



กวด...	54
วันที่...	7 มิ.ย. 60
เวลา...	14.45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ23010 ค. 1 ก. 60
รับที่ : 51724/60 รกต ✓
วันที่ : 07 ก.พ. 60 เวลา : 14:43

ที่ พม ๐๒๐๕/๑๕๖๗

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กทม. ๑๐๑๐๐

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือต่อต้านการค้ามนุษย์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จำนวน ๑๐๐ ชุด
ว่าด้วยความร่วมมือต่อต้านการค้ามนุษย์
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๓/๒๒๐๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือต่อต้านการค้ามนุษย์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เป็นเจ้าภาพจัดประชุมทวิภาคีไทย - ลาว เพื่อทบทวนบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือต่อต้านการค้ามนุษย์เมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ ณ แขวงหลวงพระบาง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว แต่ยังมีบางประเด็นที่ยังไม่แล้วเสร็จ ซึ่งที่ประชุมจึงมีความเห็นร่วมกันว่าจะนำไปหารือร่วมกันในการประชุมทวิภาคีครั้งต่อไป

๑.๒ ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดประชุมทวิภาคีไทย - ลาว เพื่อทบทวนบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือต่อต้านการค้ามนุษย์ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๖ - ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัดภูเก็ต ประเทศไทย จนแล้วเสร็จ และทั้งสองประเทศได้ตกลงให้ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว เป็นร่างสุดท้ายสำหรับใช้ลงนามและมีผลผูกพันระหว่างสองประเทศในโอกาสแรกต่อไป

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พุทธศักราช ๒๕๔๘ กำหนดไว้ว่า เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐบาลไทยโดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้จัดประชุมทวิภาคี ไทย - ลาว เพื่อทบทวนบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือต่อต้านการค้ามนุษย์ ครั้งที่ ๒ เพื่อร่วมกันพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือต่อต้านการค้ามนุษย์จนแล้วเสร็จ โดยผลการประชุมทั้งฝ่ายไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีมติเห็นชอบให้ร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว เป็นร่างฯ สุดท้ายสำหรับใช้ลงนาม และมีผลผูกพันระหว่างสองประเทศในโอกาสแรกต่อไป ประกอบกับฝ่ายสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ประสานเป็นการภายในแจ้งว่ามีความพร้อมในการจัดพิธีลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือต่อต้านการค้ามนุษย์ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเสนอบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือต่อต้านการค้ามนุษย์ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการจัดพิธีลงนาม

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือต่อต้านการค้ามนุษย์ จะเป็นการกระทำที่มีผลผูกพันระหว่างรัฐกับรัฐ ซึ่งผู้ประสานงานหลักของฝ่ายไทยคือ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และผู้ประสานงานหลักของฝ่ายสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว คือ กระทรวงความมั่นคงสาธารณะ

๔.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจ นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มความร่วมมือระดับทวิภาคีระหว่างไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวในการต่อต้านการค้ามนุษย์ ร่างบันทึกความเข้าใจ ครอบคลุมการดำเนินงานสำคัญ ดังนี้ ด้านการป้องกัน ด้านการคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ด้านความร่วมมือในการปราบปรามการค้ามนุษย์ ด้านการส่งและรับกลับ ด้านการกลับคืนสู่สังคม ด้านการรักษาความลับ ตลอดจนผู้ประสานงานแห่งชาติและคณะทำงานร่วม

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ขอความร่วมมือกระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาตรวจสอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๔ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาแล้วให้ข้อคิดเห็นในประเด็นกฎหมาย ดังนี้

๕.๑ ประเด็นสาระและถ้อยคำ

(๑) กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องในสาระและ

/ถ้อยคำ...

ถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือต่อต้านการค้ำมนุษย์ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

(๒) กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า บันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว เป็นแนวทางให้สองฝ่ายดำเนินความร่วมมือทวิภาคีเพื่อต่อต้านการค้ำมนุษย์ ซึ่งสอดคล้องกับหลักมนุษยชนและการดำเนินการของไทยในระดับพหุภาคี เช่น อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร (UNTOC) รวมทั้งบันทึกความเข้าใจฯ สนับสนุนให้ไทยและลาวร่วมมือกันคุ้มครองและช่วยให้ผู้เสียหายจากการค้ำมนุษย์กลับมาใช้ชีวิตปกติในสังคม และปราบปราม ยับยั้ง และป้องกันการตกเป็นเหยื่อผู้เสียหายผ่านการปรับปรุงและบังคับใช้กฎหมายและมาตรการที่เกี่ยวข้อง การให้การศึกษาและการจัดฝึกอบรมแก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องและกลุ่มเสี่ยง การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร โดยสองฝ่ายจะจัดตั้งคณะทำงานและจัดทำแผนงานเพื่อนำบันทึกความเข้าใจฯ ไปปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๕.๒ ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)

พ.ศ. ๒๕๕๗

(๑) โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือเพื่อการต่อต้านการค้ำมนุษย์ โดยกำหนดพันธกรณีในการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ รวมทั้งคุ้มครองผู้เสียหาย โดยมีรูปแบบและถ้อยคำที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม ทั้งนี้ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ก็ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(๒) ในการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจฯ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามร่างบันทึกความเข้าใจฯ และเสนอขอความเห็นชอบในกระทรวงฯ จัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าวหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เว้นแต่เป็นที่ยอมรับระหว่างภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วยตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

(๓) ขอให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องส่งต้นฉบับของบันทึกความเข้าใจฯ ที่ได้มีการลงนามแล้วมาเก็บรักษาไว้ที่กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

/๖. ข้อเสนอ...

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือต่อต้านการค้ามนุษย์

๖.๒ เห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจ

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง ตามมติคณะรัฐมนตรี (๓๐ มิ.ย. ๕๘)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กองต่อต้านการค้ามนุษย์

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๗๗

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๗๓