

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๑๘



สค ๖/๒๑
๖๐ มค ๖๐
ร.ร.ร.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส22915 ร.ร.
รับที่ : ธ1339/60 ร.ร.
วันที่ : 30 ม.ค. 60 เวลา : 15:59

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางความร่วมมือด้านการเชื่อมโยงการขนส่งทางถนนระหว่างไทย-เมียนมา ภายใต้กรอบความร่วมมือ
ในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. แผนที่เส้นทาง

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง แนวทางความร่วมมือด้านการเชื่อมโยงการขนส่งทางถนน
ระหว่างไทย-เมียนมา ภายใต้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และมาตรา ๔(๑๑) เรื่องที่
ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี
หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ
(กระทรวงคมนาคม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) จะเดินทางเยือนสาธารณรัฐแห่ง
สหภาพเมียนมาอย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ ๒-๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และมีกำหนดเข้าเยี่ยมคารวะ นายติน จ่อ
ประธานาธิบดีเมียนมา และพบหารือกับนางออง ซาน ซูจี ที่ปรึกษาแห่งรัฐเมียนมา

๑.๒ เพื่อให้การเยี่ยมคารวะและพบหารือผู้แทนระดับสูงของเมียนมาดังกล่าวเกิด
ผลสัมฤทธิ์และเป็นประโยชน์ร่วมกันทั้งสองฝ่าย กระทรวงคมนาคมจึงขอเสนอแนวทางความร่วมมือด้านการ
เชื่อมโยงการขนส่งทางถนนระหว่างไทย-เมียนมา ภายใต้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) มีกำหนดเยือนสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา
อย่างเป็นทางการระหว่างวันที่ ๒-๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบ
แนวทางการดำเนินความร่วมมือฯ ดังกล่าวภายในวันอังคารที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงคมนาคมขอเสนอแนวทางความร่วมมือด้านการเชื่อมโยงการขนส่งทางถนน
ระหว่างไทย-เมียนมา ภายใต้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง เพื่อใช้ประกอบการพบหารือ
ผู้บริหารระดับสูงของเมียนมาในระหว่างการเดินทางเยือนสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาอย่างเป็นทางการของ
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ระหว่างวันที่ ๒-๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ดังนี้

/๓.๑ การให้...

๓.๑ การให้ความช่วยเหลือเมียนมาในการปรับปรุงเส้นทางทางถนน

ความเป็นมา

ที่ผ่านมารัฐบาลไทยได้ให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่าแก่เมียนมาในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางถนน ดังนี้

๑. การก่อสร้างถนนสายเมียวดี-เชิงเขาตะนาวศรี ระยะทาง ๑๗.๓๕๐ กิโลเมตร งบประมาณค่าก่อสร้าง ๑๑๘.๗๒ ล้านบาท ก่อสร้างแล้วเสร็จเมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๔๙

๒. โครงการก่อสร้างถนนสายเชิงเขาตะนาวศรี-กอกะเร็ก พร้อมปรับปรุงเส้นทางเดิมสายเมียวดี-เชิงเขาตะนาวศรี ระยะทาง ๔๕.๔๕ กิโลเมตร งบประมาณค่าก่อสร้าง ๑,๓๒๐ ล้านบาท ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้เป็นประธานร่วมกับรองประธานาธิบดีเมียนมา (นายเนียน ทน) ในขณะนั้น ในพิธีส่งมอบถนนสายเมียวดี-กอกะเร็ก เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

๓. โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเมย แห่งที่ ๒ วงเงินให้ความช่วยเหลือ ๑,๐๐๐ ล้านบาท

