

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0905/ 3538



ชวค. 52
วันที่ ๑1 ก.พ. ๖๐
เวลา 18:00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2490 100
วันที่ 11 ก.พ. 2560 เวลา 18:30
ส. 3 ขว

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

๒/ กุมภาพันธ์ 2560

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ครั้งที่ 1

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/32298 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2559

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน 1 แผ่น
 2. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ปรับปรุงครั้งที่ 1 จำนวน 15 แผ่น
 3. ประมวลการประกอบการดำเนินงานของกระทรวงการคลังภายใต้ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 ในช่วงปีงบประมาณ 2560 - 2564 จำนวน 1 แผ่น
 4. สรุปกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ปรับปรุงครั้งที่ 1 จำนวน 1 แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ครั้งที่ 1 มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติและรับทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ (แผนฯ) ประจำปีงบประมาณ 2560 เมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2559 วงเงินรวม 1,560,746.24 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณกรรมการฯ) ได้พิจารณาความจำเป็นในการปรับปรุงวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2560 แล้ว จึงได้มีมติเมื่อวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2560 เห็นชอบการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2560 ครั้งที่ 1 และให้นำเสนอการปรับปรุงแผนฯ ดังกล่าว / ต่อคณะรัฐมนตรี...

ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและรับทราบตามนัยมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการลงทุน และเพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจการ ตลอดจนบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และบริหารความเสี่ยง) ได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2560 ครั้งที่ 1 ในโอกาสแรก

4. สำคัญ

การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2560 ครั้งที่ 1 มีวงเงินปรับเพิ่มสุทธิ 188,837.98 ล้านบาท จากเดิม 1,560,746.24 ล้านบาท เป็น 1,749,584.22 ล้านบาท โดยการก่อหนี้ใหม่ เพิ่มขึ้น 158,251.03 ล้านบาท จากเดิม 614,979.17 ล้านบาท เป็น 773,230.20 ล้านบาท และการบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และการบริหารความเสี่ยง) เพิ่มขึ้น 30,586.95 ล้านบาท จากเดิม 945,767.07 ล้านบาท เป็น 976,354.02 ล้านบาท ดังนี้

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 1			การเปลี่ยนแปลง
		ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม	
1. การก่อหนี้ใหม่	614,979.17	744,519.83	28,710.37	773,230.20	158,251.03
1.1 รัฐบาล	466,287.50	607,480.02	17,806.23	625,286.25	158,998.75
1.2 รัฐวิสาหกิจ	76,889.42	74,370.10	0.00	74,370.10	-2,519.32
1.3 รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	70,874.14	60,160.00	10,904.14	71,064.14	190.00
1.4 หน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	928.11	2,509.71	0.00	2,509.71	1,581.60
2. การบริหารหนี้เดิม	945,767.07	862,572.28	113,781.74	976,354.02	30,586.95
2.1 รัฐบาล	642,847.63	607,061.25	45,786.38	652,847.63	10,000.00
- การปรับโครงสร้างหนี้	602,161.25	607,061.25	5,100.00	612,161.25	10,000.00
- การบริหารความเสี่ยง	40,686.38	0.00	40,686.38	40,686.38	0.00
2.2 รัฐวิสาหกิจ	228,341.57	225,067.03	21,871.47	246,938.50	18,596.93
- การปรับโครงสร้างหนี้	207,097.38	225,067.03	627.28	225,694.31	18,596.93
- การบริหารความเสี่ยง	21,244.19	0.00	21,244.19	21,244.19	0.00
2.3 รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	74,577.87	30,444.00	46,123.89	76,567.89	1,990.02
- การปรับโครงสร้างหนี้	3,200.00	3,200.00	0.00	3,200.00	0.00
- การบริหารความเสี่ยง	71,377.87	27,244.00	46,123.89	73,367.89	1,990.02
รวม	1,560,746.24	1,607,092.11	142,492.11	1,749,584.22	188,837.98

ทั้งนี้ การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2560 ครั้งที่ 1 ทำให้วงเงินในแผนการก่อหนี้ใหม่ และแผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ (แผน I และ II) ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ 185,076.36 ล้านบาท จากเดิม 1,414,366.12 ล้านบาท เป็น 1,599,442.48 ล้านบาท และวงเงินในแผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ (แผน III และ IV) ปรับเพิ่มขึ้น 3,761.62 ล้านบาทจากเดิม 146,380.12 ล้านบาท เป็น 150,141.74 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

/ รายการแผน...

