

ฉบับ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ23048 ๕ ๖ ๕๐๖
รับที่ : ศ358/60 ก.ค.ค.
วันที่ : 10 ก.พ. 60 เวลา : 11:24



ที่ กต ๐๕๐๔/๗๒

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

กต. รับที่ ๑๖๖
วันที่ 10 ก.พ. ๒๕๖๐
เวลา ๑๑.๔๖ น.

เรื่อง การเปิดสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐคองโกขอออประจำประเทศไทย
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐคองโกขอออ ที่ ๑๓๐/ ๑๖
ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ค.ศ. ๒๐๑๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ที่ นร ๐๖๐๙/ ๖๓๒๘ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ด่วน ที่ นร ๐๘๐๙/ ๙๒๙๖
ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ด่วน ที่ กท ๐๒๐๗/ ๖๕๒๐
ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือกองบัญชาการกองทัพไทย ด่วนมาก ที่ กท ๐๓๐๐/ ๓๓๓๓๑
ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการขออนุมัติเปิดสถานเอกอัครราชทูต
สาธารณรัฐคองโกขอออประจำประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔
(๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑
กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลและข้อพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศได้รับหนังสือจากกระทรวงการต่างประเทศ
สาธารณรัฐคองโก แจ้งว่า ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐคองโกได้ลงนามในกฤษฎีกาให้เปิดสถาน
เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐคองโกขอออประจำประเทศไทย ในกรณีนี้ ฝ่ายคองโกขอออจึงขอให้ฝ่ายไทยให้
ความเห็นชอบการขอเปิดสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐคองโกขอออประจำประเทศไทย ดังรายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ ให้รับรอง
คองโก โดยการดำเนินการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูต ซึ่งสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีประกาศสถาปนา
ความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐคองโกเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเปิดสถานเอกอัครราชทูตต่างประเทศประจำประเทศไทยเป็นเรื่องความสัมพันธ์
ระหว่างประเทศ ซึ่งการดำเนินการใด ๆ หลังจากที่ได้มีการเปิดสถานเอกอัครราชทูตจะมีผลผูกพันรัฐบาลไทย
ดังนั้น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจึงมีหน้าที่เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่กำหนดใน
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่
เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ฉบับ

/ ๓. ความเร่งด่วน ...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับคอซอวอ และเพื่อให้สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐคอซอวอประจำประเทศไทยสามารถดำเนินงานได้อย่างรวดเร็วอันเป็นประโยชน์แก่ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับคอซอวอ จึงมีความประสงค์ขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีบรรจุเรื่องดังกล่าวในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อมูลภาพรวมสาธารณรัฐคอซอวอ

สาธารณรัฐคอซอวอเคยเป็นจังหวัดหนึ่งของเซอร์เบีย แต่ได้ประกาศเอกราชฝ่ายเดียวเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ปัจจุบัน มีประเทศที่รับรองคอซอวอแล้ว ๑๑๓ ประเทศ (รวมทั้งประเทศไทย) และประเทศล่าสุดที่รับรองคอซอวอ คือ สิงคโปร์ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ศาลยุติธรรมระหว่างประเทศ (ICJ) ได้ให้ความเห็นเมื่อปี ๒๕๕๓ ว่า การประกาศเอกราชฝ่ายเดียวของคอซอวอไม่ขัดต่อ ๑) กฎหมายระหว่างประเทศทั่วไป ๒) ข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๑๒๔๔ (ค.ศ. ๑๙๙๙) หรือ ๓) กรอบธรรมนูญของการบริหารชั่วคราวในคอซอวอของสหประชาชาติ คอซอวอมีระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตย สาธารณรัฐ มีประธานาธิบดีเป็นประมุข ปัจจุบัน คือ นายฮาซิม ตาชิ (Mr. Hashim Thaçi) และมีนายกรัฐมนตรีเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร ปัจจุบัน คือ นายอีซา มุสตาฟา (Mr. Isa Mustafa)

