



48
กวก. 3 พ. 60
วันที่ 10. 20
เวลา 10. 00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส22970
รับที่ : ส1577/60
วันที่ : 03 ก.พ. 60 เวลา : 10:00

ที่ ศธ ๐๕๐๑/๔๓๗

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการวิทยาศาสตร์
ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. ระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕๐ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการพิจารณา

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่องขออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี จากเดิมจำนวนเงิน ๑๕๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) เป็นจำนวนเงิน ๑๖๙,๖๗๑,๙๑๒.๔๗ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านเก้าพันหนึ่งพันเก้าร้อยสิบสองบาทสี่สิบล้านเจ็ดสตางค์) มาเพื่อคณะรัฐมนตรี พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรี อนุมัติให้มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕๗.๕ ล้านบาท โดยผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๕ จำนวน ๒๑.๔ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๖ จำนวน ๖๐.๖ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๗ จำนวน ๖๐.๖ ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ จำนวน ๗.๕ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด เป็นเงิน ๗.๕ ล้านบาท

๑.๒ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี ได้ทำสัญญาจ้างบริษัท เจริญไทย แอนด์ แอสโซซิเอท จำกัด เป็นผู้รับจ้างก่อสร้างอาคารปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕๔,๘๙๐,๐๐๐.- บาท ตามสัญญาจ้าง เลขที่ จอ๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ สิ้นสุดสัญญาในวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ และผู้รับจ้างได้ส่งมอบ งาน และจ่ายเงินค่าจ้างงวดที่ ๑ - ๗ เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๖,๓๙๕,๙๗๐.- บาท แต่เนื่องจากผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการ ก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญา มหาวิทยาลัยฯ จึงบอกเลิกสัญญาโดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘ พร้อมทั้ง ขอใช้สิทธิในการใช้เครื่องใช้ในการก่อสร้างที่สร้างขึ้นชั่วคราวสำหรับงานก่อสร้างตามสัญญาและวัสดุต่างๆสิทธิในการ รับหลักประกันสัญญา รวมถึงสิทธิในการคิดค่าเสียหาย

/๑.๓ มหาวิทยาลัย...

๑.๓. มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี ได้กำหนดราคากลางงานก่อสร้างอาคารปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ ส่วนที่เหลือ โดยยึดตามแบบรูปรายการเดิมหักมูลค่างานก่อสร้างที่ดำเนินการแล้วออก และปรับเพิ่มปริมาณงานบางรายการที่ยังไม่ครบถ้วน รวมทั้งปรับราคาวัสดุก่อสร้างให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน เป็นเงิน ๑๒๕,๙๕๐,๕๖๐.๙๘ บาท และดำเนินการจัดจ้างผู้รับจ้างรายใหม่ โดยวิธีประกวดราคา ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยบริษัท โชคพัฒนา คอนสตรัคชั่น จำกัด เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด จำนวนเงิน ๑๒๕,๗๔๐,๕๖๐.- บาท และบริษัทฯ ยินดีลดราคาลงเหลือ ๑๒๕,๖๕๐,๐๐๐.- บาท และอธิการบดีฯ ได้อนุมัติให้จ้างก่อสร้างฯ เรียบร้อยแล้ว

๑.๔ สำนักงานประมาณ ได้มีหนังสือที่ นร ๐๗๑๒.๒/๒๓๘๕๔ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ พิจารณาแล้วเห็นว่าหากมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีเห็นว่าการกำหนดรายละเอียดรายการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ ส่วนที่เหลือ ได้ดำเนินการโดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดที่จะได้รับและไม่ทำให้ราชการเสียประโยชน์ รวมทั้งได้ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และมาตรฐานของทางราชการแล้ว สำนักงานประมาณก็เห็นชอบให้มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีดำเนินการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ (ส่วนที่เหลือ) ในวงเงิน ๑๒๕,๖๕๐,๐๐๐.- บาท โดยให้ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ ๑๑๗,๑๖๖,๓๐๐.- บาท และเงินนอกงบประมาณสมทบ จำนวน ๘,๔๘๓,๗๐๐.- บาท โดยในส่วนของเงินงบประมาณ ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งได้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน กับการมบัญชีกลางแล้ว

อนึ่ง มูลค่างานก่อสร้างอาคารปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ที่ทำเสร็จแล้วตามสัญญาเดิม ซึ่งเบิกจ่ายแล้วจำนวน ๒๖,๗๙๕,๙๗๐.- บาท และยังไม่ได้เบิกจ่าย จำนวน ๑๗,๒๒๕,๙๔๒.๔๗ บาท รวมเป็นจำนวน ๔๔,๐๒๑,๙๑๒.๔๗ บาท เมื่อรวมกับค่างานก่อสร้างในส่วนที่เหลือ จำนวน ๑๒๕,๖๕๐,๐๐๐.- บาท ส่งผลให้วงเงินค่าก่อสร้างเปลี่ยนแปลงจากเดิม จำนวน ๑๕๔,๘๙๐,๐๐๐.- บาท เป็นวงเงิน ๑๖๙,๖๗๑,๙๑๒.๔๗ บาท ซึ่งเพิ่มสูงเกินจากวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จำนวน ๑๒,๑๗๑,๙๑๒.๔๗ บาท จึงขอให้มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปี งบประมาณรายการดังกล่าวก่อนลงนามในสัญญาจ้าง ตามระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗(๓) และขอขยายเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – พ.ศ. ๒๕๖๑ และรายงานสำนักงานประมาณทราบภายในสิบห้าวันที่ได้รับอนุมัติตามระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗(๒)