หน่วย : ล้านบาท

รายการแผน	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 1			การเปลี่ยนแปลง	การค้ำประกัน	
		ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม		ค้ำ/กู้ต่อ(บาท)	ไม่ค้ำ
แผนการก่อสร้างใหม่	543,769.92	620,850.22	17,806.23	638,656.45	156,479.43	96,802.10	2,272.80
1.1 รัฐบาล	466,287.50	607,480.02	17,806.23	625,286.25	158,998.75	54,510.33	0.00
1.2 รัฐวิสาหกิจ	76,889.42	74,370.10	0.00	74,370.10	-2,519.32	42,092.10	32,278.00
II- แผนการบริหารหนี้เดิม	871,189.20	832,128.28	67,657.85	899,786.13	28,596.93	223,267.03	1,800.00
2.1 รัฐบาล	642,847.63	607,061.25	45,786.38	652,847.63	10,000.00		
2.2 รัฐวิสาหกิจ	228,341.57	225,067.03	21,871.47	246,938.50	18,596.93	223,267.03	1,800.00
รวม I ถึง II	1,414,959.12	1,513,978.40	85,464.08	1,599,442.48	185,076.36	319,869.46	
III- แผนการบริหารหนี้ของรัฐบาลท้องถิ่น	145,452.01	90,604.00	57,028.03	147,632.03	2,180.02		
ที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ							
3.1 การก่อหนี้ใหม่	70,874.14	60,160.00	10,904.14	71,064.14	190.00		
3.2 การบริหารหนี้เดิม	74,577.87	30,444.00	46,123.89	76,567.89	1,990.02		
IV- แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐ	928.11	2,509.71	0.00	2,509.71	1,581.60		
ที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ							
4.1. การก่อหนี้ใหม่	928.11	2,509.71	0.00	2,509.71	1,581.60		
รวม III ถึง IV	146,380.12	93,113.71	57,028.03	150,141.74	3,761.62		
รวม I ถึง IV	1,561,339.24	1,607,092.11	142,492.11	1,749,584.22	188,837.98		

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

4.1 แผนการก่อหนี้ใหม่ ปรับเพิ่มสุทธิ 156,479.43 ล้านบาท ดังนี้

4.1.1 การก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล ปรับเพิ่ม 158,998.75 ล้านบาท ประกอบด้วย

4.1.1.1 รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง ปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 162,921.69 ล้านบาท ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

4.1.1.2 รัฐบาลกู้มาให้กู้ต่อ ปรับลด 3,922.94 ล้านบาท ประกอบด้วย

1) เงินกู้ในประเทศ ปรับเพิ่ม 3,897.06 ล้านบาท ประกอบด้วย

1.1) การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (รฟม.) ปรับเพิ่มวงเงินกู้โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย-มีนบุรี (สุวินทวงศ์) จำนวน 7,820 ล้านบาท จากเดิมที่มีแผนจะกู้เงินจากธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank : ADB) แต่เนื่องจากได้พิจารณาหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกู้เงินเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของ ADB แล้ว พบว่าอาจจะเกิดความล่าช้าและทำให้ รฟม. ไม่สามารถลงนามในสัญญาก่อสร้างได้ทันภายในเดือนพฤษภาคม 2560 ซึ่งจะไม่เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการด้านคมนาคมขนส่ง ระยะเร่งด่วน พ.ศ. 2559 (Action Plan) ที่เร่งรัดให้ดำเนินการตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อขับเคลื่อนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2559 ดังนั้น จึงเห็นควรจัดหาเงินกู้ในประเทศ และนำมาให้ รฟม. กู้ต่อเพื่อดำเนินโครงการฯ ต่อไป

/ 1.2)...