แนวทางการดำเนินการต่อไป

โดยที่ขณะนี้เมียนมาอยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงเส้นทางทางถนนตามแนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor-EWEC) ในเมียนมาเพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจในประเทศและในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง โดยในส่วนของเส้นทางที่จะต่อเชื่อมจากกอกะเร็ก-เอนด์-พะอัน-ท่าตอน-พะยาอี-ย่างกุ้ง นั้น เมียนมาอยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงเส้นทางโดยแบ่งเป็นช่วง ดังนี้ ช่วงกอกะเร็ก-เอนด์ ระยะทาง ๖๗ กิโลเมตร ใช้เงินกู้จากธนาคารพัฒนาเอเชีย กำหนดแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๒ ในส่วนของเส้นทางช่วงเอนด์-ท่าตอน ระยะทาง ๖๐ กิโลเมตร เป็นถนนลาดยางแบบบาง ชนิด Penetration Macadam (ก่อสร้างโดยโรยหินแล้วลาดยางแอสฟัลต์) ผิวทางกว้างประมาณ ๖ เมตร ไม่มีไหล่ทาง ผ่านภูมิประเทศแบบที่ราบสลับเนินเขา ปัจจุบันมีสภาพชำรุดเป็นบางช่วง แผนที่เส้นทางปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า เส้นทางช่วงเอนด์-ท่าตอน ยังเป็นคอขวดที่ต้องการการปรับปรุงให้ได้ตามมาตรฐานทางหลวงอาเซียน และหากรัฐบาลไทยพิจารณาการให้ความช่วยเหลือเมียนมาในการปรับปรุงเส้นทางในช่วงนี้ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเส้นทางตามแนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก ให้มีการเชื่อมต่อกันอย่างสมบูรณ์และได้มาตรฐาน จะเป็นการสนับสนุนและอำนวยความสะดวกในการคมนาคมขนส่งระหว่างไทย-เมียนมา ลดต้นทุนการขนส่งและรองรับการขนส่งข้ามพรมแดนภายใต้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (Greater Mekong Sub-region Cross-border Transport Agreement: GMS CBTA) ซึ่งจะมีการเปิดเดินรถอย่างเต็มรูปแบบระหว่างประเทศสมาชิกในปี ๒๕๖๒

อย่างไรก็ตาม การขนส่งระหว่างไทย-เมียนมา จะเกิดขึ้นได้จำเป็นต้องมีกฎระเบียบรองรับ ซึ่งปัจจุบันไทยและเมียนมายังไม่มีความตกลงด้านการขนส่งทางถนนระหว่างกัน กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรเร่งรัดฝ่ายเมียนมาให้เจรจาเพื่อจัดทำความตกลงด้านการขนส่งกับฝ่ายไทย เพื่อให้สามารถเปิดเดินรถได้ทันทีเมื่อการปรับปรุงเส้นทางทางถนนระหว่างไทย-เมียนมา แล้วเสร็จ

๓.๒ การแลกเปลี่ยนสิทธิการจราจรระหว่างไทย-เมียนมา

ความเป็นมา

ปัจจุบันประเทศไทยและเมียนมา ยังไม่มีความตกลงด้านการขนส่งทางถนนระหว่างกันเป็นการเฉพาะ จึงทำให้ประเทศไทยไม่สามารถรับรถที่จดทะเบียนในเมียนมาเข้ามาเพื่อทำการขนส่งในประเทศไทยได้ เนื่องจากจะเป็นการขัดต่อมาตรา ๒๖^๑ ประกอบกับมาตรา ๑๒๖^๒ แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒

การดำเนินการที่ผ่านมา

ประเทศไทยและเมียนมาต่างเป็นภาคีในความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ซึ่งจากการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๕ (JC GMS CBTA) เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดเชียงใหม่ เมียนมาได้ขอเริ่มดำเนินการขนส่งกับประเทศไทยในรูปแบบการริเริ่มใช้ความตกลง CBTA (Initial Implementation of the Cross-Border Transport Agreement: IICBTA) ณ จุดผ่านแดนแม่สอด-เมียวดี ในวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ก่อน โดยต่อมาทั้งสองฝ่ายได้หารือกันเบื้องต้นว่าจะจัดให้มีการประชุมเพื่อหาข้อสรุปในร่างบันทึกความเข้าใจ IICBTA ณ จุดผ่านแดนแม่สอด-เมียวดี ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

