



กวด. ๒๖-๑
วันที่ ๑ กพ. ๖๐
เวลา ๑๖.๑๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส22860
รับที่ : ๕1554/60
วันที่ : 02 ก.พ. 60 เวลา : 16:05

ที่ กต ๐๓๐๓/๑๖๒๘

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขยายระยะเวลามาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติโดยการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา (Visa) ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย และปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (Visa on Arrival: VOA) เป็นการชั่วคราว สำหรับ ๒๑ ประเทศ เพิ่มเติม ๖ เดือน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ส) ๓๐๐๑ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐
สิ่งที่ส่งมาด้วย สถิติการตรวจลงตราและข้อมูลรายได้ที่ขาดหายไปจากการดำเนินมาตรการฯ เดือนธันวาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเรื่อง ขยายระยะเวลามาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติโดยการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา (Visa) ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย และปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (Visa on Arrival : VOA) เป็นการชั่วคราว สำหรับ ๒๑ ประเทศ เพิ่มเติม ๖ เดือน ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบมาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติโดยการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา (Visa) ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย และปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตด่านตรวจคนเข้าเมือง (Visa on Arrival: VOA) เป็นการชั่วคราว (๓ เดือน) ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ นั้น กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า จากสถิติและข้อมูลต่าง ๆ ที่มีอยู่ในขณะนี้ ยังไม่สามารถสรุปได้อย่างชัดเจนว่า การใช้มาตรการดังกล่าวได้ผลอย่างแท้จริงตามที่ตั้งเป้าหมายไว้หรือไม่ โดยเฉพาะเมื่อเปรียบเทียบกับผลกระทบด้านต่าง ๆ ของการใช้มาตรการนี้ (ดังที่จะกล่าวต่อไป) อย่างไรก็ดี หากเป็นนโยบาย กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่ขัดข้องกับข้อเสนอให้ขยายระยะเวลามาตรการฯ ออกไปอีก ๖ เดือน เฉพาะสำหรับผู้ถือหนังสือเดินทางของ ๒๐ ประเทศ และ ๑ เขตเศรษฐกิจ (ไต้หวัน) ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ ซึ่งเป็นไปตามมติที่ประชุมประเมินผลมาตรการฯ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ ทั้งนี้ เนื่องจากสถิติการขอรับการตรวจลงตราที่สถานทูตและสถานกงสุลไทย รวมทั้งสถิติการขอ VOA ของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ (ซึ่งเป็นเดือนแรกที่เริ่มใช้มาตรการฯ) ของนักท่องเที่ยวจากประเทศ/เขตเศรษฐกิจเหล่านี้ โดยเฉพาะจีน ไต้หวัน และอินเดีย เป็นกลุ่มเดียวที่เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ขณะที่การขอรับการตรวจลงตราที่สถานทูตและสถานกงสุลไทยใน ๒๖ พื้นที่ มีจำนวนลดลง

๒. เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการประเมินผลในเบื้องต้น กระทรวงการต่างประเทศขอรายงานผลกระทบจนถึงปัจจุบันของการดำเนินมาตรการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ดังนี้

๒.๑ การเดินทางเข้าประเทศไทยด้วยการตรวจลงตราที่ยกเว้นค่าธรรมเนียม ในขณะนี้ ยังไม่สามารถสรุปได้ชัดเจนว่า ผู้ที่มาขอรับการตรวจลงตราโดยได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมแล้ว เดินทางมาแล้วหรือจะเดินทางเข้ามาในประเทศไทยหรือไม่ เนื่องจากปัจจุบัน กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

/(ตม.)...

