



กรร.	38
วันที่	29.10.60
เวลา	10.45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส22893 ส.ม.ค.
รับที่ : 51220/60 รกค ✓
วันที่ : 27 ม.ค. 60 เวลา : 10:20

ที่ กษ ๐๙๐๕/๕๖๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติปรับเปลี่ยนผู้แทนประเทศไทยในสมาคมประเทศผู้ผลิตยางธรรมชาติ (ANRPC) และสภาวิจัยและพัฒนายางระหว่างประเทศ (IRRDB)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร.๐๔๐๓/๑๘๕๗๘ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๑๒

๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๕/๒๒๙๒ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๔. สำเนาหนังสือสมาคมประเทศผู้ผลิตยางธรรมชาติ ที่ C/1/44 (65) ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

๕. สำเนาหนังสือกรมวิชาการเกษตร ที่ กษ ๐๙๓๐/๙๑๐๕ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๖. สำเนาหนังสือกรมวิชาการเกษตร ที่ AC 0905/6552 ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๗. สำเนาหนังสือสมาคมประเทศผู้ผลิตยางธรรมชาติ ที่ C/1/44 (188) ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

๘. สำเนาพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติปรับเปลี่ยนผู้แทนประเทศไทยจากกรมวิชาการเกษตรเป็นการยางแห่งประเทศไทย ในสมาคมประเทศผู้ผลิตยางธรรมชาติ (The Association of Natural Rubber Producing Countries: ANRPC) และสภาวิจัยและพัฒนายางระหว่างประเทศ (International Rubber Research and Development Board: IRRDB) เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมวิชาการเกษตร ได้ดำเนินการเรื่องความร่วมมือกับสมาคมประเทศผู้ผลิตยางธรรมชาติ (The Association of Natural Rubber Producing Countries: ANRPC) ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศที่ก่อตั้งขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๑๓ (ค.ศ. ๑๙๗๐) ซึ่งการเข้าเป็นสมาชิกต้องเป็นผู้แทนที่มาจากหน่วยงานรัฐบาลของประเทศผู้ผลิตยางธรรมชาติ มีหน้าที่ศึกษา

สถานการณ์...

สถานการณ์ของโลก ปัญหาต่างๆ ที่ส่งผลกระทบต่ออย่างธรรมชาติ และช่องทางพัฒนาอุตสาหกรรมยาง ส่งเสริมสนับสนุนประเทศสมาชิกในการทำงานวิจัยและพัฒนาทั้งในด้านการผลิตการแปรรูป การตลาดและการใช้อย่างธรรมชาติ รวมทั้งจัดตั้งเครือข่ายกับสถาบันที่เกี่ยวข้อง เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและความร่วมมือทางวิชาการ จัดทำความร่วมมือกับองค์กรยางระหว่างประเทศที่เหมาะสม และให้ข้อเสนอแนะด้านนโยบายกับประเทศสมาชิก ปัจจุบันสมาคมประเทศผู้ผลิตยางธรรมชาติ มีสมาชิก ๑๑ ประเทศ คือ กัมพูชา จีน อินเดีย อินโดนีเซีย มาเลเซีย ปาปัวนิวกินี ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ ศรีลังกา ไทย และเวียดนาม ทั้งนี้ งบประมาณในการดำเนินงาน/กิจกรรมต่างๆของสมาคมผู้ผลิตยางธรรมชาติ ได้มาจากการเรียกเก็บค่าบำรุงสมาชิกจากประเทศสมาชิก โดยแบ่งค่าบำรุงสมาชิก ดังนี้

- ค่าบำรุงสมาชิกพื้นฐาน (basic subscription) ประเทศสมาชิกทุกประเทศ จะต้องชำระเงินค่าบำรุงพื้นฐานในการเป็นสมาชิกตามธรรมนูญของสมาคม ข้อ E มาตรา 7 (a) ประเทศละ ๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐอเมริกา

- ค่าบำรุงสมทบเพิ่มจากค่าบำรุงพื้นฐาน โดยสมาคมจะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี เมื่อได้ยอดงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดแล้ว หักด้วยค่าบำรุงสมาชิกพื้นฐาน ๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐอเมริกา ส่วนที่เหลือแบ่งตามอัตราส่วนของผลผลิตยางในประเทศย้อนหลัง ๒ ปี

- ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพจัดประชุม และค่าใช้จ่ายในการส่งผู้แทนไปร่วมประชุม

๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมวิชาการเกษตร ได้ดำเนินการเรื่องความร่วมมือกับสภาวิจัยและพัฒนายางระหว่างประเทศ (International Rubber Research and Development Board: IRRDB) เป็นสภาที่ตั้งขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๓๓ (ค.ศ. ๑๙๙๐) ซึ่งจัดเป็นองค์กรพัฒนาเอกชน (non-governmental organization) มีหน้าที่ควบคุมและวางนโยบายการวิจัยและพัฒนายางระหว่างสถาบันที่เป็นสมาชิก และให้การสนับสนุนและประสานงานระหว่างประเทศสมาชิก ให้เกิดความร่วมมือกันในการทำงานวิจัยและพัฒนาอย่างพารอย่างครบวงจร ปัจจุบันสภาวิจัยและพัฒนายางระหว่างประเทศ มีสมาชิกรวม ๑๙ ประเทศ ได้แก่ บราซิล แคนาดา จีน เวียดนาม โกตดิวัวร์ ฝรั่งเศส กาบอง อินเดีย อินโดนีเซีย มาเลเซีย เม็กซิโก ฟิลิปปินส์ ศรีลังกา ไทย ไนจีเรีย กัมพูชา เอธิโอเปีย กัวเตมาลา และเมียนมาร์

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๑๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ประเทศไทยเข้าเป็นสมาชิกของสมาคมประเทศผู้ผลิตยางธรรมชาติ (The Association of Natural Rubber Producing Countries: ANRPC) โดยเสนอเรื่องผ่านเข้าคณะกรรมการพิจารณาปัญหาเรื่องยางพารา และคณะกรรมการได้ประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๑๒ มีมติว่าประเทศไทยสมควรที่จะรับรองร่างธรรมนูญ และให้สัตยาบันธรรมนูญสมาคมประเทศผู้ผลิตยางธรรมชาติ และคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๑๒ ลงมติเห็นชอบและอนุมัติให้ดำเนินการต่อไป โดยกระทรวงการต่างประเทศได้มอบให้

สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ มอบสัตยาบันลงนามรับรองร่างธรรมนูญของสมาคมประเทศผู้ผลิตยางธรรมชาติให้กับกระทรวงต่างประเทศมาเลเซีย เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๑๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๐๒๐๔ (อ)/๓๓๒๔๘ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ แจ้งความประสงค์ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนสถานภาพการเป็นสมาชิกสภาวิจัยและพัฒนายางระหว่างประเทศ (International Rubber Research and Development Board: IRRDB) และอนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เข้าเป็นสมาชิก IRRDB อีกครั้ง เพื่อป้องกันผลกระทบในทางลบที่อาจเกิดขึ้นต่อกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และประเทศไทย ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กลับเข้าเป็นสมาชิก IRRDB ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑) กรมวิชาการเกษตร ได้ชำระค่าบำรุงสมาชิก ANRPC สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๔ จำนวน ๒๖๐,๗๗๕.๒๖ ริงกิตมาเลเซีย เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๔ และชำระค่าบำรุงสมาชิก IRRDB ๑๙,๗๗๐ ดอลลาร์สหรัฐอเมริกา เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๔ ตามงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวนรวม ๒ รายการ รวมเป็นเงิน ๓,๐๗๗,๒๐๐ บาท ต่อมา ANRPC ได้มีหนังสือ ที่ C/1/44 (65) ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ แจ้งให้ประเทศไทยดำเนินการชำระค่าบำรุงสมาชิก ANRPC สำหรับปี ๒๕๕๔ อีกจำนวน ๑๔๔,๒๒๘.๗๔ ริงกิตมาเลเซีย ซึ่งเป็นส่วนต่างอัตราแลกเปลี่ยนเงิน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และสำหรับค่าบำรุงสมาชิก IRRDB มีส่วนต่างอัตราแลกเปลี่ยนเงินที่ต้องชำระเพิ่มเติมเป็นจำนวน ๓,๔๓๐ ดอลลาร์สหรัฐอเมริกา

๒) กรมวิชาการเกษตร ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๐๔๓๐/๔๑๐๕ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงผู้ว่าการการยางแห่งประเทศไทย ในฐานะที่เป็นหน่วยงานของรัฐที่ได้รับโอนกิจการของสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร ยกเว้นการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยาง ตามข้อเท็จจริง ๑ เพื่อดำเนินการชำระค่าบำรุงสมาชิกดังกล่าว ตามที่ การยางแห่งประเทศไทย แจ้งว่าได้ตั้งงบประมาณรองรับไว้แล้ว ภายใต้ค่าใช้จ่ายมาตรา ๔๙ (๔) สนับสนุนด้านการวิจัย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓) กรมวิชาการเกษตร ได้มีหนังสือ ที่ AC 0905/6552 ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) แจ้งสมาคมประเทศผู้ผลิตยางธรรมชาติ (ANRPC) ทราบเรื่องการปรับเปลี่ยนหน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลการบริหารจัดการยางพาราของประเทศ ตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ รวมทั้งได้แจ้งสภาวิจัยและพัฒนายางระหว่างประเทศ (IRRDB) ทราบด้วยแล้ว ซึ่งต่อมา กรมวิชาการเกษตรได้รับแจ้งจากสมาคมดังกล่าวว่า กรณีที่ประเทศสมาชิกเปลี่ยนแปลงผู้แทนรัฐบาลในสมาคมฯ จะต้องทำหนังสือแจ้งอย่างเป็นทางการ เพื่อดำเนินการต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

