

ด่วนที่สุด

ที่ กค.๑๐๐๖/๒๓๓๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส22996
รับที่ : ธ1677/60
วันที่ : 06 ก.พ. 60 เวลา : 11:33

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง มาตรการด้านการเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการในพื้นที่ภาคใต้และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์
ปี ๒๕๖๐ เพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายละเอียดมาตรการด้านการเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการในพื้นที่ภาคใต้และจังหวัด
ประจวบคีรีขันธ์ ปี ๒๕๖๐ เพิ่มเติม

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอมาตรการด้านการเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการในพื้นที่
ภาคใต้และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ปี ๒๕๖๐ เพิ่มเติม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตาม
กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเหตุการณ์อุทกภัยในช่วงที่ผ่านมาก่อให้เกิดความเสียหายและกระทบต่อชีวิต
ความเป็นอยู่และการประกอบอาชีพของประชาชน ภาครัฐจึงได้มีมาตรการเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้าน
การเงินให้แก่ผู้ประกอบการ ซึ่งเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบมาตรการด้านการเงิน
เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการในพื้นที่ภาคใต้และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ปี ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี ยังคงมีเกษตรกร
ประชาชน และผู้ประกอบการรายย่อยที่ยังต้องการความช่วยเหลือในด้านเงินทุนเพิ่มเติม และมีความจำเป็นต้อง
ฟื้นฟูกิจการ ปรับปรุงและซ่อมแซมอาคาร โรงงาน เครื่องจักร เพื่อให้สามารถประกอบอาชีพได้อย่างมั่นคง
ต่อไป ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามาตรการด้านการเงินเพื่อช่วยเหลือ
ผู้ประกอบการในพื้นที่ภาคใต้และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ปี ๒๕๖๐ เพิ่มเติม โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วย
งบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๒. สำระสำคัญ

กระทรวงการคลังได้หารือร่วมกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อจัดทำมาตรการด้านการเงิน
เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการในพื้นที่ภาคใต้และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ปี ๒๕๖๐ เพิ่มเติม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)
โดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจได้จัดทำมาตรการเพิ่มเติม ดังนี้

/ ๒.๑ ธนาคาร ...

๒.๑ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

ธ.ก.ส. ได้จัดทำมาตรการให้ความช่วยเหลือ ดังนี้

๒.๑.๑ โครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายฉุกเฉินให้แก่เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ ปี ๒๕๕๙/๖๐ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายฉุกเฉินหรือจำเป็นในครัวเรือนของเกษตรกรและเพื่อลดปัญหาการก่อกวนนอกระบบ ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

๑) กลุ่มเป้าหมาย เกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. หรือลูกค้าใหม่ ในพื้นที่เป้าหมาย ๑๒ จังหวัดภาคใต้ ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยส่งผลให้รายได้ลดลงมากกว่าร้อยละ ๕๐ จากรายได้ปกติจำนวนประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ราย

๒) วิธีดำเนินการ ให้สินเชื่อแก่เกษตรกรรายละไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลากู้ยืมไม่เกิน ๓ ปี โดยใน ๖ เดือนแรกคิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ หลังจากนั้นคิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ MRR ต่อปี (ปัจจุบัน MRR ของ ธ.ก.ส. อยู่ที่ร้อยละ ๗ ต่อปี) วงเงินสินเชื่อรวม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓) ระยะเวลาโครงการ ระยะเวลาจ่ายสินเชื่อภายใน ๓ เดือนนับถัดจากเดือนที่เกิดภัยพิบัติ

๔) การขอชดเชย ธ.ก.ส. ไม่ขอรับชดเชยภาระดอกเบี้ยและต้นทุนเงิน ทั้งนี้ กำหนดให้การดำเนินงานตามโครงการเป็นบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) และสามารถนำส่วนต่างดอกเบี้ยที่ ธ.ก.ส. รับภาระแทนเกษตรกรไปปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้องตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจประจำปี

๒.๑.๒ โครงการสินเชื่อเพื่อฟื้นฟูการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ ปี ๒๕๕๙/๖๐ เพื่อสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการผลิตใหม่ ทดแทนการผลิตเดิม หรือปรับเปลี่ยนประเภทการผลิตที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ รวมทั้งการปรับปรุงพื้นที่การผลิต และลงทุนซื้อ ซ่อมแซม เครื่องมือ และอุปกรณ์การเกษตรที่ได้รับความเสียหาย ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

๑) กลุ่มเป้าหมาย เกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. หรือลูกค้าใหม่ ในพื้นที่เป้าหมาย ๑๒ จังหวัดภาคใต้ ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย ส่งผลให้รายได้ลดลงมากกว่าร้อยละ ๕๐ จากรายได้ปกติและจำเป็นต้องได้รับการฟื้นฟูการผลิตจำนวนประมาณ ๕๐,๐๐๐ ราย

๒) วิธีดำเนินการ ให้สินเชื่อแก่เกษตรกรรายละไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลากู้ยืมไม่เกิน ๑๐ ปี โดยปีที่ ๑ - ๔ คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ MRR - ๒ ต่อปี (ปัจจุบัน MRR ของ ธ.ก.ส. อยู่ที่ร้อยละ ๗ ต่อปี) โดยเรียกเก็บจากเกษตรกรในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี และรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยแทนเกษตรกรในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี และตั้งแต่วันที่ ๕ เป็นต้นไป คิดอัตราดอกเบี้ย MRR วงเงินสินเชื่อรวม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓) ระยะเวลาโครงการ เดือนกุมภาพันธ์ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

๔) การขอชดเชย ธ.ก.ส. ขอรับการชดเชยจากรัฐบาลในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลา ๔ ปี รวมวงเงินชดเชยไม่เกิน ๑,๒๐๐ ล้านบาท โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามภาระที่เกิดขึ้นจริงตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ กำหนดให้การดำเนินงานตามโครงการเป็น PSA และสามารถนำส่วนต่างดอกเบี้ยที่ ธ.ก.ส. รับภาระแทนเกษตรกรไปปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้องตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจประจำปี

๒.๒ ธนาคารออมสิน

ธนาคารออมสินได้จัดทำมาตรการให้ความช่วยเหลือ ดังนี้

๒.๒.๑ โครงการสินเชื่อเพื่อประชาชน เพื่อเป็นเงินทุนหรือเงินทุน

หมุนเวียนในการประกอบอาชีพ แก้ปัญหาและบรรเทาความเดือดร้อนในการดำรงชีพ และบรรเทาความเดือดร้อนจากอุทกภัย รวมถึงภัยพิบัติต่าง ๆ เช่น นำไปซ่อมแซมที่อยู่อาศัย/เครื่องมือเครื่องใช้ในการประกอบอาชีพ/จัดทำเครื่องมือเครื่องใช้ในการประกอบอาชีพใหม่ ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

๑) กลุ่มเป้าหมาย ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยและภัยพิบัติต่าง ๆ

๒) วิธีดำเนินการ ให้สินเชื่อรายละไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลากู้ยืมไม่เกิน ๕ ปี โดยในปีที่ ๑ คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ ต่อเดือน และในปีที่ ๒ - ๕ คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ต่อเดือน และหลักประกันสามารถใช้บุคคลค้ำประกันหรือค้ำประกันโดยบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ได้ วงเงินสินเชื่อรวม ๔,๐๐๐ ล้านบาท

๓) ระยะเวลาโครงการ ยื่นขอสินเชื่อภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

๔) การขอชดเชย ธนาคารออมสินไม่ขอรับชดเชยภาระดอกเบี้ยและต้นทุนเงิน ทั้งนี้ กำหนดให้การดำเนินงานตามโครงการเป็น PSA และไม่นับรวมหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loans: NPLs) ที่เกิดจากการดำเนินการดังกล่าว เป็นตัวชี้วัดผลการดำเนินงานของธนาคารออมสิน รวมทั้งให้สามารถนำค่าใช้จ่ายในการดำเนินการบวกกลับกำไรสุทธิเพื่อการคำนวณโบนัสของพนักงานได้