1.2) การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ปรับลดสุทธิ 4,372.94 ล้านบาท แบ่งเป็น 1) โครงการที่ดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างล่าช้ากว่าแผน ได้แก่ (1) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงประจวบคีรีขันธ์-ชุมพร ปรับลด 1,265.78 ล้านบาท (2) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงมาบตาพาด-ชุมทางถนนจิระ ปรับลด 1,033.39 ล้านบาท และ (3) โครงการระบบรถไฟชานเมืองสายสีแดงอ่อน ช่วงบางซื่อ-พญาไท-มักกะสัน-หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ-หัวลำโพง ปรับลด 7,708.96 ล้านบาท และ 2) โครงการใหม่ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2559 ได้แก่ (1) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงหัวหิน-ประจวบคีรีขันธ์ ปรับเพิ่ม 1,072.64 ล้านบาท (2) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงนครปฐม-หัวหิน ปรับเพิ่ม 2,047.62 ล้านบาท และ (3) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ ปรับเพิ่ม 2,514.93 ล้านบาท

1.3) การเคหะแห่งชาติ (กคช.) ปรับเพิ่ม 450 ล้านบาท สำหรับโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง (แปลง G) ซึ่งเดิมบรรจุรายการไว้ในแผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ (กระทรวงการคลังกำกับ) วงเงิน 460.53 ล้านบาท เนื่องจากโครงการดังกล่าวรัฐบาลเป็นผู้รับภาระการลงทุนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2559 จึงเห็นควรให้ กคช. กู้ต่อจากกระทรวงการคลังเพื่อเป็นการประหยัดต้นทุน

2) เงินกู้ต่างประเทศ ปรับลด 7,820 ล้านบาท ประกอบด้วย

2.1) ยกเลิกการกู้เงินจากธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank : ADB) เพื่อให้ รฟม. กู้ต่อ สำหรับดำเนินโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย-มีนบุรี (สุวินทวงศ์) วงเงิน 230 ล้านเหรียญสหรัฐ หรือเทียบเท่า 7,820 ล้านบาท เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงแหล่งเงินกู้เป็นเงินกู้ในประเทศเพื่อนำมาให้ รฟม. กู้ต่อแทน

2.2) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.) เดิมมีแผนการกู้เงินต่างประเทศเพื่อจัดซื้อเครื่องบิน A350-900 ลำที่ 3 และ 4 (กำหนดรับมอบเครื่องบินเดือนเมษายนและมิถุนายน 2560 ตามลำดับ) วงเงินรวม 320.71 ล้านเหรียญสหรัฐ หรือเทียบเท่า 10,904.14 ล้านบาท ซึ่งได้บรรจุไว้ในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2560 (แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ) ในครั้งนี้ บกท. จะขอใช้เงินกู้ต่อจากกระทรวงการคลังในรูป Euro Commercial Paper (ECP) วงเงินรวม 182.24 ล้านเหรียญสหรัฐ หรือเทียบเท่าประมาณ 6,196.16 ล้านบาท ซึ่งเป็นเงินกู้ระยะสั้น (Bridge Financing) เพื่อใช้เป็นวงเงินสำรองในกรณีที่ บกท. ไม่สามารถเจรจากับแหล่งเงินกู้ระยะยาวเพื่อให้ได้ต้นทุนที่เหมาะสมสำหรับการจัดซื้อเครื่องบินดังกล่าวได้ภายในกำหนดรับมอบ ซึ่งในปัจจุบัน บกท. มีหนี้เงินกู้ต่อจากกระทรวงการคลังในรูป ECP คงค้าง จำนวน 150 ล้านเหรียญสหรัฐ หรือเทียบเท่า 5,100 ล้านบาท หากมีการกู้ ECP เพิ่ม 182.24 ล้านเหรียญสหรัฐในครั้งนี้ จะทำให้สัดส่วนหนี้เงินกู้เมื่อเทียบกับเงินกองทุนของ บกท. เท่ากับ 4.90 เท่า ซึ่งไม่เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการฯ เรื่องหลักเกณฑ์และกรอบวงเงินการค้าประกันและการให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐที่กำหนดว่ากระทรวงการคลังจะกำกับหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดได้ โดยรัฐวิสาหกิจนั้นมีสัดส่วนหนี้เงินกู้ไม่เกิน 3 เท่าของเงินกองทุน หากไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว กระทรวงการคลังจะต้องขออนุมัติจากคณะกรรมการฯ เป็นรายกรณี ซึ่งในการประชุมครั้งที่ 1/2560 คณะกรรมการฯ ได้อนุมัติให้ บกท. กู้ ECP ต่อจากกระทรวงการคลังตามที่กล่าวข้างต้นได้ เพื่อให้ บกท. สามารถจัดซื้อเครื่องบินดังกล่าวตามแผนการรับมอบและเป็นไปตามแผนฟื้นฟูองค์กรของ บกท.

