



สค 3/23

26 มค 60

13.404.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ22881 ส.3 กง
รับที่ : 51188/60 กกค ✓
วันที่ : 26 ม.ค. 60 เวลา : 13:20

ที่ มท ๕๓๐๓.๓/๑๓๑๕

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าในเมืองใหญ่ ระยะที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนามติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

๓. รายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าในเมืองใหญ่ ระยะที่ ๑

๔. สำเนามติคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๕/๒๐๙๒๗ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ สกพ ๕๕๐๒/๘๑๘๒ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙

๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๑๗๓๐๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙

๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ นร ๑๑๐๑/๖๘๐๑ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าในเมืองใหญ่ ระยะที่ ๑ วงเงินลงทุน ๑๑,๖๖๘.๕๖ ล้านบาท โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๘) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว(ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาระบบไฟฟ้าในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๑๑ โครงการ ๓ แผนงาน วงเงินลงทุนรวม ๑๐๓,๑๓๐ ล้านบาท โดยมีโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าในเมืองใหญ่ ระยะที่ ๑ วงเงินลงทุน ๒๖,๙๐๐ ล้านบาท รวมอยู่ด้วย (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้จัดทำรายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าในเมืองใหญ่ ระยะที่ ๑ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๒.๒ คณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ให้ความเห็นชอบโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าในเมืองใหญ่ ระยะที่ ๑ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒ (๒) ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเกินหนึ่งร้อยล้านบาท

๓.สาระสำคัญของโครงการ

๓.๑ วัตถุประสงค์ :

เพื่อก่อสร้างและปรับปรุงระบบไฟฟ้าพร้อมทั้งติดตั้งอุปกรณ์เพิ่มเติมในพื้นที่โครงการ เพื่อเพิ่มความมั่นคงและเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า ลดปัญหาและอุปสรรคด้านการปฏิบัติการบำรุงรักษาและความปลอดภัย

๓.๒ เป้าหมาย และพื้นที่ดำเนินการ : ๔ เมือง (เทศบาลนครเชียงใหม่ เทศบาลนครนครราชสีมา เมืองพัทยา และเทศบาลนครหาดใหญ่)

๓.๓ ปริมาณงาน :

๓.๓.๑ งานก่อสร้างสถานีไฟฟ้า ๑๑๕/๒๒ หรือ ๓๓ เควี	๔ แห่ง
๓.๓.๒ งานสายส่ง ๑๑๕ เควี (สายเหนือดินและใต้ดิน)	๕๖ วงจร - กิโลเมตร
๓.๓.๓ งานระบบจำหน่ายใต้ดิน	๑๑๙ วงจร - กิโลเมตร
๓.๓.๔ งานระบบจำหน่ายเหนือดิน	๕๖๐ วงจร - กิโลเมตร

๓.๔ ระยะเวลาดำเนินการ : ๕ ปี (๒๕๕๙ - ๒๕๖๓)

๓.๕ ผลตอบแทนของโครงการ :

๓.๕.๑ ผลตอบแทนทางการเงิน

๑) อัตราผลตอบแทนทางการเงิน	-๘.๖๘ %
(Financial Internal Rate of Return : FIRR)	
๒) NPV (Discount Rate ๗.๓๒ %)	-๙,๗๑๗ ล้านบาท

๓.๕.๒ ผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์

๑) อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์	๑๕.๔๗ %
(Economic Internal Rate of Return : EIRR)	
๒) NPV (Discount Rate ๑๐ %)	๘,๖๒๐ ล้านบาท

๓.๖ ผลประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ :

๓.๖.๑ เพิ่มความมั่นคงและความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า (Reliability) โดยลดจำนวนครั้งไฟฟ้าดับ (SAIFI) และระยะเวลาไฟฟ้าดับ (SAIDI) ให้เทียบเท่ากับเมืองใหญ่หรือมหานครต่างๆ

๓.๖.๒ สามารถรองรับการให้บริการพลังงานไฟฟ้าในเขตชุมชนหนาแน่นได้อย่างเพียงพอมีประสิทธิภาพและความปลอดภัยตามมาตรฐานสากล

๓.๖.๓ รองรับเทคโนโลยีใหม่ๆ ที่นำมาใช้ในการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ ส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ลดความเสียหายทางธุรกิจที่เกิดจากไฟฟ้าตก ไฟดับ ลดความสูญเสียอันเกิดจากอันตรายของไฟฟ้า รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๓.๖.๔ ลดปัญหาและระยะเวลาด้านการปฏิบัติการและบำรุงรักษาระบบไฟฟ้า