๒.๒.๒ โครงการสินเชื่อเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่ประสบภัยน้ำท่วม ปี ๒๕๖๐ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของ SMEs ที่ประสบภัยน้ำท่วม ปี ๒๕๖๐ ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

๑) กลุ่มเป้าหมาย เป็นลูกค้าสินเชื่อเพื่อการประกอบธุรกิจเดิมของธนาคาร โดยสินเชื่อระยะยาวลูกค้าต้องไม่มีหนี้ค้างชำระในวันที่ขอกู้เงิน ส่วนสินเชื่อระยะสั้นลูกค้าต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขของสัญญากู้เงิน หรือเป็นผู้ประกอบการ SMEs ในพื้นที่ประสบอุทกภัยและได้รับผลกระทบ

๒) วิธีดำเนินการ ให้สินเชื่อรายละ ๑๐ ของวงเงินกู้สินเชื่อเพื่อการประกอบธุรกิจเดิมทุกประเภท สูงสุดรายละไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลากู้ยืมไม่เกิน ๕ ปี โดยในปีที่ ๑ คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ MLR - ๒ ต่อปี และปีต่อไปคิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ MLR ต่อปี (ปัจจุบัน MLR ของธนาคารออมสินอยู่ที่ร้อยละ ๖.๕ ต่อปี) วงเงินสินเชื่อรวม ๒,๕๐๐ ล้านบาท

๓) ระยะเวลาโครงการ ยื่นขอสินเชื่อภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ และดำเนินการอนุมัติพร้อมจัดทำนิติกรรมสัญญาให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

๔) การขอชดเชย ธนาคารออมสินไม่ขอรับชดเชยภาระดอกเบี้ยและต้นทุนเงิน ทั้งนี้ กำหนดให้การดำเนินงานตามโครงการเป็น PSA และไม่นับรวมหนี้ NPLs ที่เกิดจากการดำเนินการดังกล่าว เป็นตัวชี้วัดผลการดำเนินงานของธนาคารออมสิน รวมทั้งให้สามารถนำค่าใช้จ่ายในการดำเนินการบวกกลับกำไรสุทธิเพื่อการคำนวณโบนัสของพนักงานได้

๒.๓ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.)

ธพว. ได้จัดทำมาตรการให้ความช่วยเหลือผ่านโครงการสินเชื่อฟื้นฟู SMEs จากอุทกภัยภาคใต้ ปี ๒๕๖๐ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบหรือความเสียหายจากเหตุอุทกภัยภาคใต้ ปี ๒๕๖๐ ให้สามารถปรับปรุง ฟื้นฟู และมีเงินทุนหมุนเวียนในกิจการเพียงพอต่อการดำเนินธุรกิจ ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

๒.๓.๑ กลุ่มเป้าหมาย ผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับความเสียหายหรือได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยภาคใต้ ปี ๒๕๖๐ โดยพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยให้เป็นไปตามที่ ธพว. ประกาศกำหนดเขตพื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติหรือของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ปี ๒๕๖๐

๒.๓.๒ วิธีดำเนินการ ให้สินเชื่อรายละไม่เกิน ๑๕ ล้านบาท ระยะเวลากู้ยืมไม่เกิน ๗ ปี โดยในปีที่ ๑ - ๓ คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี ปีที่ ๔ - ๗ ให้เป็นไปตามอัตราดอกเบี้ยที่ ธพว. กำหนด โดยขอรับการชดเชยจากรัฐบาลในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ในช่วง ๓ ปีแรก วงเงินสินเชื่อรวม ๕,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๓.๓ ระยะเวลาโครงการ ๑ ปี ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ หรือจนกว่าจะเต็มวงเงิน แล้วแต่อย่างหนึ่งอย่างใดจะถึงก่อน