4.1.2 การก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ ปรับลด 2,519.32 ล้านบาท ประกอบด้วย

4.1.2.1 เงินกู้เพื่อลงทุน ปรับลด 7,020.53 ล้านบาท ประกอบด้วย

1) กคช. ปรับลด 460.53 ล้านบาท สำหรับโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง (แปลง G) โดยย้ายรายการไปไว้ในแผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล

2) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) ปรับเพิ่ม 3,800 ล้านบาท เพื่อเป็นเงินกู้ระยะสั้นในการชำระค่าก่อสร้างและค่าควบคุมงานของโครงการทางพิเศษสายพระราม 3-ดาวคะนอง-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก ในระหว่างรอการดำเนินการจัดตั้งกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund : TFF)

3) การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ปรับลดสุทธิ 360 ล้านบาท สำหรับงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. ในจังหวัดต่างๆ แบ่งเป็น (1) งานก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. ที่ดำเนินการล่าช้า ได้แก่ (1.1) กปภ. จันทบุรี จ. จันทบุรี ปรับลด 229.34 ล้านบาท (1.2) กปภ. รังสิต จ. ปทุมธานี ส่วนที่ 1-3 ปรับลดรวม 89.97 ล้านบาท (1.3) กปภ. พระนครศรีอยุธยา จ. พระนครศรีอยุธยา ส่วนที่ 1-2 ปรับลดรวม 3.46 ล้านบาท (1.4) กปภ. ปากช่อง จ. นครราชสีมา ปรับลด 9.01 ล้านบาท (1.5) กปภ. หนองแค จ. สระบุรี ปรับลด 1.13 ล้านบาท (1.6) กปภ. มหาสารคาม จ. มหาสารคาม ปรับลด 9.82 ล้านบาท และ (1.7) กปภ. เพชรบุรี จ. เพชรบุรี ส่วนที่ 1-2 ปรับลดรวม 4.56 ล้านบาท (2) งานก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. ที่มีการปรับลดวงเงินสัญญาจ้าง ได้แก่ (2.1) กปภ. อุบลราชธานี จ. อุบลราชธานี ปรับลด 11.68 ล้านบาท และ (2.2) กปภ. สุรินทร์ จ. สุรินทร์ ปรับลด 1.25 ล้านบาท และ (3) งานก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. ที่มีผลการดำเนินงานเร็วกว่าแผน ได้แก่ กปภ. ภูเก็ต จ. ภูเก็ต ปรับเพิ่ม 0.20 ล้านบาท

4) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ปรับลดสุทธิ 10,000 ล้านบาท ให้สอดคล้องกับแผนการเบิกจ่ายและผลการดำเนินงานของโครงการ ได้แก่ (1) โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล ระยะที่ 3 ปรับลด 400 ล้านบาท (2) โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าระยะที่ 12 ปรับลด 3,500 ล้านบาท (3) โครงการปรับปรุงและขยายระบบส่งไฟฟ้าที่เสื่อมสภาพตามอายุการใช้งาน ระยะที่ 1 : ส่วนสายส่งไฟฟ้าแรงสูง ปรับลด 100 ล้านบาท (4) โครงการปรับปรุงและขยายระบบส่งไฟฟ้าที่เสื่อมสภาพตามอายุการใช้งาน ระยะที่ 2 ปรับลด 3,500 ล้านบาท (5) โครงการปรับปรุงระบบสายส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออกเพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า ปรับลด 1,000 ล้านบาท (6) โครงการปรับปรุงระบบสายส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันตกและภาคใต้เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า ปรับลด 1,000 ล้านบาท (7) โครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำจี้ม 3 และน้ำเทิน 1 ปรับลด 500 ล้านบาท (8) โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป. ลาว ปรับลด 500 ล้านบาท และ (9) โครงการพัฒนาระบบสายส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธร และอำนาจเจริญ ปรับเพิ่ม 500 ล้านบาท

/ 4.1.2.2...