ทั้งนี้ ขอให้มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และข้อตกลงที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการ เป็นสำคัญ รวมทั้งในกรณีที่ผู้รับจ้างทำงานทำให้ค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นดังกล่าว เห็นควรที่มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี จะต้องตรวจสอบและดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้พิจารณาจากเอกสารแล้วเห็นว่ามหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ โดยผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ ได้ทำสัญญาจ้างบริษัท เจมิไนย แอนด์ แอสโซซิเอท จำกัด ก่อสร้างอาคารปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕๔,๘๙๐,๐๐๐.- บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ จอ๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ สิ้นสุดสัญญาในวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ โดยผู้รับจ้างได้ส่งมอบงาน และจ่ายเงินค่าจ้างงวดที่ ๑ - ๗ เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๖,๗๙๕,๙๗๐.- บาท แต่เนื่องจากผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญา มหาวิทยาลัยฯ จึงบอกเลิกสัญญาโดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘ พร้อมทั้งขอใช้สิทธิในการใช้เครื่องใช้ ในการก่อสร้างที่สร้างขึ้นชั่วคราวสำหรับงานก่อสร้างตามสัญญาและวัสดุต่างๆ สิทธิในการรับหลักประกันสัญญา รวมถึงสิทธิในการคิดค่าเสียหาย ต่อมา มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี ได้กำหนดราคากลางงานก่อสร้างอาคารปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ส่วนที่เหลือ โดยยึดตามแบบรูปรายการเดิมหักมูลค่างานก่อสร้างที่ดำเนินการแล้วออก และปรับเปลี่ยนปริมาณงานบางรายการที่ยังไม่ครบถ้วน รวมทั้งปรับราคาวัสดุก่อสร้างให้สอดคล้องกับสถานะ เศรษฐกิจปัจจุบัน เป็นเงิน ๑๒๕,๙๕๐,๕๖๐.๙๘ บาท และดำเนินการจัดจ้างผู้รับจ้างรายใหม่ โดยวิธีประกวด ราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งบริษัท โชคพัฒนา คอนสตรัคชั่น จำกัด เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุดและ ลดราคาลงเหลือ จำนวน ๑๒๕,๖๕๐,๐๐๐.- บาท เมื่อรวมกับค่าก่อสร้างที่ได้เบิกจ่าย เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๖,๗๙๕,๙๗๐.- บาท ประกอบกับมูลค่างานที่ก่อสร้างไปแล้วแต่ยังไม่ได้เบิกจ่ายเงินเพราะยกเลิกสัญญาไปก่อน จำนวน ๑๗,๒๒๕,๙๔๒.๔๗ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๖๘,๖๗๑,๙๑๒.๔๗ บาท และในปัจจุบันมหาวิทยาลัยฯ ได้ดำเนินการใช้สิทธิรับหลักประกันสัญญากับธนาคารผู้ค้ำประกัน และได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ ค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้น โดยอยู่ระหว่างการตรวจสอบประเมินราคาค่าเสียหายรวมทั้งค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ในการก่อสร้างอาคารฯ ดังกล่าวข้างต้น หากได้ข้อสรุปจะแจ้งให้บริษัท เจมิไนย แอนด์ แอสโซซิเอท จำกัด ในฐานะคู่สัญญาที่ทำงานเพื่อเรียกค่าเสียหายที่เพิ่มเติมทั้งหมดโดยเร็ว ประกอบกับสำนักงบประมาณได้เห็นชอบ ความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างเรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากวงเงินดังกล่าวเกินจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ จากเดิมจำนวนเงิน ๑๕๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท เป็นจำนวนเงิน ๑๖๘,๖๗๑,๙๑๒.๔๗ บาท และระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ได้กล่าวไว้ว่า “การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติ ต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณา เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย” จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ จากเดิมจำนวนเงิน ๑๕๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) เป็นจำนวนเงิน ๑๖๘,๖๗๑,๙๑๒.๔๗ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านเก้าแสนเจ็ดหมื่นหนึ่งพันเก้าร้อยสิบสองบาท สี่สิบเจ็ดสตางค์) ให้กับมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีต่อไป

๓. สารสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ระเบียบการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อกำหนดผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเพิ่มวงเงินก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี จากเดิมจำนวนเงิน ๑๕๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) เป็นจำนวนเงิน ๑๖๙,๖๗๑,๙๑๒.๔๗ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านเก้าพันหกแสนเจ็ดหมื่นหนึ่งพันเก้าร้อยสิบสองบาทสี่สิบล้านเจ็ดสตางค์)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักอำนวยการ กลุ่มงานพัสดุ

โทรศัพท์ ๐-๒๖๑๐-๕๒๘๓ โทรสาร ๐-๒๖๔๔-๕๓๑๕