



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส22973
วันที่ : ๑582/60
วันที่ : 03 ก.พ. 60 เวลา : 10:50

ที่ กค ๐๔๑๐.๔/๒๑๖๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) รวมทั้ง เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๓๐ ซึ่งกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินประจำปี ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้นำระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) มาใช้ในการประมวลข้อมูลเกี่ยวกับการรับจ่ายเงินภาครัฐ และจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน ซึ่งประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน งบรายได้และค่าใช้จ่าย พร้อมหมายเหตุประกอบงบการเงิน โดยเริ่มปฏิบัติงานในระบบ GFMS ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และกรมบัญชีกลางได้เสนอแนวทางปรับปรุงการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ โดยปรับเปลี่ยนวิธีการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน เป็นวิธีการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินตามเกณฑ์คงค้างแบบผสม (Modified Accrual Basis) โดยใช้ข้อมูลบัญชีชุดรัฐบาลที่กรมบัญชีกลางจัดทำเป็นหลัก

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ผ่านการตรวจสอบรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว ต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ และได้เสนอรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อทราบ โดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๓๐ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังต้องรายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินประจำปี ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภา

๓. สารสำคัญของเรื่อง

๓.๑ เกณฑ์ในการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน

รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งประกอบด้วยงบแสดงฐานะการเงิน งบรายได้และค่าใช้จ่าย และหมายเหตุประกอบงบการเงิน จัดทำขึ้นตามหลักเกณฑ์คงค้างแบบผสม (Modified Accrual Basis) โดยใช้ข้อมูลบัญชีจากชุดรัฐบาลที่แสดงการรับจ่ายเงินคงคลังของรัฐบาลเป็นหลัก และรวบรวมข้อมูลที่มีสาระสำคัญในส่วนสินทรัพย์และหนี้สินของรัฐบาลจากส่วนราชการที่ทำหน้าที่บริหารจัดการแทนรัฐบาล มาปรับปรุงในบัญชีชุดรัฐบาล โดยข้อมูลเหล่านี้ ได้แก่ ข้อมูลหนี้สาธารณะจากสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ข้อมูลเงินลงทุนของรัฐบาลจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และข้อมูลที่ราชพัสดุจากกรมธนารักษ์

๓.๒ ขอบเขตของข้อมูลในรายงาน

รายงานการเงินแผ่นดิน ครอบคลุมรายการรับจ่ายเงินคงคลังที่เกิดขึ้นระหว่างกรมบัญชีกลางและหน่วยงานภาครัฐทั้งที่เป็นเงินรายได้แผ่นดิน เงินงบประมาณ และเงินนอกงบประมาณ ที่หน่วยงานภาครัฐฝากไว้กับกระทรวงการคลัง รายการเงินลงทุน ที่ราชพัสดุ และหนี้สินที่เกิดจากการกู้ยืมของรัฐบาล ซึ่งกรมบัญชีกลางประมวลมาจากข้อมูลการรับจ่ายเงินที่ส่วนราชการบันทึกเข้ามาในระบบ GFMIS และข้อมูลหนี้สาธารณะจากสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ข้อมูลเงินลงทุนของรัฐบาลจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และข้อมูลที่ราชพัสดุจากกรมธนารักษ์ ความถูกต้องครบถ้วนของข้อมูลดังกล่าวขึ้นอยู่กับความถูกต้องในการบันทึกข้อมูลของส่วนราชการ และความสมบูรณ์ของกระบวนการทำงานในระบบ GFMIS

๓.๓ สารสำคัญของรายงานการเงินแผ่นดิน

รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ประกอบด้วยงบรายได้และค่าใช้จ่าย และงบแสดงฐานะการเงิน สรุปได้ดังนี้

๑) งบรายได้และค่าใช้จ่าย

งบรายได้และค่าใช้จ่าย

สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๖

(หน่วย : ล้านบาท)

