

ที่ ยธ ๐๓๐๘/๓๑๓

กระทรวงยุติธรรม  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ  
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘  
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่  
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๓ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอเสนอร่างกฎกระทรวงแบบบัตรประจำตัวพนักงานคุมประพฤติ พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวง  
แบบบัตรประจำตัวอาสาสมัครคุมประพฤติ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ร่างกฎกระทรวงแบบบัตรประจำตัวพนักงานคุมประพฤติ พ.ศ. ....  
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงแบบบัตรประจำตัวพนักงานคุมประพฤติ พ.ศ. ....  
๔. ร่างกฎกระทรวงแบบบัตรประจำตัวอาสาสมัครคุมประพฤติ พ.ศ. ....  
๕. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงแบบบัตรประจำตัวอาสาสมัครคุมประพฤติ พ.ศ. ....

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอร่างกฎกระทรวงแบบบัตรประจำตัวพนักงานคุมประพฤติ พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวงแบบบัตรประจำตัวอาสาสมัครคุมประพฤติ พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ปัจจุบันกรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม มีบทบาทหน้าที่ในการดำเนินการคุมความประพฤติผู้กระทำผิดที่เป็นผู้ใหญ่ ตามพระราชบัญญัติวิธีดำเนินการคุมความประพฤติตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่กำหนดวิธีการคุมความประพฤติตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ โดยการปฏิบัติหน้าที่ กฎหมายให้พนักงานคุมประพฤติเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา ซึ่งต้องแสดงบัตรประจำตัวพนักงานคุมประพฤติในการปฏิบัติหน้าที่ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ พนักงานคุมประพฤติดังกล่าวมีหน้าที่ดำเนินการคุมความประพฤติผู้ถูกคุมความประพฤติที่เป็นเด็กและเยาวชน ตามพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ รวมทั้ง

/ดำเนิน...

ดำเนินการคุ้มครองความประพฤตินักโทษเด็ดขาดที่ได้รับการพักการลงโทษ หรือที่ได้รับการลดวันต้องโทษจำคุก ตามพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๙ และเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ สำหรับอาสาสมัครคุ้มครองประพฤติดมีหน้าที่ช่วยเหลือพนักงานคุ้มครองประพฤติดตามข้ออธิบัตินอบหมาย

เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านการคุ้มครองประพฤติดและการกิจของกรมคุ้มครองประพฤติดมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นได้มีการตราพระราชบัญญัติคุ้มครองประพฤติด พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยที่ มาตรา ๒ ของกฎหมายฉบับนี้ให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป โดยเมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับ มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติวิธีดำเนินการคุ้มครองความประพฤติตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานคุ้มครองประพฤติดและอาสาสมัครคุ้มครองประพฤติดมีความต่อเนื่องกับกฎหมายที่กำลังจะมีผลใช้บังคับ โดยที่ไม่เกิดข้อขัดข้องในเรื่องการแสดงบัตรประจำตัวของพนักงานคุ้มครองประพฤติด และอาสาสมัครคุ้มครองประพฤติด กระทรวงยุติธรรมจึงได้จัดทำร่างกฎกระทรวงแบบบัตรประจำตัวพนักงานคุ้มครองประพฤติด พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวงแบบบัตรประจำตัวอาสาสมัครคุ้มครองประพฤติด พ.ศ. .... เพื่อให้ใช้ทันในวันที่พระราชบัญญัติคุ้มครองประพฤติด พ.ศ. ๒๕๕๙ มีผลใช้บังคับ

#### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

(๑) มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ (เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) โดยเฉพาะกฎหมายสำคัญที่มีความจำเป็นเร่งด่วนต่อการบริหารราชการแผ่นดินหรือการปฏิรูปประเทศให้เร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน สำหรับกฎหมายที่มีความสำคัญรองลงมาให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน รวมทั้งให้รายงานความคืบหน้าการจัดทำกฎหมายลูกบทให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไปด้วย

(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๕๑ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แนวทางการดำเนินการด้านกฎหมาย (แผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (พฤศจิกายน ๒๕๕๘ - ตุลาคม ๒๕๕๙ )) และแผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะรัฐมนตรี และนโยบายการปฏิรูปกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับฝ่ายบริหาร

#### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

พนักงานคุ้มครองประพฤติดและอาสาสมัครคุ้มครองประพฤติดมีบทบาทและหน้าที่ ดังนี้

(๑) พนักงานคุ้มครองประพฤติดมีบทบาทหน้าที่ในการดำเนินการคุ้มครองความประพฤติผู้กระทำผิดที่เป็นผู้ใหญ่ ตามพระราชบัญญัติวิธีดำเนินการคุ้มครองความประพฤติตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่กำหนดวิธีการคุ้มครองความประพฤติตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ โดยในการปฏิบัติหน้าที่กฎหมายให้พนักงานคุ้มครองประพฤติดเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา นอกจากนี้พนักงานคุ้มครองประพฤติดมีหน้าที่ดำเนินการคุ้มครองความประพฤติผู้ถูกคุมความประพฤติที่เป็นเด็กและเยาวชนตามพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ รวมทั้งดำเนินการคุ้มครองความประพฤตินักโทษเด็ดขาดที่ได้รับการพักการลงโทษ หรือลดวันต้องโทษจำคุกตามพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๙ และเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕

(๒) อาสาสมัครคุมประพฤติมีบทบาทหน้าที่ในการช่วยเหลือพนักงานคุมประพฤติในการสอดส่องเยี่ยมเยียนแก้ไขฟื้นฟูและสงเคราะห์ ผู้ที่อยู่ระหว่างคุมความประพฤติ รวมทั้งที่มีกฎหมายบัญญัติไว้ให้เป็นหน้าที่ของพนักงานคุมประพฤติ เป็นต้น ตามระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยอาสาสมัครคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๔๗

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เนื่องจากพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่าในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานคุมประพฤติและอาสาสมัครคุมประพฤติแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง โดยความในวรรคสอง บัญญัติว่า บัตรประจำตัวให้เป็นไปตามแบบที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น กรณีนี้แบบบัตรประจำตัวของพนักงานคุมประพฤติและอาสาสมัครคุมประพฤติกฎหมายบัญญัติไว้ให้ออกเป็นกฎกระทรวง ดังนั้นจึงต้องนำเรื่องนี้เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

ร่างกฎกระทรวงแบบบัตรประจำตัวพนักงานคุมประพฤติ พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวงแบบบัตรประจำตัวอาสาสมัครคุมประพฤติ พ.ศ. .... เป็นกฎหมายลำดับรองที่ออกรองรับพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งต้องเร่งดำเนินการออกกฎกระทรวงให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา (วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๐)

## **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

### **๑) ร่างกฎกระทรวงแบบบัตรประจำตัวพนักงานคุมประพฤติ พ.ศ. ....**

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้เป็นการออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติมาตรา ๕ และมาตรา ๑๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นการกำหนดแบบบัตรประจำตัวพนักงานคุมประพฤติเพื่อใช้แสดงต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติหน้าที่ มีสาระสำคัญ ดังนี้

- (๑) แบบบัตรประจำตัวพนักงานคุมประพฤติให้เป็นไปตามแบบท้ายกฎกระทรวง (ข้อ ๑)
- (๒) ให้ปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นผู้ออกบัตรประจำตัวพนักงานคุมประพฤติ (ข้อ ๒)
- (๓) บัตรประจำตัวพนักงานคุมประพฤติให้ใช้ได้ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในบัตร แต่ต้องไม่เกินหกปีนับแต่วันออกบัตร (ข้อ ๓)

### **๒) ร่างกฎกระทรวงแบบบัตรประจำตัวอาสาสมัครคุมประพฤติ พ.ศ. ....**

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้เป็นการออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติ มาตรา ๕ และมาตรา ๑๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นการกำหนดแบบบัตรประจำตัวอาสาสมัครคุมประพฤติเพื่อใช้แสดงต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติหน้าที่สาระสำคัญ ดังนี้

- (๑) แบบบัตรประจำตัวอาสาสมัครคุมประพฤติให้เป็นไปตามแบบท้ายกฎกระทรวงนี้ (ข้อ ๑)
- (๒) ให้อธิบดีกรมคุมประพฤติเป็นผู้ออกบัตรประจำตัวอาสาสมัครคุมประพฤติ (ข้อ ๒)
- (๓) บัตรประจำตัวอาสาสมัครคุมประพฤติให้มีอายุห้าปีนับแต่วันออกบัตร (ข้อ ๓)

## **๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ**

ไม่มี

๖. ผลกระทบต่อสถานะทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง หรือด้านอื่นๆ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ขอใช้เงินงบประมาณแผ่นดินจัดทำบัตรประจำตัวพนักงานคุมประพฤติ และบัตรประจำตัวอาสาสมัครคุมประพฤติ

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ร่างกฎกระทรวงแบบบัตรประจำตัวพนักงานคุมประพฤติ พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวงแบบบัตรประจำตัวอาสาสมัครคุมประพฤติ พ.ศ. .... ได้ผ่านการยกร่างและรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ผู้แทนกรมราชทัณฑ์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสภานายความ เป็นต้น ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันพิจารณายกร่างและมีข้อสังเกต ผ่านการพิจารณากลับกรอกร่างจากคณะทำงานชุดย่อยและคณะกรรมการพิจารณายกร่างกฎหมายของกรมคุมประพฤติและได้รับความเห็นชอบจากอธิบดีกรมคุมประพฤติ

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

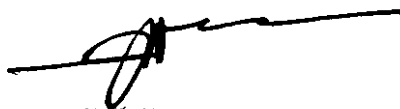
พระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๘

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมเจ้าของเรื่องเห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงแบบบัตรประจำตัวพนักงานคุมประพฤติ พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวงแบบบัตรประจำตัวอาสาสมัครคุมประพฤติ พ.ศ. .... นำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาและมีมติเห็นชอบด้วย ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพันธุ์ ดันยวรรณะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุมประพฤติ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๔๘๗๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๘๖๐