

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๖๐๕.๔๓ / ๑๕๒



สคค ๖/4๐๕.๙
๒๕ มค ๖๐
๑๐.๙๐๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส22334
รับที่ : ส1131/60
วันที่ : 25 ม.ค. 60 เวลา: 10:25

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง โครงการจัดทำบ้านประตู่ที่ทำมาจากไม้ของกลางที่ตกเป็นของแผ่นดิน เพื่อช่วยเหลือ
ผู้ประสบอุทกภัย ปี พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๕๖๕๒ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๖๘๗๘ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๓๖
ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง
๒. สำเนาคำสั่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ๔๘๕/๒๕๕๔
ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๔ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง
๓. สำเนาระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการปฏิบัติเกี่ยวกับของกลาง
ในคดีความผิดเกี่ยวกับการป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับโครงการจัดทำบ้านประตู่จากไม้ของกลางที่ตก
เป็นของแผ่นดินเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ รวม ๕ ประเด็น เพื่อให้เรื่องโครงการจัดทำ
บ้านประตู่จากไม้ของกลางที่ตกเป็นของแผ่นดินเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีข้อมูล
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีอย่างครบถ้วนสมบูรณ์ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเรียนชี้แจง ดังนี้

๑. สาเหตุที่ทำให้โครงการจัดทำบ้านประตู่จากไม้ของกลางที่ตกเป็นของแผ่นดินเพื่อช่วยเหลือ
ผู้ประสบอุทกภัยในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ล่าช้า ซึ่งทำให้ไม่สามารถแจกจ่ายแก่ราษฎรผู้ได้รับความเดือดร้อนได้
ตามวัตถุประสงค์ของการดำเนินการให้ความช่วยเหลือ และการดำเนินการที่ผ่านมาในกรณีดังกล่าว

โครงการจัดทำบ้านประตู่จากไม้ของกลางที่ตกเป็นของแผ่นดินเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบ
อุทกภัยในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมป่าไม้ ได้กำหนดระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔
ถึง ๓๐ มกราคม ๒๕๕๕ แต่ยังจัดทำไม่แล้วเสร็จจึงขยายระยะเวลาจนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕ หลังจาก
ดำเนินการแล้วเสร็จมีการแจกจ่ายบ้านประตู่ จำนวน ๖๒ บ้าน แต่เพื่อประโยชน์ของทางราชการ กรมป่าไม้
พิจารณาแล้วเห็นว่า หากแจกจ่ายบ้านประตู่ให้กับผู้มาขอรับจากกรมป่าไม้ โดยตรงอาจไม่ถึงผู้ซึ่งได้รับ
ความเดือดร้อนจริง จึงได้ประสานกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
ซึ่งมีข้อมูลผู้ได้รับความเดือดร้อนจากอุทกภัยในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อนำบ้านประตู่ไปช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับ

ความเดือดร้อน...



ความเดือดร้อน ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แจ้งว่า มีความยินดีที่จะรับงานประตุ จำนวน ๗,๖๐๔ บาน จากกรมป่าไม้ เพื่อนำไปช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามวัตถุประสงค์ แต่จากการที่สำนักงานงบประมาณ ได้ให้ความเห็นตามที่กรมป่าไม้ได้หารือไปว่า การที่กรมป่าไม้จะนำงานประตุดังกล่าวแจกจ่ายให้แก่ประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนจากภัยพิบัติสาธารณะอื่นๆ ซึ่งมีโชกุกภัย หรือการมอบให้ส่วนราชการต่างๆ เมื่อมีการร้องขอเป็นการดำเนินการที่อยู่นอกเหนือวัตถุประสงค์ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการไว้ กรมป่าไม้จึงควรเสนอต่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน จึงเป็นเหตุให้กรมป่าไม้ต้องดำเนินการตรวจสอบข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง จากหน่วยงานในสังกัดเพื่อให้มีข้อมูลครบถ้วนสมบูรณ์ก่อนจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

กรมป่าไม้ได้สั่งการให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๑๓ และ สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขา ทุกสาขา (มีทั้งสิ้น ๑๐ สาขา) รวบรวมข้อมูลว่าหน่วยงานในสังกัด มีความประสงค์จะนำงานประตุจากไม้ของกลางที่ตกเป็นของแผ่นดินดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ในการซ่อมแซมหน่วยงานในสังกัดหรือไม่ จำนวนเท่าใด สำหรับสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ - ๑๓ และสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขา ทุกสาขา ซึ่งได้รับมอบหมายจากกรมป่าไม้ ให้เป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการจัดทำและเก็บรักษางานประตุจากไม้ของกลางที่ตกเป็นของแผ่นดินเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ให้สำรวจตรวจสอบเพิ่มเติมด้วยว่า ปัจจุบันงานประตุที่อยู่ในความรับผิดชอบมีสภาพเป็นอย่างไร มีความเสียหายมากน้อยอย่างไร ผลเป็นประการใดรายงานให้กรมป่าไม้ทราบโดยด่วน แต่เนื่องจากหน่วยงานในสังกัดสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ - ๑๓ และ สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขามีจำนวนมาก เฉพาะหน่วยป้องกันรักษาป่าในสังกัดกรมป่าไม้มีทั้งสิ้น ๔๙๒ หน่วย ทั่วประเทศ (ในขณะนั้น) และยังมีหน่วยงานอื่นซึ่งมิใช่หน่วยป้องกันรักษาป่าอีกเป็นจำนวนมาก ทำให้การรวบรวมข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเกิดความล่าช้า

