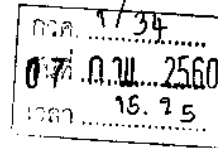


ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๓๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส23012 รพด.
รับที่ : ๑1807/60 ๑.๒ ๑๐๑
วันที่ : ๐๗ ก.พ. ๖๐ เวลา : ๑๕:๑๕

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๓๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการประชุมระดับโลกว่าด้วยการขนส่งที่ยั่งยืน (Global Sustainable Transport Conference)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๐๕๖๓ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐

๒.ถ้อยแถลงของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมในการประชุมระดับโลกว่าด้วยการขนส่งที่ยั่งยืน (Global Sustainable Transport Conference)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง รายงานผลการประชุมระดับโลกว่าด้วยการขนส่งที่ยั่งยืน (Global Sustainable Transport Conference) ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ กรุงอาซากาบัต ประเทศเติร์กเมนิสถาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเรื่องการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของการประชุม

การประชุมระดับโลกว่าด้วยการขนส่งที่ยั่งยืนมีวัตถุประสงค์เพื่อหารือและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาการขนส่งอย่างยั่งยืน ตามเป้าหมายร่วมกันในการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Sustainable Development Goals - SDGs) ในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ ของสหประชาชาติ การประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมระดับผู้นำประเทศและรัฐมนตรีคมนาคมขนส่ง ซึ่งสหประชาชาติจัดขึ้นเป็นครั้งแรกโดยรัฐบาลเติร์กเมนิสถานเป็นเจ้าภาพ มีผู้นำประเทศและรัฐมนตรีคมนาคมขนส่งเข้าร่วมประชุม จำนวน ๔๙ ประเทศ รวมถึงผู้แทนจากองค์การระหว่างประเทศ อาทิ เลขาธิการองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) องค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (IMO) และธนาคารโลก เป็นต้น โดยมีประธานาธิบดีเติร์กเมนิสถาน และเลขาธิการสหประชาชาติ ร่วมเป็นประธานเปิดการประชุม นอกจากนี้ ในการประชุมครั้งนี้มีการจัดเสวนา เรื่อง Sustainable Transport at the Heart of the Sustainable Development Goals คู่ขนานกับการประชุม ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเข้าร่วมการเสวนาด้วย

/๒. ผลการประชุม...

๒. ผลการประชุมเกี่ยวกับแนวทางสู่การพัฒนาการขนส่งที่ยั่งยืน

การประชุมครั้งนี้ ที่ประชุมได้มีการหยิบยกเรื่องสำคัญเกี่ยวกับการพัฒนาการขนส่งที่ยั่งยืนเข้าสู่การหารือของที่ประชุม ซึ่งมีประเด็นหลักที่ต้องให้ความสำคัญดังนี้

๒.๑ การพัฒนาที่ยั่งยืนตามเป้าหมายร่วมกันในการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Sustainable Development Goals) ในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ ของสหประชาชาติ โดยเฉพาะสำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่ต้องการความช่วยเหลือด้านโครงสร้างพื้นฐานการขนส่ง เนื่องจากการพัฒนาระบบการขนส่งอย่างยั่งยืนถือเป็นปัจจัยหลักที่สำคัญสำหรับการพัฒนาประเทศ เพื่อให้เกิดการเข้าถึงและการเชื่อมต่อระบบขนส่งของประเทศที่กำลังพัฒนาอย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น และจะช่วยส่งเสริมประเทศเหล่านี้ให้เข้าสู่ระบบห่วงโซ่อุปทานที่สำคัญของโลกและช่วยลดความเหลื่อมล้ำในสังคม และยังช่วยขจัดปัญหาความยากจน และเกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนตามวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ๒๐๓๐ ของสหประชาชาติต่อไป

๒.๒ การลดผลกระทบจากภาคการขนส่งต่อสิ่งแวดล้อม โดยสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเพื่อสร้างนวัตกรรม อาทิ การพัฒนาและส่งเสริมการใช้รถยนต์ระบบไฟฟ้า (e-cars) และการใช้พลังงานแสงอาทิตย์ในรถยนต์ การเพิ่มความสามารถของสนามบินในการรองรับผู้โดยสารให้ได้มากที่สุดในพื้นที่ที่มีอยู่อย่างจำกัด และการพัฒนาระบบเดินอากาศให้มีประสิทธิภาพสูงสุดและการลดการก่อกวนภาวะต่อสิ่งแวดล้อมให้น้อยที่สุด

