

ด่วนมาก
ที่ กต ๑๐๐๕/๑๘๓



50
กวด. 8 กพ. 60
วันที่ 10-10 H
เวลา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส23019 กวด.
รับที่ : 51847/60
วันที่ : 08 ก.พ. 60 เวลา : 10:00

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติกรณีสาธารณรัฐโกตดิวัวร์
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๐๒๘๔ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ตารางสรุปมาตรการเกี่ยวกับสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๓๐๘/๕๐๑๘ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๔. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๑๖๔๓ (ค.ศ. ๒๐๐๕)
๕. รายชื่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐโกตดิวัวร์

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ ที่ ๒๒๘๓ (ค.ศ. ๒๐๑๖) และ ๒๒๘๔ (ค.ศ. ๒๐๑๖) และให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งรายงานการดำเนินการที่ผ่านมาให้คณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการดำเนินการตามมาตรการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ เกี่ยวกับสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพิ่มเติม โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้รับรองข้อมติฯ ที่ ๒๒๘๓ (ค.ศ. ๒๐๑๖) ยกเลิกมาตรการคว่ำบาตรสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ที่มีมาก่อนหน้านี้อย่างหมด ซึ่งรวมมาตรการเกี่ยวกับการคว่ำบาตรทางอาวุธและยุทธโศปกรณ์ การอายัดทรัพย์สิน และการห้ามการเดินทาง ตามข้อมติฯ ที่ ๒๒๑๙ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ตลอดจนยุบคณะกรรมการกำกับดูแลการปฏิบัติตามข้อมติฯ กรณีสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ เนื่องจากสถานการณ์ในพื้นที่มีเสถียรภาพมากขึ้น ทำให้ปัจจุบันไม่มีมาตรการคว่ำบาตรต่อสาธารณรัฐโกตดิวัวร์อีก ดังรายละเอียดตารางสรุปมาตรการเกี่ยวกับสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ในช่วงที่ผ่านมาปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/ ๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ กระทรวงพาณิชย์มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า กระทรวงพาณิชย์จะดำเนินการออกประกาศ เพื่อปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑ อย่างไรก็ดี โดยที่กระทรวงการต่างประเทศยังไม่ได้เสนอข้อมติฯ ที่ ๒๑๕๓ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งข้อมติฯ ดังกล่าว ยกเลิกมาตรการป้องกันการนำเข้าเพชรที่ยังไม่ได้เจียรไนจากสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) กระทรวงพาณิชย์จึงขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอข้อมติฯ ที่ ๒๑๕๓ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อกระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานต่าง ๆ จะสามารถออกประกาศและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องได้ในคราวเดียวกัน

๒.๒ กระทรวงการต่างประเทศมิได้เสนอข้อมติฯ ที่ ๒๑๕๓ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ต่อคณะรัฐมนตรี เนื่องจากเห็นว่า สถานการณ์ในสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ ยังมีความผันผวน และมาตรการต่าง ๆ ของสหประชาชาติ อาจมีการปรับเปลี่ยนเพิ่มเติม หรือถูกยกเลิกได้ทุกเมื่อ และไทยมิได้นำเข้าเพชรที่ยังไม่ได้เจียรไนจากสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ กอปรกับประกาศกระทรวงพาณิชย์มีข้อยกเว้นมิให้ใช้บังคับกับการนำเข้าเพชรที่ยังไม่ได้เจียรไนเพื่อการวิจัยและวิเคราะห์ทางวิทยาศาสตร์และมีความสอดคล้องหรือเป็นไปตาม Kimberley Process อยู่แล้ว อย่างไรก็ดี โดยที่ในปัจจุบัน สถานการณ์ในสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ มีเสถียรภาพมากขึ้น และมีพัฒนาการเชิงบวก โดยคณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้ยกเลิกมาตรการคว่ำบาตรทั้งหมดที่มีต่อสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ ตามนัยข้อ ๑ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเรียนเสนอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติฯ ที่ ๒๑๕๓ (ค.ศ. ๒๐๑๔) เรื่องการยกเลิกมาตรการป้องกันการนำเข้าเพชรที่ยังไม่ได้เจียรไนจากสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ เพื่อกระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานต่าง ๆ จะสามารถดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๓ ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ อย่างครบถ้วน และมีผลผูกพันไทย ดังนั้น ตามมาตรา ๔ วรรค ๗ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ในข้อ ๒.๑ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทย ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวไม่เป็นหนังสือสัญญาและไม่อยู่ในข่ายมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงขอความกรุณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

สาระสำคัญของข้อมติฯ ที่ ๒๑๕๓ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ยกเลิกมาตรการการห้ามนำเข้าเพชรที่ยังไม่ได้เจียรไนจากสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ที่ได้กำหนดไว้ในข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๑๖๔๓ (ค.ศ. ๒๐๐๕) ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ประมวลกฎหมายอาญา ภาค ๒ ลักษณะ ๑ หมวด ๓ ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐ
ภายนอกราชอาณาจักร

๙.๒ พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า
พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๒) ซึ่งกำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการส่งออกหรือในการนำเข้า

๙.๓ พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

๙.๔ มติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคง
แห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ วันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๒

๙.๕ มติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคง
แห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๔

๙.๖ มติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคง
แห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ วันที่ ๒๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

๙.๗ มติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคง
แห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ วันที่ ๒๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ
ที่ ๒๑๕๓ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ยกเลิกมาตรการการห้ามนำเข้าเพชรที่ยังไม่ได้เจียรไนจากสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ที่ได้
กำหนดไว้ในข้อมติฯ ที่ ๑๖๔๓ (ค.ศ. ๒๐๐๕)

๑๐.๒ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์และส่วนราชการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องตั้งรายชื่อปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ถือปฏิบัติ และแจ้งผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการต่างประเทศทราบ
เพื่อประโยชน์ในการรายงานต่อสหประชาชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำความกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๐๗๓