(ตม.) ยังไม่มีระบบเชื่อมโยงข้อมูลที่จัดเก็บระหว่างกัน ตลอดจนการตรวจลงตราแต่ละฉบับมีอายุ ๙๐ วัน (กล่าวคือ อาจมีกรณีที่มาขอรับการตรวจลงตราเพื่อไว้ก่อน เนื่องจากไม่เสียค่าธรรมเนียม โดยอาจเดินทางมาภายหลังหรือไม่ก็ได้) ทั้งนี้ มีสถิติที่น่าสังเกตสำหรับตลาดจีนว่า ในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ มีผู้มาขอรับการตรวจลงตรา ๖๑๗,๔๐๗ คน/ครั้ง ขณะที่ผู้เดินทางเข้ามาเพียง ๓๐๖,๔๘๖ คน/ครั้ง

๒.๒ ผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของรัฐ : สถิติการตรวจลงตราประเภทนักท่องเที่ยว ชนิดใช้ได้ครั้งเดียว ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ มีจำนวนทั้งสิ้น ๗๗๒,๕๗๖ ราย ทำให้รัฐสูญเสียรายได้จากค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรารวมเป็นเงินจำนวน ๙๐๒,๘๕๓,๓๑๓.๐๗ บาท (จัดเก็บเป็นเงินสกุลท้องถิ่นซึ่งเทียบเท่าหรือสูงกว่า ๑,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นอัตราค่าธรรมเนียมที่มีมติให้ยกเว้น) หากสถิติการตรวจลงตราในเดือนต่อ ๆ ไปยังคงใกล้เคียงกับเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ประมาณว่า รัฐจะสูญเสียรายได้สำหรับการดำเนินมาตรการฯ ระยะแรก ๓ เดือน เป็นเงินจำนวน ๒,๗๐๘,๕๕๙,๙๓๙.๒๑ บาท และการขยายระยะเวลามาตรการฯ ต่ออีก ๖ เดือน สำหรับ ๒๐ ประเทศ และ ๑ เขตเศรษฐกิจ ซึ่งมีรายได้ที่สูญเสียไปจากการยกเว้นค่าธรรมเนียมฯ ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ รวมกันประมาณ ๘๑๓,๔๗๗,๑๘๘.๘๕ บาท ประมาณว่า รัฐจะสูญเสียรายได้สำหรับ ๖ เดือน เป็นเงินจำนวน ๔,๘๘๐,๘๖๓,๑๓๓.๑๐ บาท ดังนั้น การดำเนินมาตรการฯ ระยะเวลารวม ๙ เดือน อาจทำให้รัฐสูญเสียรายได้เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๗,๕๘๙,๔๒๓,๐๗๒.๓๑ บาท

๒.๓ ผลกระทบต่อภาพลักษณ์ : จากการรายงานของสถานเอกอัครราชทูตไทยในยุโรป ในสายตาของคนต่างชาติ โดยเฉพาะในประเทศตะวันตกที่มีกำลังซื้อสูงและมีความห่วงกังวลเรื่องความปลอดภัยสูง การดำเนินมาตรการพิเศษใด ๆ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศไทยซึ่งติดอันดับต้นของโลกอยู่แล้ว อาจส่งผลให้เกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนว่าเป็นการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจอันเป็นผลมาจากสถานการณ์ความวุ่นวายหรือความไม่สงบในประเทศไทย

๒.๔ ผลกระทบต่อทรัพยากรการท่องเที่ยว : ในช่วง ๔ - ๕ ปี ที่ผ่านมา จำนวนนักท่องเที่ยวที่มา กับบริษัททัวร์เดินทางเข้าไทยเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ความศรัทธาต่อเศรษฐกิจย่อมมีอยู่ แต่โดยที่ส่วนใหญ่เป็นนักท่องเที่ยวทั่วไป มิใช่กลุ่มเป้าหมายที่มีคุณภาพ ส่งผลให้ทรัพยากรการท่องเที่ยวของไทยเสื่อมโทรม และทำให้นักท่องเที่ยวคุณภาพส่วนหนึ่งเปลี่ยนเป้าหมายการเดินทางไปยังประเทศอื่น ๆ แทน

๒.๕ ผลกระทบต่อการปฏิบัติงานด้านกงสุลของสถานทูตและสถานกงสุลไทยทั่วโลก : การดำเนินมาตรการฯ โดยมีเวลาให้เตรียมความพร้อมด้านต่าง ๆ ไม่มากนัก ส่งผลให้กระทรวงการต่างประเทศในฐานะหน่วยงานผู้ปฏิบัติหลัก ประสบปัญหาในทางปฏิบัติหลายประการ อาทิ