	ปีงบประมาณ พ.ศ.		ผลต่าง	อัตราส่วนร้อยละ	
	๒๕๕๗	๒๕๕๖		(๑) แนวดิ่ง	(๒) แนวนอน
รายได้					
รายได้แผ่นดินจากหน่วยงาน (หักถอนคืนรายได้)	๑,๙๓๓,๐๗๔.๕๕	๒,๐๗๔,๗๔๑.๕๓	(๑๔๑,๖๖๖.๙๙)	๘๙.๓๗	(๖.๘๓)
เงินนำส่งกำไรและเงินปันผล (รัฐวิสาหกิจ)	๑๓๔,๘๓๕.๒๗	๙๔,๓๗๖.๙๕	๔๐,๔๕๘.๓๓	๖.๒๓	๕๒.๘๗
รวมรายได้แผ่นดิน	๒,๐๖๗,๙๐๙.๘๑	๒,๑๖๙,๑๑๘.๔๗	(๑๐๑,๒๐๘.๖๖)	๙๕.๖๐	(๙.๖๖)
รายได้ที่ไม่เป็นตัวเงิน	๖,๑๘๘.๙๘	๙,๗๓๐.๐๗	(๓,๕๔๑.๐๙)	๐.๒๙	(๓๖.๓๙)
รายได้อื่น	๘๘,๘๘๕.๒๑	๙๔,๓๓๔.๗๗	(๕,๔๔๙.๕๖)	๕.๑๑	(๕.๗๘)
รวมรายได้	๒,๑๖๒,๙๘๔.๐๐	๒,๒๗๓,๑๘๓.๓๑	(๑๑๐,๑๙๙.๓๑)	๑๐๐.๐๐	(๔.๘๕)
ค่าใช้จ่าย					
รายจ่ายจากเงินงบประมาณจากหน่วยงาน	๒,๓๘๗,๕๖๑.๐๙	๒,๓๔๗,๒๒๑.๔๒	๔๐,๓๓๙.๖๗	๑๑๐.๓๘	๑.๗๒
ค่าใช้จ่ายอื่น	๗๖,๕๒๓.๗๐	๑๑๗,๐๑๔.๙๒	(๔๐,๔๙๑.๒๒)	๓.๕๔	(๓๔.๖๐)
รวมค่าใช้จ่าย	๒,๔๖๔,๐๘๔.๗๙	๒,๔๖๔,๒๓๖.๓๔	(๑๔๑.๕๕)	๑๑๓.๙๒	(๐.๐๑)
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	(๓๐๑,๑๐๐.๗๙)	(๑๙๑,๐๕๓.๐๓)	(๑๑๐,๐๔๗.๗๖)	(๑๓.๙๒)	๕๗.๖๐

๑.๑ รายได้

รัฐบาลมีรายได้รวมทั้งสิ้น จำนวน ๒,๑๖๒,๙๘๔.๐๐ ล้านบาท ลดลงจากปีก่อน จำนวน ๑๑๐,๑๙๙.๓๑ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๔.๘๕ ส่วนใหญ่เป็นรายได้แผ่นดินที่หน่วยงานภาครัฐนำส่ง ซึ่งเป็นรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียมและอื่นๆ หักถอนคืนจากคลังคงเหลือเงินรายได้แผ่นดินนำส่งสุทธิ จำนวน ๑,๙๓๓,๐๗๔.๕๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๙.๓๗ ของรายได้รวม ส่วนที่เหลือเป็นรายได้จากการนำส่งกำไร และเงินปันผลจากรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๓๔,๘๓๕.๒๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖.๒๓ ของรายได้รวม รายได้ที่ไม่เป็นตัวเงิน ประกอบด้วย กำไรจากอัตราแลกเปลี่ยน และส่วนเกินมูลค่าพันธบัตรตัดจำหน่าย ซึ่งเป็นรายการปรับปรุงบัญชี เพื่อรับรู้รายได้ที่ไม่เป็นตัวเงินตามหลักการบัญชีที่กระทรวงการคลังกำหนด จำนวน ๖,๑๘๘.๙๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๒๙ ของรายได้รวม และรายได้อื่น จำนวน ๘๘,๘๘๕.๒๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔.๑๑ ของรายได้รวม