๒.๓ การพัฒนา และปฏิบัติตามมาตรฐานด้านความปลอดภัยและความมั่นคงในภาคการขนส่ง เนื่องจากที่ผ่านมาสถิติการเกิดอุบัติเหตุและอัตราการเสียชีวิตจากการขนส่งมีเป็นจำนวนมาก โดยอุบัติเหตุทางถนนส่งผลกระทบต่อประชาชนเป็นจำนวนกว่าพันล้านคนในทุกๆ ปี โดยเฉพาะในประเทศกำลังพัฒนา ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๕๐ ของจำนวนอุบัติเหตุทางถนนทั่วโลก นอกจากนี้ สำหรับด้านการขนส่งทางอากาศ องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) อยู่ระหว่างดำเนินข้อริเริ่มไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง (No Country Left Behind Initiatives) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือทางเทคนิคในด้านต่างๆ แก่ประเทศสมาชิก และช่วยพัฒนาด้านบุคลากรเพื่อให้ประเทศสมาชิกทั้งหมดมีความพร้อมด้านการบินสามารถให้บริการด้านการบินตามมาตรฐานต่างๆ และนโยบายต่างๆ ที่ ICAO กำหนดไว้ได้

๒.๔ การสร้างความร่วมมือกับภาคส่วนต่างๆ ในทุกรูปแบบการขนส่ง เพื่อให้เกิดการบูรณาการในการแก้ปัญหาด้านการขนส่งอย่างยั่งยืน ทั้งในด้านการส่งเสริมการพัฒนาระบบขนส่งอื่น/การขนส่งคาร์บอนต่ำเพื่อเป็นทางเลือกทดแทน ด้านการวิจัยและพัฒนาเพื่อสร้างนวัตกรรม ด้านบุคลากรด้านกฎหมาย และด้านการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาระบบการขนส่ง

๓. การดำเนินการของประเทศไทยในการพัฒนาการขนส่งที่ยั่งยืน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้กล่าวถ้อยแถลงต่อที่ประชุม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ นำเสนอยุทธศาสตร์การพัฒนาการขนส่งของประเทศไทยในระยะ ๒๐ ปี ซึ่งสอดคล้องกับแผนการพัฒนาอย่างยั่งยืนของสหประชาชาติ โดยกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรมในการพัฒนา ๔ ด้าน ได้แก่

๓.๑ การพัฒนาการขนส่งที่มีประสิทธิภาพ (Effective Transport) เพื่อสร้างความเชื่อมโยงด้านการขนส่งอย่างมีประสิทธิภาพตั้งแต่ในเมืองใหญ่ ระหว่างเมือง และการเชื่อมต่อระหว่างประเทศ โดยเน้นการปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งจากการใช้ถนนไปสู่ระบบรางมากยิ่งขึ้น เป็นผลทำให้เกิดการลดลงของต้นทุนการขนส่ง แก้ปัญหาการจราจรติดขัดในเมืองใหญ่ และเพิ่มการแข่งขันของภาคเอกชนให้มากขึ้น โดยแนวทางพัฒนาระบบรางของรัฐบาลนั้น ได้แบ่งออกเป็น ๓ แนวทาง ได้แก่ การพัฒนาระบบรางในเมือง โดยมีแผนการลงทุนในโครงสร้างระบบขนส่งมวลชนทางรางในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ๑๐ เส้นทาง ระยะทางประมาณ ๕๕๐ กิโลเมตร ซึ่งจะแล้วเสร็จทั้งระบบตามแผนภายในปี พ.ศ.๒๕๗๓

ในส่วนของการพัฒนาระบบรางระหว่างเมืองนั้น รัฐบาลได้ดำเนินโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ทั่วประเทศซึ่งจะช่วยในการเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่ง สำหรับการเชื่อมต่อระหว่างประเทศ จะมีการพัฒนารถไฟความเร็วปานกลางและความเร็วสูงเพื่อเชื่อมต่อเมืองใหญ่ที่เป็นจุดท่องเที่ยว และแหล่งผลิตที่สำคัญกับประเทศเพื่อนบ้าน

๓.๒ การพัฒนาการขนส่งที่สะอาดและปลอดภัย (Green and Safe Transport) โดยให้ความสำคัญกับปัญหาผลกระทบกับสิ่งแวดล้อม ตามที่รัฐบาลไทยได้ให้คำมั่นต่อที่ประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๑ ในการลดการใช้พลังงานจากฟอสซิล และลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก โดยประเทศไทยได้ตั้งเป้าไว้ว่าจะลดก๊าซเรือนกระจกร้อยละ ๒๐ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ ซึ่งร้อยละ ๕.๖ เป็นสัดส่วนที่จะต้องลดในภาคการขนส่ง โดยยุทธศาสตร์ของกระทรวงคมนาคมได้มีการกำหนดแผนในการลดมลภาวะสิ่งแวดล้อม เช่น โครงการจัดการรถประจำทางที่ใช้ก๊าซ NGV และรถประจำทางที่ขับเคลื่อนด้วยไฟฟ้า การจัดหาหัวรถจักรพลังงานไฟฟ้าเพื่อใช้ทดแทนหัวรถจักรดีเซล รวมถึงโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน ซึ่งจะช่วยให้เกิดการลดการใช้พลังงานและลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกอย่างเป็นรูปธรรม

