธุ์สับปะรดที่ทนทานต่อโรคและแมลง และให้ผลผลิตที่มีคุณภาพสอดคล้องกับความต้องการของโรงงานแปรรูปสับปะรดและตลาดบริโภคสด รวมทั้งกระจายพันธุ์สับปะรดไปสู่เกษตรกร และวิจัยเทคโนโลยีหลังการเก็บเกี่ยว

/๑.๙) ประธาน...

๑.๙) ประสานและอำนวยความสะดวกในการจัดหาแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องเข้าสู่ภาคการเกษตร

๑.๑๐) ส่งเสริมและรณรงค์ป้องกันการแก้ไขปัญหาระบาดของโรคเหี่ยวสับปะรด

๑.๑๑) ส่งเสริมการผลิตสับปะรดคุณภาพและมาตรฐาน เป็นวัตถุดิบป้อนโรงงานแปรรูปอย่างต่อเนื่อง

๑.๑๒) วิจัยและพัฒนาพันธุ์สับปะรดบริโภคสด MD๒ เพื่อขยายและส่งเสริมการผลิตในพื้นที่ที่เหมาะสมในการปลูกสับปะรด แต่อยู่ห่างไกลจากโรงงานแปรรูปสับปะรด รวมทั้งคำนึงถึงการป้องกันการผสมข้ามสายพันธุ์ระหว่างสับปะรดโรงงาน และสับปะรดบริโภคสด

๒) ยุทธศาสตร์ด้านการแปรรูป มีแนวทางดำเนินงาน ได้แก่

๒.๑) ศึกษาวิจัย และส่งเสริมการนำนวัตกรรมมาใช้ในการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสับปะรด

๒.๒) ส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพและผลผลิตภาพการผลิตของภาคอุตสาหกรรม (Productivity) เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมแปรรูปสับปะรด เช่น การให้คำปรึกษากับโรงงานแปรรูปสับปะรดเพื่อลดต้นทุนการผลิต

๒.๓) ควบคุมคุณภาพบรรจุภัณฑ์สับปะรดให้ได้มาตรฐาน เพื่อรักษาคุณภาพและยืดอายุการเก็บรักษาสับปะรดให้มีระยะเวลานาน

๒.๔) การให้สิทธิประโยชน์หรือมาตรการจูงใจเพื่อส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมแปรรูปสับปะรด

๒.๕) การแปรรูปผลิตภัณฑ์ใหม่และการใช้ประโยชน์จากสิ่งเหลือใช้จากกระบวนการแปรรูปเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้สับปะรด

๓) ยุทธศาสตร์ด้านการตลาด มีแนวทางดำเนินงาน ได้แก่

๓.๑) ส่งเสริมการเจรจาการค้าเพื่อขยายตลาดใหม่

๓.๒) รณรงค์ส่งเสริมการบริโภคสับปะรด และผลิตภัณฑ์ภายในประเทศ โดยแสดงคุณค่าทางโภชนาการผ่านสื่อต่าง ๆ

๓.๓) ส่งเสริมการส่งออกสับปะรดผลสดไปยังตลาดต่างประเทศ โดยมีการพัฒนาคุณภาพและสายพันธุ์ใหม่ ๆ เช่น พันธุ์ MD๒

๓.๔) ส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์รวบรวม จำหน่าย และส่งออกสับปะรดผลสด โดยผ่านกลไกรูปแบบประชารัฐ

๓.๕) ศึกษาวิจัยความต้องการสับปะรดและผลิตภัณฑ์ของตลาดในประเทศและต่างประเทศ

๓.๖) ส่งเสริมการสร้างตราสินค้าสับปะรดไทยให้เป็นที่ยอมรับของตลาด แทนการเป็นผู้รับจ้างการผลิต (Original Equipment Manufacturer: OEM) รวมทั้งการขอใช้ตราสินค้าร่วมกับตราสินค้าที่มีจำหน่ายอยู่แล้วในตลาด (Co – Branding)

