

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๒๖/ก ๗๖๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อจูงใจผู้มีความสามารถสูงระดับโลกให้มาทำงานในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อจูงใจผู้มีความสามารถสูงระดับโลกให้มาทำงานในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔ เห็นชอบหลักการโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor Development) ให้เป็นเขตเศรษฐกิจชั้นนำของอาเซียน เพื่อส่งเสริม ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายให้เป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต (New Engine of Growth) โดยดำเนินการใน ๓ จังหวัดภาคตะวันออก ได้แก่ จังหวัดชลบุรี จังหวัดระยอง และจังหวัดฉะเชิงเทรา ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดทำแผนการดำเนินโครงการและค่าใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๑ โดยให้มีรายละเอียดครอบคลุมกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนและดึงดูดการลงทุนจากภาคเอกชน โดยเฉพาะการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีด้วย

/๑.๒ ต่อมา...

ลับ

๑.๒ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. โดยมีข้อสังเกตให้แก่ไขปรับปรุงชื่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ เรื่อง โครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor Development)

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบหลักการข้อเสนอ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย: กลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต (New Engine of Growth) ได้แก่

๑.๓.๑ การต่อยอด ๕ อุตสาหกรรมเดิมที่มีศักยภาพ (First S-curve) ประกอบด้วย อุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่ (Next-Generation Automotive) อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ (Smart Electronics) อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวกลุ่มรายได้ดีและการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Affluent, Medical and Wellness Tourism) การเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ (Agriculture and Biotechnology) และอุตสาหกรรมอาหาร (Food for the Future)

๑.๓.๒ การเติม ๕ อุตสาหกรรมอนาคต (New S-curve) ประกอบด้วย อุตสาหกรรมหุ่นยนต์ (Robotics) อุตสาหกรรมการบินและโลจิสติกส์ (Aviation and Logistics) อุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ (Biofuels and Biochemicals) อุตสาหกรรมดิจิทัล (Digital) และอุตสาหกรรมทางการแพทย์ (Medical Hub)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายที่เป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคตเป็นอุตสาหกรรมที่จำเป็นต้องอาศัยการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่ยังไม่มีในประเทศไทย ดังนั้น การพัฒนา ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายดังกล่าวตามโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกจำเป็นต้องมุ่งให้ผู้มีความสามารถระดับโลก (Global Talent) ทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศซึ่งปัจจุบันทำงานอยู่ในต่างประเทศให้มาทำงานในประเทศไทย เพื่อให้เกิดการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม รวมทั้งการถ่ายทอดองค์ความรู้และทักษะที่เกี่ยวข้อง โดยการจูงใจผู้มีความสามารถระดับโลกให้มาทำงานในประเทศไทยจำเป็นต้องทำให้มีค่าตอบแทนมากเพียงพอแก่การย้ายงานและถิ่นฐานด้วยการลดอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับค่าตอบแทนจากการจ้างแรงงานที่ได้รับจากอุตสาหกรรมเป้าหมายในโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก ขณะเดียวกันก็ต้องไม่ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำกับชาวไทยและชาวต่างชาติที่ปัจจุบันทำงานอยู่ในประเทศไทยด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ที่มุ่งเน้นผู้มีความสามารถสูงที่ยังไม่มีในประเทศไทยเท่านั้น อันจะต้องได้รับความเห็นชอบในระดับนโยบายและจะต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกา จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔(๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษี (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อจูงใจผู้มีความสามารถระดับโลกให้มาทำงานในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก) มีความเร่งด่วนมาก เนื่องจากโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกจะเริ่มดำเนินการในปี ๒๕๖๐ นี้

/๔. สำคัญ...