4.1.2.2 เงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ ปรับเพิ่มสุทธิ 4,501.21 ล้านบาท

ประกอบด้วย

- 1) บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ยกเลิกการกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องในการดำเนินงานที่ไม่ใช่โครงการศูนย์ราชการ จำนวน 300 ล้านบาท
- 2) รพท. ปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง จำนวน 2,640 ล้านบาท
- 3) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน จำนวน 2,161.21 ล้านบาท

4.2 แผนการบริหารหนี้เดิม ปรับเพิ่มสุทธิ 28,596.93 ล้านบาท ดังนี้

4.2.1 การบริหารหนี้เดิมของรัฐบาล : การปรับโครงสร้างหนี้ (ในประเทศ) ปรับเพิ่ม 10,000 ล้านบาท ประกอบด้วย

1) หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ/เมื่อรายจ่ายสูงกว่ารายได้ และการบริหารหนี้ และหนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ปรับเพิ่มรายการพันธบัตรรัฐบาลที่จะครบกำหนดไถ่ถอนในช่วงปี พ.ศ. 2560 - 2562 จำนวน 6 รายการ โดยวงเงินไม่มีการเปลี่ยนแปลง (วงเงิน 188,998.80 ล้านบาท) เพื่อเพิ่มความคล่องตัวและเพิ่มประสิทธิภาพในการปรับโครงสร้างหนี้ของกระทรวงการคลัง รวมถึงลดความเสี่ยงในการปรับโครงสร้างหนี้ในช่วง 3 ปีข้างหน้า

2) หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน (FIDF) ปรับเพิ่ม 10,000 ล้านบาท จากการปรับเพิ่มวงเงินปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้กองทุนฯ FIDF3 เนื่องจากได้มีการออกตั๋วสัญญาใช้เงินเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ในช่วงปลายปีงบประมาณ 2559 และจะครบกำหนดไถ่ถอนในปีงบประมาณ 2560

4.2.2 การบริหารหนี้เดิมของรัฐวิสาหกิจ : การปรับโครงสร้างหนี้ (ในประเทศ) ปรับเพิ่ม 18,596.93 ล้านบาท ประกอบด้วย

- 1) กทพ. ปรับเพิ่ม 5,600 ล้านบาท เนื่องจากมีสภาพคล่องไม่เพียงพอที่จะชำระคืนเงินกู้ในประเทศที่ครบกำหนด
- 2) กฟผ. ปรับลด 3,000 ล้านบาท เนื่องจากใช้รายได้ชำระคืน
- 3) การยางแห่งประเทศไทย (กยท.) ปรับเพิ่ม 30,132.93 ล้านบาท ซึ่งเป็นหนี้เงินกู้โครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางที่ครบกำหนดชำระเมื่อวันที่ 30 เมษายน 2559 และ 31 พฤษภาคม 2559 ตามลำดับ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2559 เห็นชอบการขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ทั้ง 2 โครงการออกไปเป็นวันที่ 31 พฤษภาคม 2560

อย่างไรก็ดี จากการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) พบว่า การบริหารจัดการปริมาณยางคงค้างของทั้ง 2 โครงการมีปัญหา ซึ่งอาจทำให้ภาครัฐต้องเสียค่าใช้จ่ายเป็นจำนวนมาก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้มีคำสั่ง ที่ 453/2559 ลงวันที่ 9 มิถุนายน 2559 แต่งตั้ง

/ คณะกรรมการ...

คณะกรรมการอำนวยการตรวจสอบปริมาณและคุณภาพยางของทั้ง 2 โครงการ โดยมีผลการตรวจสอบ ณ วันที่ 5 มิถุนายน - 29 กรกฎาคม 2559 พบว่า ยังคงมีปริมาณยางคงเหลืออยู่ในคลังสินค้า ดังนี้

ยางแผ่นรมควัน (กก.)	ยางแผ่นรมควันอัดก้อน (ก้อน)	ยางแท่ง STR (35 กก./แท่ง)
3,782,983.50	2,490,266.00	1,130,737.00

ที่มา : รายงานผลการตรวจสอบปริมาณและคุณภาพยางในโกดัง ของ กยท. ณ วันที่ 5 มิ.ย. - 29 ก.ค. 2559

หมายเหตุ : เมื่อเดือนมกราคม 2560 กยท. ประมูลยางบางส่วนในคลังสินค้าของทั้ง 2 โครงการได้ในราคาขายเฉลี่ยกิโลกรัมละ 67.27 บาท ทั้งนี้ กยท. ได้ประมาณการมูลค่ายางคงเหลือตามราคาดตลาด ณ วันที่ 10 ก.พ. 2560 เท่ากับ 27,551.99 ล้านบาท