ในส่วนของการพัฒนาด้านความปลอดภัยทางถนนนั้น รัฐบาลได้กำหนดเป้าหมายในการลดปริมาณผู้เสียชีวิตและผู้บาดเจ็บทางถนนลงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นไปตามเป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ โดยกระทรวงคมนาคมได้จัดทำโครงการที่เกี่ยวข้องหลายโครงการ เช่น โครงการการเพิ่มความปลอดภัยในพื้นที่หน้าโรงเรียน โดยการติดตั้งป้ายจราจรไฟกระพริบเตือนผู้ขับขี่ และการตีเส้นจราจร รวมถึงการรณรงค์ด้านความปลอดภัยให้กับโรงเรียนจำนวนไม่น้อยกว่า ๗๑๗ แห่ง และยังได้มีโครงการพัฒนาทางจักรยานในหลายพื้นที่ทั่วประเทศ

๓.๓ การพัฒนาการขนส่งเพื่อคนไทยทั้งหมด (Inclusive Transport) เพื่อสร้างความเท่าเทียมกันของประชาชนที่มีข้อจำกัดในการเดินทาง เช่น ผู้พิการ ผู้สูงอายุ เด็ก และสตรี ให้มีโอกาสเข้าถึงระบบขนส่งสาธารณะได้เช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป ซึ่งได้กำหนดนโยบายในการพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะให้มีการนำหลักการ Universal Design มาใช้ในการออกแบบทั้งในส่วนโครงสร้างพื้นฐาน และพาหนะการขนส่ง

๓.๔ การพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมในภาคการขนส่ง (Innovative Transport) โดยรัฐบาลมีความมุ่งมั่นที่จะนำนวัตกรรมมาใช้ในภาคการขนส่งมากขึ้น เพื่อเพิ่มความสะดวกสบาย ประหยัดค่าใช้จ่าย และประหยัดเวลาสำหรับผู้โดยสาร เช่น การใช้ระบบตัวร่วมสำหรับการขนส่งสาธารณะทุกรูปแบบ ซึ่งจะเป็นก้าวที่สำคัญในการพัฒนาประเทศไปสู่สังคมดิจิทัลตามแผนงานของรัฐบาล

๔. ความเห็นและข้อเสนอแนะ

จากการเข้าร่วมประชุมในครั้งนี้ กระทรวงคมนาคมมีความเห็นว่า ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี มีความสอดคล้องกับกระแสการเปลี่ยนแปลงและเป้าหมายของการพัฒนาการขนส่งที่ยั่งยืนของโลก ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งของประเทศไทยระยะ ๒๐ ปี และกำหนดแผนพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งแบ่งเป็น ๕ ระยะตามกรอบแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และได้ถอดแผนพัฒนาระยะ ๕ ปีเป็นแผนปฏิบัติการประจำปีตามแผนที่นำทางของรัฐบาล ทั้งนี้ เห็นควรให้ความสำคัญกับการดำเนินงานให้เกิดผลเป็นรูปธรรมใน ๔ เรื่องดังนี้

๔.๑ การเชื่อมโยงระบบคมนาคมขนส่งที่บูรณาการทั้งภายในประเทศและเชื่อมโยงกับกลุ่มประเทศอาเซียน และภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก โดยให้เร่งรัดระบบการเชื่อมต่อระหว่างระบบการขนส่งสาธารณะในแต่ละระบบ

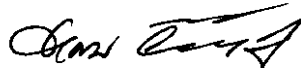
๔.๒ การพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยเร่งรัดพัฒนาระบบรถขนส่งสาธารณะที่ใช้พลังงานสะอาด ได้แก่ ระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ระบบรถโดยสารประจำทางในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล และเมืองหลักในภูมิภาค

๔.๓ การนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการระบบการขนส่งและความปลอดภัย เช่น การใช้ตัวอิเล็กทรอนิกส์ร่วมกันของระบบขนส่งทุกระบบ การนำระบบเทคโนโลยีมาใช้ในการจำกัดและควบคุมความเร็วของรถยนต์

๔.๔ การกำหนดมาตรฐานการออกแบบระบบขนส่งสาธารณะให้คนไทยทุกคนสามารถเข้าถึงบริการขนส่งสาธารณะได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๑ ๙๕๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