๑.๒ ค่าใช้จ่าย

รัฐบาลมีค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น จำนวน ๒,๔๖๔,๐๘๔.๗๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๑๓.๙๒ ของรายได้รวม ลดลงจากปีก่อน จำนวน ๑๕๑.๕๕ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๐.๐๑ ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายจากเงินงบประมาณ (ปีปัจจุบันและปีก่อน) รวมทั้งสิ้น จำนวน ๒,๓๘๗,๕๖๑.๐๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๑๐.๓๘ ของรายได้รวม เพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๔๐,๓๓๙.๖๗ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๗๒ รายจ่ายดังกล่าวรวมดอกเบี้ยเงินกู้ในประเทศและต่างประเทศ และค่าธรรมเนียมเงินกู้ รวมจำนวน ๑๐๕,๗๘๗.๖๒ ล้านบาท และมีค่าใช้จ่ายอื่น จำนวน ๗๖,๕๒๓.๗๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓.๕๔ ของรายได้รวม ลดลงจากปีก่อน จำนวน ๔๐,๔๙๑.๒๒ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๓๔.๖๐

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ รัฐบาลมีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย จำนวน ๓๐๑,๑๐๐.๗๙ ล้านบาท ซึ่งเกิดจาก

๑. รายได้แผ่นดินต่ำกว่ารายจ่ายจากเงินงบประมาณจากหน่วยงาน จำนวน ๓๑๙,๖๕๑.๒๘ ล้านบาทเนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายตั้งงบประมาณแบบขาดดุล
๒. รายได้ที่ไม่เป็นตัวเงินได้แก่ กำไรจากอัตราแลกเปลี่ยน ส่วนเกินมูลค่าพันธบัตรตัดจำหน่ายและรายได้อื่นสูงกว่าค่าใช้จ่ายอื่น จำนวน ๑๘,๕๕๐.๔๙ ล้านบาท

๒) งบแสดงฐานะการเงิน

งบแสดงฐานะการเงิน
ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๖

(หน่วย : ล้านบาท)					
	ปีงบประมาณ พ.ศ.		ผลต่าง	อัตราส่วนร้อยละ	
	๒๕๕๗	๒๕๕๖		(๑)	(๒)
				แนวตั้ง	แนวนอน
สินทรัพย์					
สินทรัพย์หมุนเวียน	๕๗๘,๔๐๗.๔๙	๖๙๕,๓๒๖.๓๐	(๑๑๖,๙๑๘.๘๑)	๘.๕๑	(๑๖.๘๑)
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	๖,๒๒๒,๑๑๑.๖๐	๕,๙๗๘,๑๓๒.๙๓	๒๔๓,๙๗๘.๖๗	๙๑.๔๙	๔.๐๘
รวมสินทรัพย์	๖,๘๐๐,๕๑๙.๐๙	๖,๖๗๓,๔๕๙.๒๓	๑๒๗,๐๕๙.๘๖	๑๐๐.๐๐	๑.๙๐
หนี้สิน					
หนี้สินหมุนเวียน	๗๗๙,๓๗๓.๒๑	๘๐๑,๔๒๖.๔๐	(๒๒,๐๕๓.๑๙)	๑๑.๔๖	(๒.๗๕)
หนี้สินไม่หมุนเวียน	๓,๕๓๐,๗๗๕.๓๑	๓,๓๐๕,๓๘๕.๖๓	๒๒๕,๓๘๙.๖๘	๕๑.๕๒	๖.๘๒
รวมหนี้สิน	๔,๓๑๐,๑๔๘.๕๒	๔,๑๐๖,๘๑๒.๐๓	๒๐๓,๓๓๖.๔๙	๖๓.๓๘	๔.๙๕
สินทรัพย์สุทธิ	๒,๔๙๐,๓๗๐.๕๗	๒,๕๖๖,๖๔๗.๒๐	(๗๖,๒๗๖.๖๓)	๓๖.๖๒	(๒.๙๗)
ทุน	๓,๒๒๙,๑๑๖.๙๒	๓,๒๒๕,๘๒๙.๙๑	๓,๒๘๗.๐๑	๑๒๙.๖๗	๐.๑๐
รายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสะสม	(๑,๐๔๒,๙๐๕.๔๑)	(๗๔๑,๒๒๒.๕๔)	(๓๐๑,๖๘๒.๘๗)	(๔๑.๘๘)	๔๐.๗๐
กำไรที่ยังไม่เกิดขึ้นจากเงินลงทุนสุทธิ	๓๐๔,๑๕๙.๐๖	๘๒,๐๓๙.๘๓	๒๒๒,๑๑๙.๒๓	๑๒.๒๑	๒๗๐.๓๕
รวม สินทรัพย์สุทธิ	๒,๔๙๐,๓๗๐.๕๗	๒,๕๖๖,๖๔๗.๒๐	(๗๖,๒๗๖.๖๓)	๑๐๐.๐๐	(๒.๙๗)