๓.๖.๕ พื้นที่ดำเนินการมีภูมิทัศน์ที่สวยงามและระบบไฟฟ้าที่มีความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของผู้ใช้ไฟฟ้าที่อยู่ในเขตชุมชนหนาแน่นในเมืองใหญ่

๔. แหล่งเงินลงทุน

	วงเงิน (ล้านบาท)
- เงินกู้ในประเทศ	๘,๗๔๘.๕๖
- เงินรายได้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	๒,๙๒๐.๐๐
รวม	๑๑,๖๖๘.๕๖

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ๔ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงาน	ความเห็น
๕.๑ สำนักงานประมาณ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)	เห็นสมควรที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าในเมืองใหญ่ ระยะที่ ๑ วงเงินลงทุน ๑๑,๖๗๐ ล้านบาทโดยใช้เงินรายได้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๒,๙๒๐ ล้านบาท และเงินกู้ในประเทศ จำนวน ๘,๗๕๐ ล้านบาท
๕.๒ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)	เห็นควรสนับสนุนโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าในเมืองใหญ่ ระยะที่ ๑ วงเงินลงทุน ๑๑,๖๗๐ ล้านบาท ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานมีข้อสังเกตว่าการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรมีการบริหารจัดการ ๒ เรื่อง ได้แก่ (๑) ความเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดความล่าช้าของโครงการฯ และจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงในโครงการฯ และ (๒) การกำหนดมาตรการเพื่อดูแลให้การก่อสร้างและใช้งานระบบจำหน่ายไฟฟ้าในโครงการฯ ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และประชาชนในพื้นที่ใกล้โครงการฯ ให้น้อยที่สุด
๕.๓ กระทรวงการคลัง (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)	เป็นโครงการลงทุนที่จะก่อให้เกิดประโยชน์กับประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคมโดยให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคขออนุมัติโครงการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี
๕.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)	เห็นควรให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินการลงทุนโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าในเมืองใหญ่ ระยะที่ ๑ วงเงินลงทุนรวม ๑๑,๖๖๘.๕๖ ล้านบาท โดยปรับลดค่าใช้จ่ายในการจัดหาที่ดินสำหรับพัฒนาสถานีไฟฟ้านครราชสีมา ๖ จำนวน ๑.๔๓ ล้านบาท เนื่องจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้จัดหาพื้นที่สำหรับก่อสร้างสถานีไฟฟ้าดังกล่าว ภายในบริเวณการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จังหวัดนครราชสีมาแล้ว

๖. ประเด็นชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมในส่วนของคุณข้อมูล/ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าในเมืองใหญ่ ระยะที่ ๑ เดิมมีระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (๒๕๕๕ - ๒๕๖๓) แต่เนื่องจากการดำเนินการขอความเห็นชอบโครงการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความล่าช้าจากกรอบระยะเวลาดำเนินการ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจึงขอปรับช่วงระยะเวลาดำเนินการใหม่ให้สอดคล้องกับปัจจุบันเป็น ๕ ปี (๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) โดยยังคงมีผลประโยชน์ และผลตอบแทนในการดำเนินโครงการตามรายงานการศึกษาความเหมาะสมของโครงการฯ พร้อมขอปรับวงเงินลงทุนโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าในเมืองใหญ่ ระยะที่ ๑ ให้สอดคล้องตามมติที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นวงเงินลงทุน ๑๑,๖๖๘.๕๖ ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ ๘,๗๔๘.๕๖ ล้านบาท เงินรายได้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ๒,๙๒๐ ล้านบาท

/๗. ข้อเสนอ...

๗. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

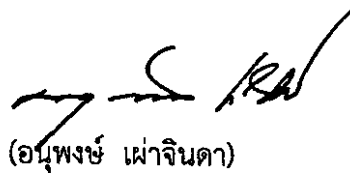
๗.๑ อนุมัติให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าในเมืองใหญ่ ระยะที่ ๑ วงเงินลงทุน ๑๑,๖๖๘.๕๖ ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๘,๗๔๘.๕๖ ล้านบาท และเงินรายได้ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๒,๙๒๐ ล้านบาท

๗.๒ เห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกู้เงินในประเทศ ภายในกรอบวงเงิน ๘,๗๔๘.๕๖ ล้านบาท เพื่อเป็นเงินลงทุนของโครงการดังกล่าว โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะทยอยดำเนินการกู้เงิน ตามความจำเป็นจนกว่างานจะแล้วเสร็จ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

กองโครงการ

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๕๗๑๓

โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๕๒๙๗