๒.๓.๔ หลักประกัน ตามที่ ธพว. กำหนดหรือให้ บสย. ค้ำประกัน โดยมีเงื่อนไข ดังนี้

๑) วงเงินค้ำประกันรวม ๕,๐๐๐ ล้านบาท วงเงินค้ำประกันต่อรายสูงสุดไม่เกิน ๑๕ ล้านบาท ระยะเวลาค้ำประกันไม่เกิน ๗ ปี

๒) ค่าธรรมเนียมค้ำประกันอัตราร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี ของวงเงินค้ำประกันสินเชื่อ ตลอดอายุการค้ำประกัน โดยในปีที่ ๑ รัฐบาลเป็นผู้รับภาระชดเชยค่าธรรมเนียมแทน SMEs ในอัตราร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี ของวงเงินค้ำประกัน

๓) การจ่ายค่าประกันชดเชยของ บสย. ในแต่ละ Portfolio บสย. จะจ่ายค่าประกันชดเชยตามภาระค้ำประกัน SMEs ในระดับภาระค้ำประกันที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Guarantee: NPG) สูงสุดไม่เกินร้อยละ ๑๘ ของภาระค้ำประกันเฉลี่ย ณ วันสิ้นสุดอายุการค้ำประกัน

๒.๓.๕ การขอชดเชย รวมวงเงินชดเชยไม่เกิน ๘๒๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) ชดเชยอัตราดอกเบี้ยให้แก่ ธพว. จำนวนไม่เกิน ๔๕๐ ล้านบาท (วงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท * อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ * ระยะเวลา ๓ ปี)

๒) ชดเชยค่าธรรมเนียมค้ำประกันให้แก่ บสย. จำนวนไม่เกิน ๘๗.๕๐ ล้านบาท (วงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท * ค่าธรรมเนียมค้ำประกันร้อยละ ๑.๗๕ ในปีแรก)

๓) ชดเชยการจ่ายค่าประกันชดเชยให้แก่ บสย. ในส่วนต่างระหว่างค่าประกันชดเชยกับค่าธรรมเนียมที่ได้รับ จำนวน ๒๘๗.๕๐ ล้านบาท ((๕,๐๐๐ ล้านบาท * ร้อยละ ๑๘) - (๕,๐๐๐ ล้านบาท * ร้อยละ ๑.๗๕ * ๗ ปี))

๓. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

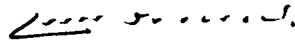
๓.๑ ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขโครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายฉุกเฉิน และโครงการสินเชื่อเพื่อฟื้นฟูการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ ปี ๒๕๕๙/๖๐ โดย ธ.ก.ส. ตามที่เสนอในข้อ ๒.๑ พร้อมทั้งอนุมัติงบประมาณในการดำเนินมาตรการเป็นวงเงินไม่เกิน ๑,๒๐๐ ล้านบาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามภาระที่เกิดขึ้นจริงตามขั้นตอนต่อไป และให้ ธ.ก.ส. ทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณในรายละเอียดต่อไป

๓.๒ ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขโครงการสินเชื่อประชารัฐเพื่อประชาชน และโครงการสินเชื่อเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของ SMEs ที่ประสบภัยน้ำท่วม ปี ๒๕๖๐ โดยธนาคารออมสิน ตามที่เสนอในข้อ ๒.๒

๓.๓ ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขโครงการสินเชื่อฟื้นฟู SMEs จากอุทกภัย ภาคใต้ ปี ๒๕๖๐ โดย ธพว. ตามที่เสนอในข้อ ๒.๓ และอนุมัติงบประมาณในการดำเนินโครงการเป็นวงเงิน ไม่เกิน ๘๒๕ ล้านบาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามภาระที่เกิดขึ้นจริงตามขั้นตอน ต่อไปและให้ ธพว. และ บสย. ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณในรายละเอียดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