ลับ

~~ลับ~~
๓๖

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เป็นการกำหนดมาตรการภาษีเพื่อจูงใจผู้มีความสามารถสูงระดับโลกให้มาทำงานในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก โดยลดอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่ผู้บริหาร ผู้เชี่ยวชาญ และนักวิจัยซึ่งทำงานในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ประกอบกิจการที่อยู่ใน ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายหรือกิจการที่อยู่ใน ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนซึ่งมีสถานประกอบกิจการตั้งอยู่ในระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกสำหรับเงินได้พึงประเมินตามมาตรา ๔๐(๑) แห่งประมวลรัษฎากรที่ได้รับเนื่องจากการจ้างแรงงานของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลดังกล่าว จากอัตราก้าวหน้า (Progressive Rate) เป็นร้อยละของเงินได้สุทธิ (เงินได้พึงประเมินหลังหักค่าใช้จ่ายและค่าลดหย่อน) ตามบัญชีอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เหลืออัตราร้อยละ ๑๗ ของเงินได้พึงประเมิน โดยมีรายละเอียดปรากฏตามข้อ ๖

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ทำให้ผู้มีความสามารถสูงระดับโลกทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศมาทำงานในประเทศไทยมากขึ้น รวมทั้งทำให้เกิดการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม ตลอดจนการถ่ายทอดองค์ความรู้และทักษะเพื่อ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายในประเทศไทย

๕.๒ ช่วยสนับสนุนโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกและการส่งเสริม ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย อันจะทำให้ขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยเพิ่มขึ้นและประเทศไทยสามารถก้าวพ้นกับดักประเทศรายได้ปานกลาง

๕.๓ ไม่ทำให้สูญเสียรายได้ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เนื่องจากกลุ่มเป้าหมายเป็นผู้มีความสามารถสูงระดับโลกซึ่งทำงานอยู่ในต่างประเทศ อันไม่อยู่ในฐานภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของประเทศไทยในปัจจุบัน

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ เพื่อกำหนดมาตรการภาษีเพื่อจูงใจผู้มีความสามารถสูงระดับโลกให้มาทำงานในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก โดยมีหลักการดังนี้

๖.๑ สิทธิประโยชน์ทางภาษี

(๑) กำหนดให้ผู้มีคุณสมบัติตามที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนดซึ่งทำงานในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ประกอบกิจการที่อยู่ใน ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายหรือกิจการที่อยู่ใน ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนซึ่งมีสถานประกอบกิจการตั้งอยู่ในระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกมีสิทธิเลือกเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินได้พึงประเมินตามมาตรา ๔๐(๑) แห่งประมวลรัษฎากรที่ได้รับเนื่องจากการจ้างแรงงานของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลดังกล่าวในอัตราร้อยละ ๑๗ ของเงินได้ตามกรณีดังต่อไปนี้

/(ก) กรณีคำนวณ...

~~ลับ~~

~~ลับ~~

(ก) กรณีคำนวณภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายตามมาตรา ๕๐(๑) แห่งประมวลรัษฎากร สำหรับเงินได้พึงประเมินนั้นแล้วต้องเสียภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายมากกว่าร้อยละ ๑๗ ของเงินได้

(ข) กรณีคำนวณภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายตามมาตรา ๕๐ (๑) แห่งประมวลรัษฎากร สำหรับเงินได้พึงประเมินนั้นแล้วต้องเสียภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายเท่ากับหรือน้อยกว่าร้อยละ ๑๗ ของเงินได้ แต่ยอมให้ผู้จ่ายเงินได้หักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่ายในอัตราร้อยละ ๑๗ ของเงินได้

ทั้งนี้ เฉพาะระยะเวลาที่กิจการดังกล่าวได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเท่านั้น โดยหากการได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลของกิจการสิ้นสุดลง ให้สิทธิสิ้นสุดลงด้วย