ซึ่งคณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า กยท. ควรเร่งจำหน่ายยางดังกล่าว และดำเนินการปิดบัญชีทั้ง 2 โครงการ ภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนด (31 พฤษภาคม 2560) พร้อมทั้งให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณ เพื่อชดเชยผลขาดทุนของทั้ง 2 โครงการ เนื่องจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2555 และ 21 ตุลาคม 2557 นอกจากนี้ เพื่อให้การบริหารจัดการยางคงค้างของ ทั้ง 2 โครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรให้ กยท. จัดทำ แผนการระบายยางคงค้างที่ชัดเจน พร้อมทั้งรายงานผลการระบายยางของทั้ง 2 โครงการ ให้คณะรัฐมนตรี และคณะกรรมการฯ ทราบเป็นระยะต่อไป

4) รพท. ปรับเพิ่ม 4,864 ล้านบาท เนื่องจากมีแผนจะบริหารหนี้เงินกู้ เพื่อลดภาระดอกเบี้ย

5) สำนักงานธนุเคราะห์ (สธค.) ปรับเพิ่ม 500 ล้านบาท

6) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ปรับลด 19,500 ล้านบาท เนื่องจากได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2560 เพื่อนำไปชำระต้นเงินกู้

4.3 แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ ปรับเพิ่มสุทธิ 2,180.02 ล้านบาท ดังนี้

4.3.1 การก่อหนี้ใหม่ ปรับเพิ่มสุทธิ 190 ล้านบาท ประกอบด้วย

1) เงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชนจำกัด บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.) มีแผนที่จะขอใช้เงินกู้ต่อจากกระทรวงการคลังในรูป Euro Commercial Paper (ECP) (ตามที่กล่าวในหน้าที่ 3 ข้อ 4.1 การก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล : รัฐบาลกู้มาให้กู้ต่อ (เงินกู้ต่างประเทศ)) วงเงินรวม 182.24 ล้านเหรียญสหรัฐ หรือเทียบเท่าประมาณ 6,196.16 ล้านบาท เพื่อใช้เป็นเงินกู้ระยะสั้น (Bridge Financing) สำหรับจัดซื้อเครื่องบิน A350-900 ลำที่ 3 และ 4 (ซึ่งเดิมได้บรรจุไว้ในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2560 วงเงินรวม 320.71 ล้านเหรียญสหรัฐ หรือเทียบเท่า 10,904.14 ล้านบาท เรียบร้อยแล้ว โดย บกท. จะเป็นผู้กู้เอง)

2) เงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูป Credit Line ปรับเพิ่ม 190 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1) ธพส. ปรับเพิ่ม 300 ล้านบาท

(2) บริษัท วิสาหกิจการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ปรับลด 160 ล้านบาท

(3) องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ปรับเพิ่ม 50 ล้านบาท

4.3.2 การบริหารหนี้เดิม (หนี้ต่างประเทศ) : การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน (Cross Currency Swap : CCS) บกท. ปรับเพิ่มวงเงินการบริหารความเสี่ยงหนี้เงินกู้เพื่อซื้อเครื่องบิน A320-200 ลำที่ 16 และ 17 วงเงินรวม 58.53 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 1,990.02 ล้านบาท

4.4 แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ ปรับเพิ่มสุทธิ 1,581.60 ล้านบาท ดังนี้

4.4.1 การก่อหนี้ใหม่ สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ปรับเพิ่ม 1,581.60 ล้านบาท เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการก่อสร้างถนนจากเมืองหงสา-บ้านเชียงแมน (เมืองจอมเพชร แขวงหลวงพระบาง) สปป. ลาว

ทั้งนี้ การปรับปรุงแผนฯ ตามข้อที่ 4.1 – 4.4 จะทำให้ภาพรวมของแผนฯ ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ 188,837.98 ล้านบาท จากเดิม 1,560,746.24 ล้านบาท เป็น 1,749,584.22 ล้านบาท ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติการปรับปรุงแผนฯ ในครั้งนี้

5. ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังขอเรียนเพิ่มเติมในประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

5.1 การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

5.1.1 มาตรา 7 กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกัน ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียวโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลังจึงต้องขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ตามที่กฎหมายกำหนดด้วย

5.1.2 มาตรา 35 (2) กำหนดให้คณะกรรมการฯ เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งการปรับปรุงแผนฯ ในครั้งนี้เป็นการปรับเพิ่มวงเงินรวมทั้งสิ้น 188,837.98 ล้านบาท คณะกรรมการฯ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติการปรับปรุงแผนฯ ดังกล่าว