แนวทางการดำเนินการต่อไป

เพื่อให้การขนส่งทางถนนข้ามพรมแดนระหว่างไทย-เมียนมา เกิดขึ้นและไม่ขัดต่อกฎระเบียบภายในของประเทศไทย จึงมีแนวทางดำเนินการเป็น ๒ กรณี ได้แก่

๑. กรณีการเร่งรัดการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ IICBTA ณ จุดผ่านแดนแม่สอด-เมียวดี เพื่อให้การขนส่งทางถนนระหว่างประเทศเป็นไปโดยสอดคล้องกับหลักการสากล จึงเห็นควรเร่งรัดการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ IICBTA ณ จุดผ่านแดนแม่สอด-เมียวดี เพื่อรองรับการขนส่งระหว่างประเทศไทย-เมียนมา ซึ่งจะเกิดขึ้นต่อไป ในขั้นแรกเห็นควรตั้งเป้าหมายการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ IICBTA ณ จุดผ่านแดนแม่สอด-เมียวดี ภายใน ๒ เดือน นับแต่การเริ่มเจรจา แต่อาจมีปัจจัยที่เกี่ยวข้อง เช่น กระบวนการภายในของแต่ละประเทศ ซึ่งอาจทำให้การลงนามไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

๒. กรณีการแก้ไขกฎหมายไทยแต่เพียงฝ่ายเดียว ดำเนินการแก้ไขมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อรองรับการดำเนินการขนส่งระหว่างประเทศกับประเทศที่ยังไม่มีความตกลงด้านการขนส่งทางถนนระหว่างประเทศกับประเทศไทย ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวจะต้องผ่านการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งเป็นกระบวนการที่ต้องผ่านการพิจารณาหลายขั้นตอนและอาจใช้ระยะเวลานาน

นอกจากนี้ หากมีการอนุญาตให้มีการขนส่งระหว่างประเทศกับประเทศที่ยังไม่มีความตกลงด้านการขนส่งทางถนนระหว่างประเทศกับประเทศไทย จะไม่เป็นการสนับสนุนผลักดันให้ประเทศต่าง ๆ มาเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงด้านการขนส่งทางถนนระหว่างประเทศกับประเทศไทย ซึ่งจะไม่สอดคล้องกับหลักการต่างตอบแทนและความเสมอภาค

^๑ มาตรา ๒๖ ห้ามมิให้ผู้ใดนำรถที่จดทะเบียนในต่างประเทศมาใช้ประกอบการขนส่งในประเทศไทย เว้นแต่เพื่อการขนส่งระหว่างประเทศและได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียนกลางแล้ว

ผู้ประจำรถตามมาตรา ๙๒ ซึ่งประจำในรถตามวรรคหนึ่งต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติทั้งหลายแห่งพระราชบัญญัตินี้และหรือตามข้อตกลงที่มีอยู่ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลของประเทศนั้น ๆ

^๒ มาตรา ๑๒๖ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

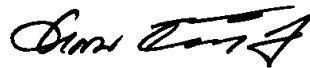
กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๔.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการในการให้ความช่วยเหลือแก่เมียนมาในการปรับปรุงเส้นทางสายเอ็นดู-ท่าตอน ในเมียนมา โดยมีกรมทางหลวง กระทรวงคมนาคมเป็นหน่วยงานดำเนินการ และให้หารือร่วมกับกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณในการพิจารณารูปแบบการให้ความช่วยเหลือดังกล่าวต่อไป

๔.๒ ให้ความเห็นชอบในหลักการในการเร่งรัดผลักดันเมียนมาให้มีการเจรจาเพื่อจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ IICBTA ณ จุดผ่านแดนแม่สอด-เมียวดี กับฝ่ายไทยเพื่อให้ได้ข้อยุติภายในระยะเวลา ๒ เดือน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐๒-๒๘๐๕๖๓๘-๙, ๐๒-๒๘๓-๓๐๗๕

โทรสาร ๐๒-๒๘๐๑๗๑๔, ๐๒-๒๘๑-๔๘๒๙