๒.๕.๑ ผลกระทบด้านงบประมาณ : มาตรการฯ ระยะเวลา ๓ เดือน จะทำให้รัฐสูญเสียรายได้ค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราประมาณ ๒,๗๐๐ กว่าล้านบาท ในจำนวนนี้ ร้อยละ ๔๐ จะได้รับการกันไว้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินงานด้านการกงสุล ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศอยู่ระหว่างดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อขอรับการชดเชยรายได้ดังกล่าวตามแนวทางเมื่อปี ๒๕๕๒^๖

๒.๕.๒ ผลกระทบด้านกระบวนการตรวจลงตราและบุคลากร : จำนวนคำร้องที่เพิ่มขึ้นส่งผลให้แผ่นปะตรวจลงตรา (visa sticker) ใช้หมดอย่างรวดเร็ว กล่าวคือ ในช่วงเดือนธันวาคมที่ผ่านมา โดยเฉพาะสถานทูตและสถานกงสุลไทยในจีนใช้แผ่นปะตรวจลงตราเพิ่มขึ้นเป็น ๖๑๗,๔๐๗ ฉบับ (เพิ่มกว่า ๓ เท่าตัวเมื่อเทียบกับเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งใช้แผ่นปะฯ ประมาณ ๒๑๒,๕๖๕ ฉบับ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยยังไม่สามารถสรุปได้ว่าผู้ที่ได้รับการตรวจลงตราเหล่านี้เดินทางมาไทยจริงทั้งหมดหรือไม่ ดังที่ได้กล่าวไว้ในข้อ ๒.๑ ข้างต้น) แต่ก็ต้องวางแผนพิมพ์แผ่นปะฯ เพิ่มขึ้นอีกอย่างเร่งด่วนให้พอเพียง นอกจากนี้ กระทรวงการ

/ต่าง..

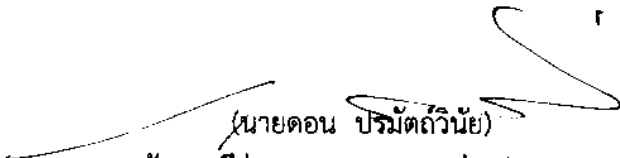
^๖ เมื่อปี ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราสำหรับนักท่องเที่ยว เป็นเวลา ๓ เดือน (ต่อมาขยายเป็น ๑ ปี) เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์บิ๊ตท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและดอนเมือง และอนุมัติให้มีการชดเชยรายได้ให้แก่กระทรวงการต่างประเทศในคราวเดียวกัน

ต่างประเทศจะต้องจ้างบุคลากรฝ่ายกงสุลในต่างประเทศ โดยเฉพาะในจีนเพิ่ม เพื่อรองรับภารกิจ รวมทั้งต้องขยายเวลาการตรวจลงตรานานขึ้น เฉลี่ยถึงเวลา ๒๒.๐๐ น. เกือบทุกวันในช่วงเดือนธันวาคมที่ผ่านมา ทำให้ต้องมึงจ้างบุคลากรเพิ่มและค่าจ้างล่วงเวลาที่พอเพียง ดังนั้น จึงต้องมึงงบประมาณเพียงพอเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรที่เพิ่มขึ้น หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติมาตรการขยายเวลาต่ออีก ๖ เดือน ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศจะหารือกับกระทรวงการคลัง เพื่อขอรับการชดเชยรายได้ (ดังกล่าวในข้อ ๒.๕.๑) ไว้ใช้เป็นงบประมาณในการดำเนินการต่อไป

๓. จากบริบทตามข้อ ๑ - ๒ ข้างต้น กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า หลังจากการขยายระยะเวลาการดำเนินมาตรการฯ ต่อไปอีก ๖ เดือนตามที่เสนอแล้ว พึงมีการประเมินผลของมาตรการฯ อย่างรอบด้านโดยสถาบันวิจัยในประเทศที่มีชื่อเสียงเป็นที่ยอมรับ ทั้งนี้ หากจะนำมาตรการเช่นนี้มาใช้อีกในอนาคต ควรต้องพิจารณาหาวิธีลดผลกระทบทางลบด้านต่าง ๆ ที่อาจมีขึ้นไว้รองรับด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมการกงสุล

กองตรวจลงตราและเอกสารเดินทางคนต่างด้าว

โทร. ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๓๓๑๑

โทรสาร ๐ ๒๕๗๕ ๑๐๖๖