๒. การดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกรณีงานประตุสูญหายของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรณีงานประตุสูญหาย จำนวน ๕๘ บาน กรมป่าไม้ ได้ดำเนินการดังนี้

๒.๑ แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง ซึ่งผลการสืบสวนสรุปว่า มีมูลที่ควรกล่าวหาเจ้าหน้าที่กระทำความผิดวินัย ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการทางวินัยของสำนักบริหารกลาง กรมป่าไม้

๒.๒ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่เพื่อหาผู้รับผิดชอบชดเชยค่าเสียหาย ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการของคณะกรรมการ

๓. สาเหตุที่เสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีล่าช้าเนื่องจากข้อเท็จจริงปรากฏว่าเป็นการดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๕๕

จากข้อเท็จจริงตามคำชี้แจงในข้อ ๑ ประกอบกับการตรวจสอบข้อเท็จจริง ตามข้อ ๒ จึงทำให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีล่าช้า

๔. ตามที่...



๔. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งว่า กรมป่าไม้ได้ดำเนินโครงการจัดทำบ้านประตูดจากไม้ของกลางที่ตกเป็นของแผ่นดินเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย วงเงิน ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท นั้น ขอทราบว่าการจัดทำบ้านประตูดจากไม้ของกลางฯ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ ได้มีการเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาหรือไม่ เพราะเหตุใด

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข การใช้งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน วงเงินงบประมาณรวม ๒,๖๕๐ ล้านบาท เพื่อให้จังหวัด และส่วนราชการใช้ในการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนที่ประสบอุทกภัย โดยมีหลักเกณฑ์ รวม ๖ ข้อ ตามมติการประชุม กพย. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) ประธาน กพย. เสนอ โดยในส่วนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับจัดสรรงบกลางดังกล่าวในวงเงิน ๑๐๐ ล้านบาท รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ในการนี้กรมป่าไม้ได้จัดทำโครงการจัดทำบ้านประตูที่ทำมาจากไม้ของกลางที่ตกเป็นของแผ่นดินเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ โดยอนุมัติให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑- ๑๓ และสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา นำไม้ของกลางที่ตกเป็นของแผ่นดินจัดทำบ้านประตู ขนาด ๘๐x๒๐๐ เซนติเมตร ไปช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน องค์กรเอกชนตลอดจนหน่วยงานของรัฐที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย และเสนอแผนงาน/โครงการดังกล่าวต่อคณะกรรมการกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินงบกลางในการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบอุทกภัย ตามคำสั่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ๔๘๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบแผนงาน/โครงการจัดทำบ้านประตูที่ทำมาจากไม้ของกลางที่ตกเป็นของแผ่นดินเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยของกรมป่าไม้ วงเงิน ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข) ได้โปรดลงนามเห็นชอบโครงการ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

การดำเนินโครงการจัดทำบ้านประตูฯ ของกรมป่าไม้ ไม่ได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาแต่อย่างใด เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ อนุมัติงบประมาณ เพื่อให้จังหวัดและส่วนราชการใช้ในการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนที่ประสบอุทกภัย โดยมีหลักเกณฑ์ รวม ๖ ข้อ ตามมติการประชุม กพย. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) ประธาน กพย. เสนอ ซึ่งหลักเกณฑ์ทั้ง ๖ ข้อดังกล่าว มิได้กำหนดให้ การดำเนินการของจังหวัดและส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณในการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนที่ประสบอุทกภัยต้องนำเสนอแผนงาน/โครงการเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนแต่อย่างใด

๕. หากไม่ได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ผู้ใดเป็นผู้อนุมัติให้นำไม้ของกลางที่ตกเป็นของแผ่นดินไปจัดทำบ้านประตูเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย และเป็นการดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายใด

การจัดทำบ้านประตูดจากไม้ของกลางที่ตกเป็นของแผ่นดินเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย อธิบดีกรมป่าไม้ เป็นผู้อนุมัติให้นำไม้ของกลางที่ตกเป็นของแผ่นดินไปจัดทำบ้านประตูเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย โดยอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการปฏิบัติเกี่ยวกับของกลางในคดี

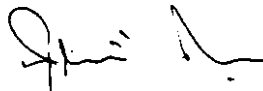


ความผิดเกี่ยวกับการป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๓ ข้อ ๘ สรุปความว่า “ของกลางที่ตกเป็นของแผ่นดินแล้ว และเป็นของกลางที่ไม่ควรขาย อธิบดีกรมป่าไม้หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมป่าไม้ จะสั่งให้เอาไว้ใช้ในราชการ ปลอ่ย ทำลาย หรือจัดการตามสมควรก็ได้” สำหรับการนำบานประตูไปแจกจ่ายกับผู้ประสบภัย ในกรณีอื่นจะต้องนำเรื่องราวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ตามคำแนะนำของสำนักงานงบประมาณ หากไม่นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เห็นควรให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตีความก่อนว่า การดำเนินการ ขัดต่อมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ซึ่งอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อให้จังหวัดและส่วนราชการใช้ในการให้ความช่วยเหลือ แก่ประชาชนที่ประสบอุทกภัยในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ หรือไม่ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้

สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๗๖๖

โทรสาร. ๐ ๒๕๗๙ ๕๙๖๗

