

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๔๐๖/ ๘๘๘



กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง การปรับเปลี่ยนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๑ ชุด
๒. แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมายและระเบียบของส่วนราชการ จำนวน ๕ ชุด
๓. แบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องการแต่งตั้ง จำนวน ๗๐ ชุด
๔. พระราชบัญญัติคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๕ ชุด
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ที่ ยธ ๐๔๐๖/๕๑๐ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญามาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๗ ที่กำหนดให้การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นอำนาจของคณะกรรมการ โดยคำแนะนำของรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยกระทรวงยุติธรรมได้เสนอรายชื่อบุคคลที่จะแต่งตั้งให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาตามพระราชบัญญัติคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ต่อเลขาธิการคณะกรรมการ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ ประกอบด้วยบุคคลดังมีรายชื่อต่อไปนี้

/๑. พลตรี...

๑. พลตรี ธารา พุนประชา

ผู้อำนวยการสถาบันพยาธิวิทยา ศูนย์อำนวยการแพทย์พระมงกุฎเกล้า
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์

๒. นายชินชัย ชีจริญ

ที่ปรึกษาวิชาการพัฒนาสังคม (นักวิเคราะห์นโยบายและแผนทรงคุณวุฒิ)
สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคมสงเคราะห์

๓. นางสาวศุภมาศ พยัฆวิเชียร

ผู้ทรงคุณวุฒิคณะกรรมการการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์ประจำกระทรวงยุติธรรม
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน

๔. นางกาญจนา พลวัน

ผู้ใกล้ชิดเกี่ยวประนีประนอมของศาลยุติธรรมและนักสังคมสงเคราะห์
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๕. นายชนะพล มหาวงษ์

ผู้ช่วยเลขาธิการ คปภ. สายคุ้มครองสิทธิประโยชน์
สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘
อนุมัติให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน
และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา จำนวน ๕ คน ได้แก่

๑. นายดาวัน นารุลา

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์

๒. นางเพทาย ปทุมจันทร์ตัน

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคมสงเคราะห์

๓. นางกรรณิการ์ แสงทอง

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ
ของประชาชน

๔. นางสาวศุภมาศ พยัฆวิเชียร

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๕. นายไพฑูรย์ สว่างกมล

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกระทรวงยุติธรรม ได้เสนอแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา จำนวน ๕ คน ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้แก่ พลตรี ธารา พุนประชา นายชินชัย ชีจริญ นางสาวศุภมาศ พยัฆวิเชียร นางกาญจนา พลวัน และนายชนะพล มหาวงษ์ ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา แต่เนื่องจากได้รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่า ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการว่า “ให้ทุกส่วนราชการที่จะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการที่มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย ขับเคลื่อน และติดตามงานที่สำคัญในเรื่องต่างๆ เพื่อประสิทธิภาพในการทำงาน ควรกำหนดคุณสมบัติในเรื่องอายุของกรรมการไว้ให้มีความเหมาะสมด้วย เช่น ควรมีอายุไม่เกิน ๗๐ ปีบริบูรณ์” ซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่กระทรวงยุติธรรมเสนอให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง เมื่อตรวจสอบแล้วปรากฏว่านางกาญจนา พลวัน ซึ่งเสนอแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ อายุ ๗๒ ปี จึงไม่เป็นไปตามข้อสั่งการดังกล่าวของนายกรัฐมนตรี ขอให้ปรับเปลี่ยนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนใหม่แทนนางกาญจนา พลวัน เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาได้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ คำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ทำให้องค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและ ค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาไม่ครบถ้วนตามกฎหมาย จึงมีความเร่งด่วนที่ต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา มีมติ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิชุดใหม่ เพื่อให้คณะกรรมการสามารถพิจารณาคำขอของผู้เสียหายและจำเลย ในคดีอาญาได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งคณะกรรมการโดยตำแหน่งชุดใหม่ได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการ ทุกวันพุธสัปดาห์สุดท้ายของเดือน

