

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/๒๕๖๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1795
วันที่ 7 ก.พ. 2560

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จัดเข้าวาระ... - 7 ก.พ. 2560

เรื่อง ขอความเห็นชอบการดำเนินงานโครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย
ในพื้นที่ภาคใต้และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ปี ๒๕๕๙/๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๕๓๒

ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็น

ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

เรื่อง ขอความเห็นชอบการดำเนินงานโครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย

ในพื้นที่ภาคใต้และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ปี ๒๕๕๙/๖๐ โดยเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบโครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย
ในพื้นที่ภาคใต้และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ปี ๒๕๕๙/๖๐

๒. เห็นชอบให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ขอรับการจัดสรร
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่ ธ.ก.ส.

แทนเกษตรกร ในอัตราร้อยละ ๕ ต่อปี เป็นเงินปีละ ๑,๙๖๕.๕๐ ล้านบาท รวมระยะเวลา ๒ ปี เป็นเงิน

๓,๙๓๑.๐๐ ล้านบาท (คำนวณจากวงเงินพักชำระหนี้ จำนวน ๓๙,๓๑๐.๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นวงเงิน

ส่วนที่ไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาทต่อราย และไม่รวมหนี้ NPLs) ตามภาระที่เกิดขึ้นจริง ตามขั้นตอนต่อไป

ทั้งนี้ กำหนดให้การดำเนินงานตามโครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย

ในพื้นที่ภาคใต้และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ปี ๒๕๕๙/๖๐ เป็นบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service

Account : PSA) และสามารถนำส่วนต่างดอกเบี้ยที่ ธ.ก.ส. รับภาระแทนเกษตรกรไปปรับตัวชี้วัดทางการเงิน

ที่เกี่ยวข้อง ตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจประจำปี

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงบประมาณ...

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ โดยการบรรเทาภาระหนี้สินในการประกอบอาชีพของเกษตรกรให้สามารถนำเงินที่ได้รับจากการพักชำระหนี้และลดดอกเบี้ยไปปรับปรุงและฟื้นฟูประสิทธิภาพการผลิตให้ดีขึ้นโดยเร็ว รวมทั้งมีเงินช่วยเหลือเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในครัวเรือน ตลอดจนมีระยะเวลาเพียงพอในการสร้างรายได้ เพื่อเพิ่มความมั่นคงแก่ตนเอง และมีศักยภาพในการชำระหนี้คืนแก่ธนาคารได้ในอนาคต จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบโครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ปี ๒๕๕๙/๖๐ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

๒. สำหรับการชดเชยอัตราดอกเบี้ยของโครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ปี ๒๕๕๙/๖๐ เห็นสมควรให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่เป็นลูกค้า ธ.ก.ส. กรณีที่ไม่เป็นหนี้ NPLs ที่มีหนี้เงินกู้รายละไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๒๑๒,๘๕๐ ราย ต้นเงินกู้รวม ๓๙,๓๑๐ ล้านบาท พักชำระหนี้เงินต้นและลดดอกเบี้ยเป็นระยะเวลา ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๐ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ โดยให้ ธ.ก.ส. รับภาระในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี และรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี ซึ่งเป็นอัตราที่สูงกว่าโครงการช่วยเหลือเกษตรกรอื่น ๆ เนื่องจากเป็นสถานการณ์ภัยธรรมชาติที่เกิดโดยฉับพลัน เกษตรกรได้รับความเสียหายร้ายแรง รวมภาระงบประมาณไม่เกิน ๓,๑๔๔.๘๐ ล้านบาท โดยให้ ธ.ก.ส. เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป สำหรับกรณีเกษตรกรที่เป็นหนี้ NPLs เห็นควรให้มีการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ย โดย ธ.ก.ส. รับภาระทั้งหมด ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้งนี้ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมสำหรับการดำเนินโครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย ในพื้นที่ภาคใต้และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ปี ๒๕๕๙/๖๐ ดังนี้

๑. เป้าหมายเกษตรกรที่ ธ.ก.ส. จะดำเนินการตามโครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยฯ จะต้องเป็นเกษตรกรในพื้นที่ตามประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีอุทกภัย (อุทกภัย) จำนวน ๑๒ จังหวัด อย่างเคร่งครัด

๒. กระทรวงการคลัง (โดย ธ.ก.ส.) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะต้องตรวจสอบเป้าหมายเกษตรกรตามโครงการพักชำระหนี้ฯ ครั้งนี้ โดยจะต้องไม่ให้ซ้ำซ้อนกับโครงการต่าง ๆ ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือจากภาครัฐในลักษณะเดียวกัน

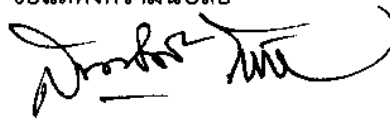
๓. โครงการพักชำระหนี้เงินต้นและลดดอกเบี้ยให้แก่เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ปี ๒๕๕๘/๖๐ รวมระยะเวลา ๒ ปี ที่เสนอข้างต้น อาจส่งผลเป็นการลดแรงจูงใจของเกษตรกรในการชำระคืนเงินต้น ซึ่งจะกระทบต่อวินัยการเงินการคลังในระดับครัวเรือนได้ ดังนั้น ธ.ก.ส. อาจกำหนดมาตรการสำหรับเกษตรกรที่ยังมีศักยภาพในการชำระคืนเงินต้น หรือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยแต่ไม่ประสงค์จะขอรับการช่วยเหลือจากภาครัฐตามโครงการพักชำระหนี้ฯ ดังกล่าว เช่น การกำหนดมาตรการลดอัตราดอกเบี้ยโครงการที่เกษตรกรขอใช้สินเชื่ออยู่ลง แทนที่จะกำหนดให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการทั้งหมดหยุดชำระเงินต้นของโครงการ เป็นต้น

๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรกำหนดมาตรการในการปรับปรุงและฟื้นฟูประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการพักชำระหนี้ฯ ในครั้งนี้อย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้เกษตรกรได้นำวงเงินค่าใช้จ่ายในส่วนที่ยังไม่ต้องชำระเงินต้นและดอกเบี้ย ไปดำเนินการปรับปรุงและฟื้นฟูประสิทธิภาพการผลิตให้เกิดผลสัมฤทธิ์ และสามารถทำการเกษตรได้อย่างยั่งยืน เช่น การกำหนดให้เกษตรกรเข้าร่วมการส่งเสริมให้ความรู้ด้านการเกษตรผ่านศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร (ศพก.) การส่งเสริมให้เกษตรกรดำเนินการเกษตรแบบแปลงใหญ่ การส่งเสริมการทำเกษตรตามแนวพระราชดำริและตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง การกำหนดให้เกษตรกรทำกิจกรรมการผลิตด้านการเกษตรตามพื้นที่ที่เหมาะสม (Zoning) ตามแนวทางข้อมูล Agri Map ตามข้อมูลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นต้น

๕. กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะต้องมีการบูรณาการ การบริหารจัดการ การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ ในครั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณในการให้ความช่วยเหลือเกิดประสิทธิภาพสูงสุด และสามารถให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบได้อย่างรวดเร็วและตรงตามความต้องการมากยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๓๔๐