

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๐๖/ ๐๑๑๕๓/



สทค 3/43

2 1พ 60

16.6๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส22969 กวค.

รับที่ : ส1565/60 ส. 2 ค. ๗

วันที่ : 02 ก.พ. 60 เวลา : 16:29

ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ถนนอุทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง สรุปผลการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐ และข้อเสนอ
เพื่อขับเคลื่อนงานด้านความปลอดภัยทางถนน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สรุปผลการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐
และข้อเสนอเพื่อขับเคลื่อนงานด้านความปลอดภัยทางถนน จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนขอเสนอเรื่อง สรุปผลการดำเนินการป้องกันและ
ลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐ และข้อเสนอเพื่อขับเคลื่อนงานด้านความปลอดภัยทางถนนมาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ได้เสนอแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุ
ทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐ ให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องและจังหวัดใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาล
ปีใหม่ ๒๕๖๐

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีและคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ รับทราบแผนบูรณาการป้องกันและลด
อุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐ ของศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐ เป็นเรื่องเข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑๓) เนื่องจากเป็นนโยบายของรัฐบาลตามข้อ ๕.๔ ป้องกันและแก้ไขปัญหาคอขวดในการจราจร
อันนำไปสู่การบาดเจ็บและเสียชีวิต โดยร่วมมือระหว่างฝ่ายต่างๆ ในการตรวจจับป้องกัน การรายงาน และการดูแล
ผู้บาดเจ็บ

๓. สำระสำคัญ...

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะรัฐมนตรี ได้มีมติรับทราบแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยใช้ชื่อการรณรงค์ว่า “ขับรถมีน้ำใจ รักษาชีวิตจราจร” และกำหนดช่วงเวลาดำเนินการระหว่างวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๐ ตามที่กระทรวงมหาดไทย โดยศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนเสนอ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวได้เสร็จสิ้นแล้ว สรุปได้ดังนี้

๓.๑ มาตรการหลักสำคัญในการดำเนินงานรณรงค์ป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน

๑) ด้านกายภาพ โดยจัดให้มีถนนปลอดภัยในพื้นที่ “๑ ท้องถิ่น ๑ ถนนปลอดภัย” ปรับปรุงสภาพถนนและสิ่งแวดล้อมสองข้างทาง เพื่อให้เกิดความปลอดภัยในการสัญจร

๒) ด้านยานพาหนะ ให้กำกับ ควบคุม ดูแลรถโดยสารสาธารณะและรถโดยสารไม่ประจำทาง ให้มีความปลอดภัย และขอความร่วมมือผู้ประกอบการขนส่งรถบรรทุกให้หยุดกิจการในช่วงเทศกาล รวมถึงประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนตรวจสอบสภาพรถก่อนออกเดินทาง

๓) ด้านการใช้รถใช้ถนน ให้พื้นที่จัดทำประชาคมชุมชน/หมู่บ้านและจัดตั้งด้านชุมชน เพื่อลดปัจจัยเสี่ยงในพื้นที่ ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับมาตรการที่จะดำเนินการ สถานการณ์อุบัติเหตุทางถนน และสร้างจิตสำนึก ผ่านสื่อต่างๆ อย่างต่อเนื่องในทุกพื้นที่ รวมถึงจัดให้มีจุดพักรถหรือจุดบริการต่างๆ เพิ่มเติมเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน

๔) ด้านการบังคับใช้กฎหมาย ให้บังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเข้มงวดจริงจัง และต่อเนื่อง

๕) ด้านการช่วยเหลือหลังเกิดอุบัติเหตุ ให้กระทรวงสาธารณสุขร่วมกับสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเตรียมความพร้อมด้านการตอบสนองหลังเกิดอุบัติเหตุ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุบัติเหตุได้ทันห่วง

๖) ด้านความปลอดภัยทางน้ำ ให้จังหวัดที่มีการสัญจรและแหล่งท่องเที่ยวทางน้ำดูแลความปลอดภัยของท่าเรือ โป๊ะ เรือโดยสาร พนักงานขับเรือ เพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัย

๗) มาตรการทางสังคม ได้แก่ การจัดกิจกรรมทางศาสนา “๑ อำเภอ ๑ กิจกรรม” และ การทำความดีเพื่อพ่อ

๓.๒ สรุปผลการดำเนินการรณรงค์ป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน

๑) อุบัติเหตุทางถนนเกิดขึ้น ๓,๙๑๙ ครั้ง มีผู้เสียชีวิต ๔๗๘ ราย และผู้บาดเจ็บ ๔,๑๒๘ คน
๒) สาเหตุของการเกิดอุบัติเหตุสูงสุด คือ เมาสุรา ร้อยละ ๓๖.๕๙ รองลงมา คือ ขับรถเร็ว เกินกฎหมายกำหนด ร้อยละ ๓๑.๓๑

๓) ยานพาหนะที่ก่อให้เกิดอุบัติเหตุสูงสุด คือ รถจักรยานยนต์ ร้อยละ ๘๑.๘๒
๔) ประเภทถนนที่เกิดเหตุสูงสุด คือ ทางหลวงแผ่นดินสูงสุด ร้อยละ ๓๖.๙๒
๕) จังหวัดที่ไม่มีผู้เสียชีวิต จำนวน ๔ จังหวัด ได้แก่ แม่ฮ่องสอน ยะลา ระนอง สตูล และอำเภอที่ไม่มีผู้เสียชีวิต จำนวน ๖๑๔ อำเภอ จาก ๘๗๘ อำเภอ คิดเป็นร้อยละ ๖๙.๙๓

๖) จำนวนเขตในกรุงเทพมหานครที่ไม่มีผู้เสียชีวิต ๔๓ เขต จาก ๕๐ เขต คิดเป็นร้อยละ ๘๖
๗) ข้อมูลผู้เสียชีวิต พบว่า ผู้เสียชีวิตส่วนใหญ่เป็นคนในพื้นที่ (ตำบล/แขวง) ร้อยละ ๕๗.๕๓ เสียชีวิตในที่เกิดเหตุ ร้อยละ ๕๙.๘๓ โดยผู้บาดเจ็บและเสียชีวิตสูงสุด คือ กลุ่มวัยแรงงาน อายุระหว่าง ๒๐ - ๔๙ ปี ร้อยละ ๕๒.๒๒ แยกเป็นผู้เสียชีวิตที่เป็นต้นเหตุ จำนวน ๓๐๘ ราย เป็นคู่กรณี จำนวน ๑๑๐ ราย ไม่สามารถระบุได้ จำนวน ๖๐ ราย และมีชาวต่างชาติเสียชีวิต จำนวน ๒๐ ราย ประกอบด้วย ชาวพม่า กัมพูชา มาเลเซีย รัสเซีย และจีน

๘) ผลการ...

๘) ผลการบังคับใช้กฎหมาย พบว่า ยานพาหนะที่ถูกเรียกตรวจ จำนวน ๔,๔๑๙,๔๓๐ คัน และผู้ที่ถูกดำเนินคดี จำนวน ๓๒๗,๔๓๘ ราย

๙) ผลการดำเนินการตามมาตรการ “เมา จับ ยึด” ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๖/ ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ พบว่า ตรวจพบผู้กระทำความผิด จำนวน ๑๑๗,๕๕๕ ราย ยึดใบอนุญาตขับขี่ ๑๖,๔๓๕ ราย ดำเนินคดี ๖๑,๖๒๔ ราย รถที่ถูกยึด จำนวน ๓,๗๘๓ คัน แบ่งเป็น รถจักรยานยนต์ จำนวน ๒,๗๘๘ คัน รถยนต์และรถโดยสารสาธารณะ จำนวน ๙๙๕ คัน

๓.๓ การถอดบทเรียนจากการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐

ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ร่วมกับภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐ โดยใช้มาตรการหลักสำคัญเพื่อลดปัจจัยเสี่ยงการเกิดอุบัติเหตุทางถนน อาทิ การบังคับใช้กฎหมาย การจัดตั้งด่านชุมชน การจัดกิจกรรมเพื่อรณรงค์สร้างจิตสำนึกอย่างเข้มข้น ต่อเนื่อง และครอบคลุมทุกพื้นที่ แต่อย่างไรก็ตาม จำนวนครั้งการเกิดอุบัติเหตุ จำนวนผู้เสียชีวิต และผู้บาดเจ็บยังคงเพิ่มขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๙ โดยมีข้อสังเกตที่สำคัญ ดังนี้