คอซอวอเป็นประเทศที่ได้รับการสนับสนุนจากสหภาพยุโรปทั้งทางด้านการเมืองและเศรษฐกิจ การที่ฝ่ายคอซอวอประสงค์จะเปิดสำนักงานผู้แทนทางการทูตในประเทศไทยซึ่งจะเป็นสำนักงานแรกในกลุ่มประเทศอาเซียน สะท้อนให้เห็นถึงความเชื่อมั่นที่มีต่อประเทศไทยทั้งในฐานะที่เป็นศูนย์กลางของอาเซียนและพัฒนาการในด้านเศรษฐกิจและการเมืองของไทย นอกจากนี้ คอซอวอยังได้ลงนามความตกลง Stabilisation and Association Agreement (SAA) กับสหภาพยุโรป ทำให้ได้รับสิทธิประโยชน์ในการส่งสินค้าเข้าตลาดสหภาพยุโรป ซึ่งไทยสามารถใช้เป็นฐานการผลิตสินค้า (อาหารฮาลาล) ส่งไปจำหน่ายในสหภาพยุโรปได้ ทั้งนี้ คอซอวอเป็นประเทศมุสลิมสายกลาง ซึ่งแม้จะยังไม่ได้เป็นสมาชิกสหประชาชาติ แต่สามารถเป็นมิตรประเทศที่เป็นประโยชน์สำหรับไทยได้ในอนาคต ทั้งในกรอบทวิภาคีและพหุภาคี

๔.๒ ความสัมพันธ์ไทย-สาธารณรัฐคอซอวอ

ไทยสถาปนาความสัมพันธ์กับคอซอวอ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ความสัมพันธ์โดยรวมเป็นไปอย่างราบรื่น ทั้งสองฝ่ายเริ่มมีปฏิสัมพันธ์กันมากขึ้นนับตั้งแต่กลางปี ๒๕๕๔ โดยคอซอวอขอรับการสนับสนุนจากไทยในการสมัครเข้าเป็นสมาชิกองค์การ UNESCO ซึ่งไทยตอบให้เสียงสนับสนุน ทั้งนี้ นับตั้งแต่การสถาปนาความสัมพันธ์ระหว่างกัน มีการเยือนของผู้แทนระดับสูงครั้งแรก คือ นายเปตริท เซลิมิ (Petrit Selimi) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐคอซอวอ เยือนไทยอย่างเป็นทางการในฐานะแขกของกระทรวงการต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ และได้พบหารือกับผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการต่างประเทศ โดยทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องให้มีการจัดทำความตกลงว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราหนังสือเดินทางทูตและราชการระหว่างกัน และคอซอวอได้แสดงความสนใจที่จะเปิดสำนักงานผู้แทนทางการทูตในไทย

โดยที่ทั้งสองฝ่ายยังไม่มีสำนักงานผู้แทนทางการทูตระหว่างกัน ฝ่ายไทยได้มอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงบูดาเปสต์ เป็นจุดติดต่อกับคอซอวอ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ (ก่อนการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกัน)

อนึ่ง นายเอนเวอร์ โฮซฮาจ (Enver Hoxhaj) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐคอซอวอ ได้เยือนประเทศไทยระหว่างวันที่ ๒๖-๒๗ มกราคม ๒๕๖๐

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่ง

๖. ผลกระทบ

การเปิดสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐคอสตาริกาประจำประเทศไทยจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความสัมพันธ์ทวิภาคีในด้านต่าง ๆ อาทิ ความร่วมมือด้านการเมือง ความมั่นคง การค้าและการลงทุน สังคมและวัฒนธรรม การศึกษาและวิชาการ ระหว่างไทยกับคอสตาริกา นอกจากนี้ จะช่วยคุ้มครองดูแลคนชาติคอสตาริกาที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทย โดยเฉพาะกรณีที่คนชาติคอสตาริกาเข้ามาตกทุกข์ได้ยากในประเทศไทย ซึ่งจะเป็นการช่วยแบ่งเบาภาระในการให้ความช่วยเหลือของหน่วยราชการไทยที่เกี่ยวข้อง โดยในปี ๒๕๕๘ มีคนชาติคอสตาริกาเดินทางมาเยือนประเทศไทยทั้งสิ้น ๔๖๘ คน

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้สอบถามความเห็นเกี่ยวกับการเปิดสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐคอสตาริกาประจำประเทศไทยจากสำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม กองบัญชาการกองทัพไทยแล้ว และได้รับแจ้ง ดังนี้