๔) ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการ มีแนวทางดำเนินงาน ได้แก่

๔.๑) การจัดทำข้อมูลสารสนเทศอุตสาหกรรมสับปะรด เพื่อเป็นข้อมูลที่ใช้ในการบริหารจัดการสับปะรดทั้งระบบ โดยมีการปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน นำเชื่อถือและใช้ประโยชน์ได้อย่างกว้างขวาง

๔.๒) ส่งเสริมการจัดตั้งกองทุนพัฒนาอุตสาหกรรมสับปะรด เพื่อเป็นเงินทุนในการส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของอุตสาหกรรมสับปะรด รวมทั้งแก้ไขปัญหาสับปะรดทั้งระบบ

๔.๓) พัฒนาระบบโลจิสติกส์สับปะรดบริโภคสด และสับปะรดโรงงาน สำหรับการรักษาคุณภาพของผลผลิต

๔.๔) การขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ โดยคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สับปะรด ๓ คณะ (การผลิต การแปรรูป การตลาด) และผ่านกลไกประชารัฐ

๔.๕) พัฒนาระบบเว็บไซต์ข้อมูลสารสนเทศอุตสาหกรรมสับปะรด

๔.๖ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑) สร้างความสมดุลของผลผลิตสับปะรดในระบบตลาด และทำให้ราคาสับปะรดมีเสถียรภาพ

๒) โรงงานแปรรูปสับปะรดมีสับปะรดที่มีคุณภาพ และมาตรฐานเป็นวัตถุดิบป้อนโรงงานอย่างต่อเนื่อง

๓) สร้างรายได้จากการส่งออกสับปะรดผลสด และผลิตภัณฑ์ได้ปีละประมาณ ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท

๔) ระบบข้อมูลสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับสับปะรดได้รับการพัฒนาจนมีความน่าเชื่อถือและใช้ประโยชน์ได้อย่างกว้างขวาง

๕) อุตสาหกรรมสับปะรดของไทยสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความมั่นคง

๔.๗ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติ

เพื่อให้การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์สับปะรดเป็นไปตามเป้าหมาย จะต้องได้รับการสนับสนุนจากคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ ในการกำหนดนโยบายการพัฒนาสับปะรดอย่างเป็นระบบ โดยจะมีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สับปะรด เพื่อกำกับ ดูแล และติดตามการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ ภายใต้ยุทธศาสตร์สับปะรด ๓ คณะ ได้แก่

๑) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาด้านการผลิตสับปะรด เพื่อทำหน้าที่ในด้านการพัฒนาประสิทธิภาพการผลิต การพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร

๒) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาด้านอุตสาหกรรมแปรรูปสับปะรด เพื่อทำหน้าที่ในด้านการพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตของอุตสาหกรรมสับปะรด

/๓) คณะอนุกรรมการ...

๓) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาด้านการตลาดและการส่งออกสับปะรด เพื่อทำหน้าที่ในด้านการพัฒนาการตลาดสับปะรด และการรักษาเสถียรภาพด้านราคาให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

สำหรับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์สับปะรดฯ จะผลักดันให้มีการส่งเสริมการผลิตสับปะรดในรูปแบบแปลงใหญ่เพื่อลดต้นทุนการผลิต โดยสนับสนุนให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการดำเนินงานให้เป็นไปในแนวทางประชารัฐ และไม่เป็นการทำลายสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมีการรายงานผลการดำเนินการให้คณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติทราบทุกไตรมาส ทั้งนี้ ให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์สับปะรด ทุก ๓ ปี

๕. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบ (ร่าง) ยุทธศาสตร์สับปะรด ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙ ตามข้อ ๔

๕.๒ มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สับปะรด ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามข้อ ๕

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจักษ์ จันทอง)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบาย

และพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร ๐ ๒๕๗๙ ๐๖๑๒

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๗๓๖