

ด่วนที่สุด

ที่ ดท ๐๑๐๐.๔/๘๔๔



สัปดาห์ที่ ๑/๑๖๕.๒
21 พ.๖๐
15.๐5๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ22968 รว ก.ห้อง
วันที่ : ๑1551/60 รก ก.
วันที่ : 02 ก.พ. 60 เวลา : 14:59

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๓๖ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง การศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ สม ๐๐๐๔/๓๖ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๕๕๒๖ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๐๕ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้และเอกสารประกอบการประชุม

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขอเสนอเรื่อง การศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีหนังสือกราบเรียน นายกรัฐมนตรี เรื่อง รายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาและมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอฯ ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของประชาชน ให้มีผลในทางปฏิบัติต่อไป

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ และ ๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรีซึ่งได้มีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นหน่วยงานหลักรับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว และให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ในภาพรวมแล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ดำเนินการตามคำสั่งดังกล่าวโดยได้จัดให้มีการประชุมพิจารณาเรื่องนี้ในภาพรวมร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าวแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๓.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอสรุปผลประเด็นการพิจารณาในภาพรวมตามรายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังนี้

๓.๑ การกำหนดฐานความผิดและองค์ประกอบฐานความผิดตามร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๔ (๑) ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีข้อห่วงใยว่า จะยังคงเปิดช่องให้เกิดการตีความนำไปใช้กับการหมิ่นประมาทได้ นั้น ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาแล้วมีมติว่า เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาและลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย ในคราวประชุมครั้งที่ ๘๑/๒๕๕๙ วันศุกร์ที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ได้เพิ่มเติมถ้อยคำว่า “...อันมิใช่การกระทำความผิดฐานหมิ่นประมาทตามประมวลกฎหมายอาญา” เข้าไปในตอนท้ายของมาตรา ๑๔ (๑) เพื่อแสดงให้เห็นเจตนารมณ์ที่ชัดเจนว่า กรณีที่การกระทำความผิดดังกล่าวเป็นความผิดฐานหมิ่นประมาทตามประมวลกฎหมายอาญาแล้ว ไม่ถือเป็นความผิดตามมาตรา ๑๔ (๑) ซึ่งรวมทั้งมาตรา ๑๔ วรรคท้าย ที่จะไม่นำมาใช้กับเรื่องหมิ่นประมาทด้วยเช่นกัน โดยผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ยอมรับในการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวและไม่ติดใจในประเด็นนี้

๓.๒ การกำหนดฐานความผิดและองค์ประกอบฐานความผิดตามร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๔ (๒) และกระบวนการและหลักเกณฑ์การระงับการทำให้แพร่หลายหรือลบข้อมูลคอมพิวเตอร์ตามร่างมาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๐ ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีข้อห่วงใยว่า ถ้อยคำมีความหมายกว้างขวาง ไม่มีคำนิยามที่ชัดเจน อาจก่อให้เกิดการตีความที่เกินเลยและใช้อำนาจแทรกแซงการแสดงความคิดเห็นและโอกาสในการรับทราบข้อมูลข่าวสารในระบบคอมพิวเตอร์เกินความจำเป็น นั้น ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาแล้วมีมติเห็นสมควรให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมไปดำเนินการจัดทำคู่มือเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการบังคับใช้พร้อมทั้งประชาสัมพันธ์ให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่และประชาชนได้รับรู้และรับทราบต่อไป โดยเฉพาะในการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับคำว่า “ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน” นั้น จะยึดถือตามแนวคำพิพากษาของศาลฎีกาประกอบกับบริบทของสังคมไทยเป็นสำคัญ รวมทั้งในส่วนที่ศาลเคยมีคำพิพากษายกฟ้องไว้ด้วย

๓.๓ การกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการกลั่นกรองข้อมูลคอมพิวเตอร์จำนวนห้าคน ซึ่งมาจากการแต่งตั้งของรัฐมนตรี โดยสองในห้าต้องเป็นตัวแทนภาคเอกชนตามร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๐ วรรคสอง ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีข้อห่วงใยว่า ยังขาดหลักประกันด้านที่มาและคุณสมบัติบุคคลที่ไม่ได้คำนึงถึงผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านที่เกี่ยวข้อง ทั้งด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด้านกฎหมายรวมทั้งด้านสิทธิและเสรีภาพ

/ซึ่งอาจ...

ซึ่งอาจมีผลต่อความโปร่งใสและประสิทธิภาพของการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคล นั้น ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาแล้วมีมติว่า เนื่องจาก ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาและลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย ในคราวประชุม ครั้งที่ ๘๑/๒๕๕๙ วันศุกร์ที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ได้เพิ่มเติมจำนวนและคุณสมบัติของคณะกรรมการ กลั่นกรองข้อมูลคอมพิวเตอร์ โดยกำหนดให้รัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองข้อมูลคอมพิวเตอร์ขึ้นคณะหนึ่งหรือ หลายคณะ แต่ละคณะให้มีกรรมการจำนวนเก้าคนซึ่งสามในเก้าคนต้องมาจากผู้แทนภาคเอกชนด้านสิทธิมนุษยชน ด้านสื่อสารมวลชน ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งในประเด็นนี้ตรงกับความเห็นและข้อเสนอ ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแล้ว โดยผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ยอมรับ ในการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวและไม่ติดใจ

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

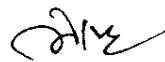
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

๔.๑ รับทราบผลการประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการศึกษาแนวทางและ ความเหมาะสมของข้อเสนอคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการ ปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ในคราวการประชุม เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

๔.๒ มอบหมายให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมไปจัดทำคู่มือในการบังคับใช้ พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อประชาสัมพันธ์ให้กับพนักงาน เจ้าหน้าที่และประชาชนได้รับรู้และรับทราบต่อไป โดยเฉพาะในการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม มาตรา ๑๔ (๒) มาตรา ๒๐ และ เกี่ยวกับคำว่า “ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน” นั้น ให้ยึดถือตามแนวคำพิพากษาของศาลฎีกาประกอบกับบริบทของสังคมไทยเป็นสำคัญ รวมทั้งในส่วนที่ศาลได้เคยมี คำพิพากษายกฟ้องไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๗๖๓, ๐ ๒๑๔๑ ๖๗๗๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๑๓