๔. ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

เนื่องจากกระทรวงยุติธรรม ได้เสนอแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ พิจารณาคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา จำนวน ๕ คน แต่ปรากฏว่า นางกาญจนา พลวัน ผู้ซึ่งถูกเสนอแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีอายุ ๗๒ ปี จึงไม่เป็นไปตามข้อสั่งการ ของนายกรัฐมนตรี ที่ให้ทุกส่วนราชการที่จะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการที่มี หน้าที่ในการกำหนดนโยบาย ขับเคลื่อนและติดตามงานที่สำคัญในเรื่องต่างๆ เพื่อประสิทธิภาพในการทำงาน ควรกำหนดคุณสมบัติในเรื่องอายุของกรรมการไว้ให้มีความเหมาะสมด้วย เช่น ควรมีอายุไม่เกิน ๗๐ ปีบริบูรณ์ กระทรวงยุติธรรมจึงเสนอแต่งตั้งนายพิทยา จินาวัฒน์ ที่ปรึกษาด้านส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพ กรมคุ้มครองสิทธิ และเสรีภาพ ปัจจุบันอายุ ๖๔ ปี เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนนางกาญจนา พลวัน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔.๒ ข้อกฎหมาย/ข้อสั่งการ

พระราชบัญญัติคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลย ในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการพิจารณาคำตอบแทน ผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นประธาน กรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนกรมการ ปกครอง ผู้แทนกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ผู้แทนกรมพระธรรมนูญ ผู้แทนกรมราชทัณฑ์ ผู้แทนสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสภานายความเป็น กรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินห้าคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยคำแนะนำของรัฐมนตรี ซึ่งในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์ ด้านสังคมสงเคราะห์ และด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ของประชาชนเป็นที่ประจักษ์อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน เป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพเป็นเลขานุการ และให้ประธานกรรมการแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานช่วยเหลือ ทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญาเป็นผู้ช่วยเลขานุการจำนวนไม่เกินสองคน

/ข้อสั่งการ...

ข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี เมื่อคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙
“ให้ทุกส่วนราชการที่จะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
คณะกรรมการที่มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย ขับเคลื่อนและติดตามงานที่สำคัญในเรื่องต่างๆ
เพื่อประสิทธิภาพในการทำงาน ควรกำหนดคุณสมบัติในเรื่องอายุของกรรมการไว้ให้มีความเหมาะสมด้วย
เช่น ควรมีอายุไม่เกิน ๗๐ ปีบริบูรณ์”

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบปรับเปลี่ยน
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากนางกาญจนา พลวัน เป็นนายพิทยา จินาวัฒน์ และกระทรวงยุติธรรมยืนยันรายชื่อ
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอีก ๔ ท่าน เพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิประกอบด้วยบุคคล ดังต่อไปนี้

๑. พลตรี ธารา พุนประชา

ผู้อำนวยการสถาบันพยาธิวิทยา ศูนย์อำนวยการแพทย์พระมงกุฎเกล้า
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์

๒. นายชินชัย ชีเจริญ

ที่ปรึกษาวิชาการพัฒนาสังคม (นักวิเคราะห์นโยบายและแผนทรงคุณวุฒิ)
สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคมสงเคราะห์

๓. นางสาวศุภมาศ พยัณวิเชียร

ผู้ทรงคุณวุฒิคณะกรรมการการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์ประจำกระทรวงยุติธรรม
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน

๔. นายพิทยา จินาวัฒน์

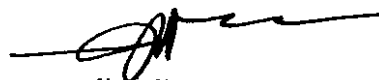
ที่ปรึกษาด้านส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๕. นายชนะพล มหาวงษ์

ผู้ช่วยเลขาธิการ คปภ. สายคุ้มครองสิทธิประโยชน์
สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวัจน์ ตันยวรรณะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

สำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๘๔๓

โทรสาร.๐ ๒๑๔๓ ๙๖๖๗