- มาตรา ๘ ให้ การยางแห่งประเทศไทย มีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นองค์กรกลางรับผิดชอบดูแลการบริหารจัดการยางพาราของประเทศทั้งระบบอย่างครบวงจร บริหารจัดการเกี่ยวกับการเงินของกองทุน ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนให้ประเทศเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ยางพารา

(๔) ดำเนินการให้ระดับราคายางพารามีเสถียรภาพ

- มาตรา ๙ ให้ การยางแห่งประเทศไทย มีอำนาจกระทำการกิจการต่างๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๘ ดังต่อไปนี้

(๔) ส่งเสริม สนับสนุน และให้ความร่วมมือกับประเทศผู้ผลิตยางพารา และองค์การระหว่างประเทศเกี่ยวกับยางพารา

- มาตรา ๑๐ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๘ และอำนาจกระทำการกิจการตามมาตรา ๙ ให้การยางแห่งประเทศไทย มีอำนาจหน้าที่กระทำการกิจการดังต่อไปนี้

(๓) ทำความตกลงและร่วมมือกับองค์การหรือหน่วยงานทั้งในประเทศและต่างประเทศ ในกิจการที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของการยางแห่งประเทศไทย

- บทเฉพาะกาล มาตรา ๗๐

ให้โอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพัน และงบประมาณของกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของสถาบันวิจัยยางและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกิจการยางอื่นๆ ตามที่รัฐมนตรีเห็นว่าจำเป็นต่อการดำเนินการของการยางแห่งประเทศไทยที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เว้นแต่กิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพัน และงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยางและเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างซึ่งมีผู้ครองอยู่ ไปเป็นของการยางแห่งประเทศไทย

หลังจากพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๒ ตอนที่ ๖๓ ก. เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับภารกิจที่ต้องร่วมดำเนินการ และเพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาการเปลี่ยนแปลงผู้แทนไทยในสมาคมประเทศผู้ผลิตยางธรรมชาติ (ANRPC) และสภาวิจัยและพัฒนายางระหว่างประเทศ (IRRDB) ดังนั้นจึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง (ถ้ามี)

เพื่อให้การดำเนินนโยบายเรื่องยางพาราเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีความต่อเนื่องตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

การเปลี่ยนแปลง...

การเปลี่ยนแปลงผู้แทนไทยในสมาคมประเทศผู้ผลิตยางธรรมชาติ (ANRPC) และสภาวิจัยและพัฒนายางระหว่างประเทศ (IRRDB) จาก กรมวิชาการเกษตร เป็น การยางแห่งประเทศไทย โดยเร่งด่วน และเพื่อที่การยางแห่งประเทศไทยจะได้ดำเนินการชำระค่าบำรุงสมาชิกของทั้งสององค์กรต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๓๒ ตอนที่ ๖๓ ก ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ให้โอนกิจการของสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร ไปการยางแห่งประเทศไทย ยกเว้นการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยาง และการยางแห่งประเทศไทย ได้รับโอนกิจการของสถาบันวิจัยยาง จากกรมวิชาการเกษตร ตั้งแต่วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ จึงเห็นควรแต่งตั้งให้การยางแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลการบริหารจัดการเกี่ยวกับยางพาราของประเทศทั้งระบบ เป็นผู้แทนของประเทศไทย แทนกรมวิชาการเกษตร ในสมาคมประเทศผู้ผลิตยางธรรมชาติ (ANRPC) และสภาวิจัยและพัฒนายางระหว่างประเทศ (IRRDB)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้พิจารณาแล้วขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในการปรับเปลี่ยนผู้แทนประเทศไทยในสมาคมประเทศผู้ผลิตยางธรรมชาติ (The Association of Natural Rubber Producing Countries: ANRPC) และสภาวิจัยและพัฒนายางระหว่างประเทศ (International Rubber Research and Development Board: IRRDB) จาก กรมวิชาการเกษตร เป็น การยางแห่งประเทศไทย และเป็นหน่วยงานรับผิดชอบการดำเนินการชำระค่าบำรุงสมาชิกให้ ANRPC และ IRRDB เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมวิชาการเกษตร

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๑ ๔๖๖๙

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๕๐๒๔

E-mail inter@doa.in.th