๘.๑ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ แจ้งว่า การเปิดสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐคอสตาริกาประจำประเทศไทยจะช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์อันดี รวมทั้งขยายโอกาสความร่วมมือ และเพิ่มพูนผลประโยชน์ระหว่างประเทศทั้งสองในอนาคต นอกจากนี้ การเปิดสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐคอสตาริกาประจำประเทศไทยน่าจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างไทยกับสาธารณรัฐคอสตาริกา โดยเฉพาะการแลกเปลี่ยนข้อมูลและประสบการณ์ระหว่างกันในประเทศที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงอีกด้วย อาทิ การรับมือกับการก่อการร้าย และการบริหารจัดการพหุสังคม

๘.๒ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ พิจารณาแล้วไม่ขัดข้องต่อความประสงค์ของสาธารณรัฐคอสตาริกาในการเปิดสถานเอกอัครราชทูตประจำประเทศไทย เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวจะช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีมิตรให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น โดยคอสตาริกาสามารถสนับสนุนผลประโยชน์ของไทยในเวทีระหว่างประเทศและในกลุ่มประเทศมุสลิมต่อไป รวมทั้งที่ผ่านมา ไทยและคอสตาริกาไม่มีปัญหาความมั่นคงระหว่างกัน

๘.๓ กระทรวงกลาโหม แจ้งว่า แม้ว่าปัจจุบันกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐคอสตาริกา จะยังไม่มีการค้าความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างกัน แต่การเปิดสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐคอสตาริกาประจำประเทศไทย จะเป็นการส่งเสริมความร่วมมือและความสัมพันธ์อันดีระหว่างทั้งสองประเทศต่อไปในอนาคต และจะเป็นประโยชน์ต่อการแสวงหาแนวทางในการดำเนินความร่วมมือในมิติด้านความมั่นคงที่อาจมีความร่วมมือกันต่อไป

๘.๔ กองบัญชาการกองทัพไทย แจ้งว่า ไทยได้สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกับสาธารณรัฐคอสตาริกา ตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ความสัมพันธ์เป็นไปอย่างราบรื่นแต่ยังมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างกันน้อย การเปิดสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐคอสตาริกาประจำประเทศไทย จะช่วยเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางการทูตและความร่วมมือระหว่างประเทศให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น อีกทั้งจะเป็นการช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับประเทศในกลุ่มมุสลิม สำหรับในมิติความมั่นคงนั้นยังไม่เคยมีความสัมพันธ์ต่อกัน และหากไทยจะสถาปนาความสัมพันธ์ก็น่าจะเกิดประโยชน์ในด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารด้านความมั่นคงร่วมกัน

ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓-๖

๙. ข้อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางการทูต พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๓ “ให้รัฐผู้ส่งคณะผู้แทน คณะผู้แทน หัวหน้าคณะผู้แทน บุคคลในคณะผู้แทน บุคคลในคณะเจ้าหน้าที่ของคณะผู้แทน บุคคลในคณะเจ้าหน้าที่ฝ่ายทูต ตัวแทนทางทูต บุคคลในคณะเจ้าหน้าที่ฝ่ายธุรการและฝ่ายวิชาการ บุคคลในคณะเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริการ สมาชิกในครอบครัวของบุคคลในคณะผู้แทน และคนรับใช้ส่วนตัว

5-
ฉบับจริง

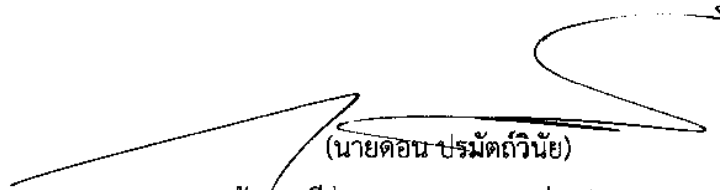
รวมตลอดถึงสถานที่ ทรัพย์สิน และบรรณสารของคณะผู้แทนของบุคคลในคณะผู้แทน หรือของสมาชิกใน
ครอบครัวของบุคคลในคณะผู้แทน ตามที่ระบุไว้ในอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางการทูต ซึ่งทำ
เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๐๔ ท้ายพระราชบัญญัตินี้ ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางการทูตตามที่
กำหนดไว้ในอนุสัญญาดังกล่าว”

๑๐. ข้อเสนอแนะของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศมีความประสงค์จะขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ
พิจารณาอนุมัติการเปิดสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐคอสตาริกาประจำประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมยุโรป
กองยุโรปตะวันออก
โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๑๕๖
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๔๖

ฉบับจริง

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