

ที่ ยธ ๐๕๐๙/ ๑๓๙

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๐ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (การวางทรัพย์)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....  
(การวางทรัพย์)

๓. คำชี้แจงความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ

ด้วย กรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (การวางทรัพย์) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรีกำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

กรมบังคับคดีได้พิจารณาการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (การวางทรัพย์) ในการพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายดังกล่าว กระทรวงยุติธรรม โดยกรมบังคับคดีได้มอบหมายให้คณะทำงานศึกษากำหนดประเด็นสำคัญ ปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ คำสั่งและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการบังคับคดีแพ่ง พิจารณาปรับปรุงแก้ไขและจัดทำร่างกฎหมายดังกล่าว เพื่อให้กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ในเรื่องการวางทรัพย์ ในส่วนที่เกี่ยวกับสถานที่ในการวางทรัพย์มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม มีภารกิจสำคัญในการรับวางทรัพย์ตามกฎหมาย ในการพิจารณาปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของกรมบังคับคดีดังกล่าว กรมบังคับคดีได้มอบหมายให้

คณะทำงาน...

คณะทำงานศึกษากำหนดประเด็นสำคัญ ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่งและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการบังคับคดีแพ่ง ดำเนินการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (การวางทรัพย์) โดยเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมเฉพาะประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๓๓ เพิ่มเติมวรรคสี่ขึ้น ดังนี้ “สำนักงานวางทรัพย์ประจำตำบลให้หมายความรวมถึงสำนักงานบังคับคดี” จึงได้เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์นี้

### ๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

พระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ มีหลักการให้ส่วนราชการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายทุกห้าปีที่กฎหมายใช้บังคับ ซึ่งบทบัญญัติของประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในส่วนที่เกี่ยวกับสถานที่วางทรัพย์ยังไม่เคยมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงนับแต่ประกาศใช้ กอปรกับบทบัญญัติของประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในส่วนที่เกี่ยวกับสถานที่วางทรัพย์มีการเปลี่ยนแปลงไป เนื่องจาก กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมบังคับคดี พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่ได้กำหนดให้มีสำนักงานวางทรัพย์ อีกทั้งถ้อยคำตามกฎหมายที่กำหนดให้การวางทรัพย์กระทำ ณ สำนักงานวางทรัพย์ประจำตำบล นั้น ก็ไม่ปรากฏว่าได้มีการจัดตั้งสำนักงานวางทรัพย์ประจำตำบลแต่อย่างใด สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในส่วนที่เกี่ยวกับสถานที่ในการวางทรัพย์ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น โดยมีหลักการสำคัญในการที่จะอำนวยความสะดวกและสร้างความชัดเจนแก่ประชาชนในการวางทรัพย์

### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

#### ๔.๑ สาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (การวางทรัพย์) ได้แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยมีหลักการในการแก้ไขสถานที่ในการวางทรัพย์ โดยกำหนดคำนิยามสำนักงานวางทรัพย์ประจำตำบลให้หมายความรวมถึงสำนักงานบังคับคดีสังกัดกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม

#### ๔.๒ ข้อเท็จจริง

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (การวางทรัพย์) จัดทำขึ้นเพื่อจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่อง ดังต่อไปนี้

(๑) กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมบังคับคดี พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่ได้กำหนดให้มีสำนักงานวางทรัพย์อีกต่อไป ภารกิจของกรมบังคับคดีในการรับวางทรัพย์จึงอยู่ที่สำนักงานบังคับคดีต่างๆ โดยตรง

(๒) ถ้อยคำตามกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ที่กำหนดให้การวางทรัพย์กระทำ ณ สำนักงานวางทรัพย์ประจำตำบล นั้น ก็ไม่ปรากฏว่าได้มีการจัดตั้งสำนักงานวางทรัพย์ประจำตำบลแต่อย่างใด

#### ๔.๓ ข้อกฎหมาย

ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๒ หนี้ ลักษณะ ๑ บทเปิดเสร็จทั่วไป  
หมวด ๕ ความระงับหนี้ ส่วนที่ ๑ การชำระหนี้

มาตรา ๓๓๓ การวางทรัพย์สินต้องวาง ณ สำนักงานวางทรัพย์สินประจำตำบลที่จะต้อง  
ชำระหนี้

ถ้าไม่มีบทบัญญัติแห่งกฎหมาย หรือกฎข้อบังคับเฉพาะการในเรื่องสำนักงาน  
วางทรัพย์สิน เมื่อบุคคลผู้ชำระหนี้ร้องขอ ศาลจะต้องกำหนดสำนักงานวางทรัพย์สิน และแต่งตั้งผู้พิทักษ์ทรัพย์สิน  
ที่วางนั้นขึ้น

ผู้วางต้องบอกกล่าวให้เจ้าหนี้ทราบการที่ได้วางทรัพย์สินโดยพลัน

#### ๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

#### ๖. ผลกระทบ

ผู้ที่เกี่ยวข้องในการวางทรัพย์สิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งลูกหนี้ จะได้รับการคุ้มครองสิทธิใน  
มูลหนี้และเกิดความสะดวกมากยิ่งขึ้น

#### ๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

#### ๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในการยกร่างกฎหมายฉบับนี้ กรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ได้จัดให้มีการรับฟัง  
ความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ณ อาคารอสิตีพรพร กรมบังคับคดี เวลา  
๑๓.๓๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงาน  
คณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ธนาคารแห่งประเทศไทย  
สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สำนักงาน  
คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงิน สมาคมส่งเสริม  
ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมไทย สมาคมส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิผู้บริโภค สำนักงาน ก.พ.  
คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย กลุ่มสำนักงานกฎหมาย กลุ่มนักวิชาการซึ่งเป็นตัวแทนจากมหาวิทยาลัยใน  
กรุงเทพมหานคร กลุ่มทนายความ กลุ่มเจ้าหนี้ (สถาบันการเงินและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง) กลุ่มลูกหนี้  
(ศูนย์ประสานงานลูกหนี้แห่งชาติ ศูนย์ช่วยเหลือลูกหนี้และประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม สำนักงานสภา  
เกษตรกรแห่งชาติ) รวมถึงบุคคลทั่วไปที่สนใจเกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมายในเรื่องนี้

#### ๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

อนุมัติร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. .... (การวางทรัพย์)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กองพัฒนาระบบการบังคับคดี

และประเมินราคาทรัพย์ กรมบังคับคดี

โทร. ๐-๒๘๘๗-๕๑๕๕

โทรสาร ๐-๒๘๘๗-๕๐๒๑