๒.๑ สินทรัพย์

รัฐบาลมีสินทรัพย์ ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๖,๘๐๐,๕๑๙.๐๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๑๒๗,๐๕๙.๘๖ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๙๐ ประกอบด้วย สินทรัพย์หมุนเวียน จำนวน ๕๗๘,๔๐๗.๔๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘.๕๑ ของสินทรัพย์รวม ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด จำนวน ๕๑๘,๕๑๖.๕๒ ล้านบาท และสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนจำนวน ๖,๒๒๒,๑๑๑.๖๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๑.๔๙ ของสินทรัพย์รวม ซึ่งส่วนใหญ่เป็นที่ดินราชพัสดุที่กรมธนารักษ์ได้ประเมินราคาและขึ้นทะเบียนไว้แล้ว จำนวน ๓,๙๒๕,๙๘๖.๓๒ ล้านบาท รองลงมาเป็นเงินลงทุนในหน่วยงานที่ถูกควบคุม เงินลงทุนระยะยาว เงินลงทุนในหน่วยงานร่วม และสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนอื่น จำนวน ๑,๒๙๑,๐๓๙.๒๗ ๓๓๖,๒๒๖.๘๙ ๑๑๘,๐๑๗.๔๓ และ ๑๐๐,๘๔๑.๖๙ ล้านบาท ตามลำดับ

๒.๒ หนี้สิน

รัฐบาลมีหนี้สินและภาระผูกพัน ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๔,๓๑๐,๑๔๘.๕๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖๓.๓๘ ของสินทรัพย์รวม เพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๒๐๓,๓๓๖.๔๙ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๙๕ ประกอบด้วย หนี้สินหมุนเวียน จำนวน ๗๗๙,๓๗๓.๒๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๑.๔๖ ของสินทรัพย์รวม ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินกู้ที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณถัดไป จำนวน ๓๕๓,๗๐๕.๘๑ ล้านบาท และหนี้สินไม่หมุนเวียน จำนวน ๓,๕๓๐,๗๗๕.๓๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕๑.๙๒ ของสินทรัพย์รวม

๒.๓ สินทรัพย์สุทธิ

รัฐบาลมีสินทรัพย์สุทธิหรือส่วนทุน ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๒,๔๙๐,๓๗๐.๕๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓๖.๖๒ ของสินทรัพย์รวม ลดลงจากปีก่อน จำนวน ๗๖,๒๗๖.๖๓ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๒.๙๗ สินทรัพย์สุทธิส่วนใหญ่จะเป็นรายการทุนของหน่วยงาน จำนวน ๓,๒๒๙,๑๑๖.๙๒ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อนจำนวน ๓,๒๘๗.๐๑ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๑๐ ซึ่งเป็นผลมาจากการปรับปรุงเพิ่มยอดที่ดินราชพัสดุของกรมธนารักษ์

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ จึงขอส่งรายงานดังกล่าว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองบัญชีภาครัฐ

โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๕๒๒

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ baccount@cgd.go.th