๑) พฤติกรรมของผู้ขับขี่เป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้เกิดอุบัติเหตุ การบาดเจ็บและเสียชีวิตเพิ่มขึ้น เช่น การเมาสุราแล้วขับขี่ การขับเร็ว การหลับใน การไม่สวมหมวกนิรภัย เป็นต้น

๒) ปัจจัยอื่นๆ อาทิ การเดินทางทางถนน อากาศ น้ำ ราง ทั้งในและระหว่างประเทศเพิ่มขึ้น มีปริมาณจราจรบนท้องถนนเพิ่มขึ้น มีจำนวนรถที่จดทะเบียนเพิ่มขึ้น เป็นต้น

๓.๔ ข้อเสนอเพื่อขับเคลื่อนงานด้านความปลอดภัยทางถนน

ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ได้ถอดบทเรียนจากการดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐ และนำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการเฉพาะกิจ ศูนย์อำนวยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ มาวิเคราะห์ และจัดทำแนวทาง การขับเคลื่อนงานด้านความปลอดภัยทางถนนที่สอดคล้องกับปัจจัยเสี่ยงของการเกิดอุบัติเหตุทางถนน ดังนี้

๑) ด้านคน

๑.๑) ให้กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการและพัฒนาประสิทธิภาพเรื่อง “ด่านชุมชน” ในชุมชน/หมู่บ้านอย่างต่อเนื่อง เพื่อลดพฤติกรรมเสี่ยงของคนในพื้นที่

๑.๒) ให้กระทรวงศึกษาธิการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้มีการเรียนรู้ด้านความปลอดภัยทางถนนทั้งในห้องเรียน และกิจกรรมนอกห้องเรียน เพื่อปลูกฝังจิตสำนึกด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนจนเป็นวัฒนธรรมความปลอดภัยทางถนน

๑.๓) ให้กรมประชาสัมพันธ์ ร่วมกับคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) กำหนดแผน เนื้อหา และช่องทางในการรณรงค์และประชาสัมพันธ์เพื่อลดอุบัติเหตุทางถนน โดยให้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ครอบคลุมและสอดคล้องแต่ละกลุ่มเป้าหมาย เพื่อสร้างจิตสำนึกด้านความปลอดภัยทางถนน ให้แก่ผู้ใช้รถใช้ถนนและประชาชนให้เกิดเป็นบรรทัดฐานทางสังคม (Norms) ภายใต้หัวข้อ “ขับรถมีน้ำใจ รักษาชีวิตจราจร”

๑.๔) กำหนดนโยบายเรื่องมาตรการองค์กรให้เป็นรูปธรรม ครอบคลุมทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา และหมู่บ้าน/ชุมชน โดยให้มีการกำหนดมาตรการที่สอดคล้องกับแนวปฏิบัติขององค์กร รวมทั้งให้มีบทลงโทษที่ชัดเจนเพื่อให้เกิดความตระหนักถึงความสูญเสียและผลกระทบทางลบที่จะเกิดขึ้นกับตนเองและสังคมอันเนื่องมาจากอุบัติเหตุทางถนน

๑.๕) ให้หน่วยงาน...

๑.๕) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทบทวนและเร่งรัดปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยทางถนน รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดจริงจัง และต่อเนื่อง อาทิ กฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กฎหมายเกี่ยวกับสุรา และกฎหมายสถานบริการ เป็นต้น และให้ดำเนินการสอบสวนอุบัติเหตุเชิงลึกโดยเฉพาะอุบัติเหตุใหญ่เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหอย่างเป็นระบบ มีการเชื่อมโยงฐานข้อมูลผู้กระทำความผิดซ้ำ การศึกษาการจัดตั้งศาลจราจรเพื่อเป็นการพิจารณาและดำเนินคดีที่รวดเร็วขึ้น รวมถึงกำหนดงบประมาณแบบบูรณาการเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนอย่างเป็นรูปธรรม และเกิดผลสัมฤทธิ์