5.1.3 กรอบการกู้เงิน การค้ำประกัน และการให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง

หน่วย : ล้านบาท

กรอบการกู้เงิน การค้ำประกัน และการให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง	กรอบตามกฎหมาย	วงเงินในแผนฯ 60 ปรับปรุงครั้งที่ 1	กรอบคงเหลือ
การกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ (มาตรา 21)	649,549.48	552,921.69	96,627.79
การค้ำประกันและการกู้มาให้กู้ต่อ (ในประเทศ) (มาตรา 25 และมาตรา 28)	584,600	319,869.46	264,730.54
การกู้ต่างประเทศและการกู้มาให้กู้ต่อ (ต่างประเทศ) (มาตรา 22 มาตรา 23 และมาตรา 25)	273,300	24,002.39*	249,297.61

หมายเหตุ : *รวมวงเงินที่ บกท. ขอกู้ต่อจากกระทรวงการคลังในรูปแบบ ECP วงเงินรวม 182.24 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่าประมาณ 6,196.16 ล้านบาทแล้ว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า ที่ 1

5.2 การปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 และกรอบความยั่งยืนทางการคลัง

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 และกรอบความยั่งยืนทางการคลัง	กรอบ	การดำเนินงาน ปี 2560
1. ประมาณการภาระหนี้ต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ (DSR)	ไม่เกินร้อยละ 9	ร้อยละ 0.94
2. ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP	ไม่เกินร้อยละ 60	ร้อยละ 44.5
3. ภาระหนี้ต่องบประมาณ	ไม่เกินร้อยละ 15	ร้อยละ 8.3

สำหรับการประมาณการในช่วงปีงบประมาณ 2560 - 2564 ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

5.3 การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้ง

การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีข้อกำหนดตามกฎหมายจัดตั้งให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจึงจะสามารถกู้เงินได้ โดยเมื่อรัฐวิสาหกิจได้รับการบรรจุเงินกู้ในแผนฯ แล้วจะต้องนำเสนอขออนุมัติการกู้เงินตามแผนฯ อีกครั้ง กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการบริหารหนี้สาธารณะให้มีประสิทธิภาพ จึงขอรวบรวมและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามกฎหมายจัดตั้ง เพื่อให้รัฐวิสาหกิจจำนวน 7 แห่ง ได้แก่ กคช. รฟท. รฟม. กทพ. กฟผ. กปภ. และ กยท. สามารถกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน และปรับโครงสร้างหนี้ ตามที่ได้รับการบรรจุไว้ในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2560 ปรับปรุงครั้งที่ 1 ด้วย โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

6. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

6.1 อนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ครั้งที่ 1 ตามนัยข้อ 4.1 - 4.2 ที่มีวงเงินปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ 185,076.36 ล้านบาท จากเดิม 1,414,366.12 ล้านบาท เป็น 1,599,442.48 ล้านบาท

6.2 รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ ตามนัยข้อ 4.3 - 4.4 ที่มีวงเงินปรับเพิ่มขึ้น 3,761.62 ล้านบาท จากเดิม 146,380.12 ล้านบาท เป็น 150,141.74 ล้านบาท

6.3 อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อการปรับโครงสร้างหนี้ และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อดำเนินโครงการลงทุนและการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ตามนัยข้อ 5.3 ภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ปรับปรุงครั้งที่ 1

/ 6.4 อนุมัติ...

6.4 อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน การค้าประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตาม ความเหมาะสมและจำเป็น ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ปรับปรุงครั้งที่ 1 ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของ รัฐวิสาหกิจนั้นๆ

6.5 อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง มอบหมาย เป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและหรือการค้าประกันเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กระทรวงการคลัง จะรายงานผลการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหาร หนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549

6.6 มอบหมายให้ กยท. จัดทำแผนการระบายอย่างคงค้างที่ชัดเจน พร้อมทั้งรายงานผล การระบายของทั้ง 2 โครงการตามนัยที่กล่าวในข้อ 4.2.2 ข้อ 3) ให้คณะกรรมการฯ ทราบเป็นระยะ นอกจากนี้ หาก กยท. มีความจำเป็นต้องปรับโครงสร้างหนี้ในอนาคต ขอให้ กยท. พิจารณาดำเนินการให้ทัน ตามกำหนดเวลาก่อนที่หนี้จะครบกำหนดชำระด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ต้นติววงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5514

โทรสาร 0 2273 9144