(๒) กำหนดให้ผู้ถูกหักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่ายในอัตราร้อยละ ๑๗ ของเงินได้ตาม (๑) ไว้แล้ว เมื่อถึงกำหนดยื่นรายการ ไม่ต้องนำเงินได้พึงประเมินดังกล่าวไปรวมคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เฉพาะกรณีไม่ขอรับเงินภาษีที่ถูกหักไว้คืนหรือไม่ขอเครดิตภาษีที่ถูกหักไว้ ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน และกรณี มีเงินได้พึงประเมินตามมาตรา ๔๐(๔) และ (๘) แห่งประมวลรัษฎากรซึ่งถูกหักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่ายตามมาตรา ๕๐ แห่งประมวลรัษฎากรไว้แล้วด้วยและมีสิทธิเลือกเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาตามมาตรา ๔๘(๓) และ (๔) แห่งประมวลรัษฎากร จะใช้สิทธิได้เมื่อไม่นำเงินได้พึงประเมินตามมาตรา ๔๐(๔) และ (๘) แห่งประมวลรัษฎากร นั้นไปรวมคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ไม่ขอรับเงินภาษีที่ถูกหักไว้คืน และไม่ขอเครดิตภาษีที่ถูกหักไว้ ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน โดยต้องยื่นรายการสำหรับเงินได้พึงประเมินที่ใช้สิทธิตามมาตรการนี้และเงินได้ พึงประเมินตามมาตรา ๔๐(๔) และ (๘) แห่งประมวลรัษฎากรดังกล่าวตามแบบที่อธิบดีกรมสรรพากรกำหนด

๖.๒ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข

(๑) ต้องมีคุณสมบัติตามที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด

(๒) ต้องเป็นลูกจ้างระดับผู้บริหาร ผู้เชี่ยวชาญ หรือนักวิจัยตามสัญญาจ้างแรงงาน ในอุตสาหกรรมเป้าหมายของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ประกอบกิจการที่อยู่ใน ๑๐ อุตสาหกรรม เป้าหมายที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ ประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายหรือกิจการที่อยู่ใน ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ นิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนซึ่งมีสถานประกอบการตั้งอยู่ในระเบียงเศรษฐกิจ ภาคตะวันออกและปฏิบัติงานตามสัญญาจ้างแรงงานนั้นในสถานประกอบการที่ตั้งอยู่ในระเบียงเศรษฐกิจ ภาคตะวันออก โดยบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลผู้เป็นนายจ้างได้แจ้งชื่อต่ออธิบดีกรมสรรพากรก่อน จ่ายเงินได้ครั้งแรก ทั้งนี้ จะได้รับสิทธิสำหรับเงินได้ที่ได้รับตั้งแต่วันที่อธิบดีกรมสรรพากรได้รับแจ้ง

(๓) เงินได้พึงประเมินตามมาตรา ๔๐(๑) แห่งประมวลรัษฎากรที่จ่ายตามสัญญา จ้างแรงงานตาม (๒) ต้องเป็นการจ่ายในประเทศไทยทั้งจำนวน

(๔) กรณีใช้สิทธิตามมาตรการนี้ในปีภาษีใดเป็นครั้งแรก ต้องไม่ได้เข้ามาอยู่ใน ประเทศไทยใน ๑ ปีภาษีก่อนปีภาษีที่ใช้สิทธินั้นหรือเข้ามาอยู่ในประเทศไทยใน ๑ ปีภาษีก่อนปีภาษีที่ใช้สิทธินั้น ไม่ถึง ๑๘๐ วัน

(๕) ในปีภาษีที่ใช้สิทธิต้องอยู่ในประเทศไทยไม่น้อยกว่า ๑๘๐ วัน ยกเว้นปีภาษี แรกและปีภาษีสุดท้ายที่ใช้สิทธิ จะอยู่ในประเทศไทยน้อยกว่า ๑๘๐ วันก็ได้

(๖) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขอื่น ๆ เป็นไปตามที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศ กำหนด

ทั้งนี้ กรณีไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในปีภาษีใด ให้สิทธิ เป็นอันระงับไปเฉพาะในปีภาษีนั้น

/กระทรวงการคลัง...

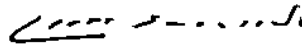
~~ลับ~~

~~ลับ~~

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างพระราชกฤษฎีกา
ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อจูงใจ
ผู้มีความสามารถสูงระดับโลกให้มาทำงานในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจ
ภาคตะวันออก) ตามที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐-๒๒๗๒-๘๐๓๓

โทรสาร ๐-๒๖๑๗-๓๖๓๒

~~ลับ~~