๒) ด้านถนน

๒.๑) ให้กระทรวงคมนาคม และกระทรวงมหาดไทยกำหนดคุณภาพของถนนให้เป็นมาตรฐานเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน การออกแบบ การบำรุงรักษาถนน และพื้นที่ด้านข้างเพื่อลดความเสี่ยงต่อการเกิดการชน ลดระดับความรุนแรงที่อาจเกิดขึ้น นอกจากนี้ ให้มีการพัฒนาระบบข้อมูลจุดเสี่ยงที่มีความถูกต้องและครอบคลุมสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจริง และนำไปสู่การแก้ไขปัญหาลดเสี่ยงอย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงมีการตรวจสอบการติดตั้งเครื่องหมาย ป้ายเตือน สัญญาณไฟจราจร และให้มีการนำอุปกรณ์ เทคโนโลยีนวัตกรรมเพื่อความปลอดภัยในการขับขี่

๒.๒) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและกองทุนด้านความปลอดภัยทางถนน จัดหา สนับสนุน และบำรุงรักษาเครื่องมืออุปกรณ์สำหรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ เช่น เครื่องตรวจวัดปริมาณแอลกอฮอล์ เครื่องตรวจจับความเร็ว กล้องวงจรปิด (CCTV) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมาย

๓) ด้านยานพาหนะ

๓.๑) ให้กระทรวงการคลังกำหนดมาตรการทางภาษีเพื่อสนับสนุนให้มีการติดตั้งกล้องติดรถยนต์ อุปกรณ์บันทึกพฤติกรรมการขับขี่ และอุปกรณ์ดับเพลิงในยานพาหนะ

๓.๒) ให้กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนดมาตรฐานความปลอดภัยของยานพาหนะที่สามารถลดความความรุนแรงและความสูญเสียจากการชนของผู้โดยสารและคนเดินเท้า

๓.๓) ให้กระทรวงคมนาคมส่งเสริมการใช้รถโดยสารสาธารณะ รถไฟ และรถไฟฟ้า ซึ่งมีความปลอดภัยในการเดินทางกว่ารถยนต์หรือรถจักรยานยนต์

๓.๔) ให้กระทรวงคมนาคมกำหนดให้รถโดยสารสาธารณะทุกประเภทที่วิ่งรับส่งผู้โดยสารระหว่างจังหวัดมีมาตรฐานความปลอดภัยมากขึ้น เช่น การติดตั้งระบบ GPS การตรวจสภาพความพร้อมของผู้ขับขี่ การกำหนดชั่วโมงสำหรับผู้ขับขี่ การนำรถ ๑๗ - ๒๐ ที่นั่ง (Mini Bus) มาแทนรถตู้โดยสารสาธารณะ ฯลฯ

๔) ด้านสิ่งแวดล้อม

ให้กระทรวงคมนาคมและกระทรวงมหาดไทย ดำเนินการให้มีสิ่งอันตรายบนเขตทางเพื่อลดปัจจัยเสี่ยงในการเกิดอุบัติเหตุทางถนน เช่น การเผาศพวัสดุข้างทาง ร้านค้าข้างทาง สิ่งของตกหล่นบนช่องทางจราจร วัตถุอันตรายข้างทาง สิ่งกีดขวางที่บดบังทัศนวิสัย ฯลฯ

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

มติคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จังหวัด และกรุงเทพมหานคร ใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐

๕. ข้อกฎหมาย...

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๔
ข้อ ๕(๑) ให้จัดทำแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน กำหนดเป้าหมายและแนวทางการดำเนินการเพื่อป้องกัน
และลดอุบัติเหตุทางถนนเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติเพื่อให้หน่วยงานของรัฐและผู้ที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติ

๕.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ รับทราบแผนบูรณาการป้องกันและลด
อุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐ ของศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน

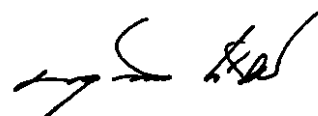
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบสรุปผลการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐
และข้อเสนอเพื่อขับเคลื่อนงานด้านความปลอดภัยทางถนนตามข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน