



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
ดวค. 34
วันที่ 24 ม.ค. 60
เวลา 15.25 น.
รหัสเรื่อง : ส22858
รับที่ : ส1100/60
วันที่ : 24 ม.ค. 60 เวลา : 15:16

ที่ พม ๕๑๕๕/๙๙๖

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๔ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นควรให้เสนอคณะรัฐมนตรี	จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สรุปโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง	จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. วิถีทัศน์สรุปโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง	จำนวน ๑ แผ่น

ด้วย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามที่ รัฐบาลได้มีนโยบายสำคัญในการแก้ไขปัญหาความยากจน เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมในสังคม รวมถึงการสร้างโอกาสในการเข้าถึงสวัสดิการสังคมอย่างทั่วถึงในทุกพื้นที่ สร้างความมั่นคงในการดำรงชีวิตให้ผู้มีรายได้น้อยได้มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่อยู่อาศัย ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๘) โดยปัญหาหลักของการอยู่อาศัย คือ การขาดแคลนหรือความไม่เพียงพอต่อความต้องการที่อยู่อาศัยของประชาชนโดยเฉพาะกลุ่มผู้มีรายได้น้อย ปัญหาของที่อยู่อาศัยไม่ได้มาตรฐาน และความไม่มั่นคงในที่ดิน หรือการไม่มีกรรมสิทธิ์ในการอยู่อาศัย ขาดบริการพื้นฐานด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้มอบนโยบายให้การเคหะแห่งชาติ ดำเนินการจัดทำแผนการยกระดับความเป็นอยู่ด้านที่อยู่อาศัย และเร่งดำเนินการโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง โดยกำหนดให้มีแผน ขั้นตอน และระยะเวลาการปฏิบัติที่ชัดเจน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม โปร่งใสไม่เลือกปฏิบัติ พร้อมรับฟังความคิดเห็นโดยเปิดเผย และเปิดโอกาสให้ประชาชน และผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนของสังคมได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน

๑.๒ โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และการเคหะแห่งชาติ ได้พยายามผลักดันให้มีการปรับปรุงอาคารที่พักอาศัยใหม่ตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ มีอุปสรรคและปัญหาเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะปัญหาการคัดค้านของชาวชุมชนดินแดง เนื่องจากกลุ่มผู้อยู่อาศัยเดิม

/กล่าวเรื่อง...

กล่าวถึงการเสียผลประโยชน์ รวมถึงขาดความรู้ ความเข้าใจถึงความสำคัญและความจำเป็นของการฟื้นฟูเมือง ทำให้การดำเนินโครงการผ่านมาถึง ๕ รัฐบาล รวมระยะเวลากว่า ๑๖ ปี ซึ่งปัญหาดังกล่าวได้รับการแก้ไข ด้วยการขับเคลื่อนของรัฐบาลปัจจุบัน โดยได้ให้ความสำคัญต่อการดำเนินงานด้านมวลชนและการมีส่วนร่วมของผู้อยู่อาศัยเดิม ด้วยการจัดตั้งชุดปฏิบัติการสำรวจข้อมูลและมวลชนในชุมชนดินแดง ซึ่งได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากเจ้าหน้าที่ตำรวจนครบาล เจ้าหน้าที่ตำรวจตระเวนชายแดน เจ้าหน้าที่ทหารจากกองพลทหารราบที่ ๑ มหาดเล็กรักษาพระองค์ เจ้าหน้าที่เขตดินแดง กรุงเทพมหานคร และผู้ปฏิบัติงานการเคหะแห่งชาติ ร่วมปฏิบัติการลงพื้นที่สำรวจ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ ให้เกิดการยอมรับและเห็นด้วยกับโครงการ รวมถึงความจริงจังของรัฐบาลที่ต้องการพัฒนาชุมชนดินแดงให้เป็นชุมชนที่น่าอยู่และให้ผู้อยู่อาศัยมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ทำให้ผู้อยู่อาศัยชาวชุมชนดินแดงเห็นด้วยกับโครงการ ถึงร้อยละ ๙๗.๗๑ ใช้ระยะเวลาทั้งสิ้น ๑๐ เดือน ในการผลักดันโครงการจนได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนแม่บทโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๗) และการก่อสร้างอาคารพักอาศัยแปลง G เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙

๑.๓ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการแผนแม่บทโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๗) และเห็นชอบในหลักการกรอบแผนการลงทุนพัฒนาพื้นที่ตามแผนแม่บทโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๗) วงเงิน ๓๕,๗๕๔.๒๕ ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินกู้ภายในประเทศ และอนุมัติการดำเนินโครงการอาคารพักอาศัย แปลง G วงเงิน ๔๖๐.๕๓ ล้านบาท โดยรัฐบาลสนับสนุนการชดเชยดอกเบี้ยร้อยละ ๒.๑๕ ต่อปี ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

๑.๔ โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง เป็นโครงการนำร่องในการพัฒนาเมือง ที่จัดสร้างที่อยู่อาศัยใหม่ รองรับผู้อยู่อาศัยเดิมและผู้อยู่อาศัยกลุ่มใหม่ จำนวน ๒๐,๒๙๒ หน่วย ซึ่งหากดำเนินการแล้วเสร็จสามารถพัฒนาที่อยู่อาศัยรองรับผู้อยู่อาศัยเดิมได้จำนวน ๖,๕๔๖ หน่วย และที่พักรักษาสำหรับรองรับผู้อยู่อาศัยใหม่ได้ จำนวน ๑๓,๗๔๖ หน่วย แบ่งการก่อสร้างออกเป็น ๔ ระยะ ใช้ระยะเวลาพัฒนา ๘ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๗) การก่อสร้างโครงการระยะที่ ๑ ตามแผนแม่บทโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง จะเป็นการพัฒนาโครงการอาคารพักอาศัย แปลง G ซึ่งเป็นอาคารพักอาศัยสูง ๒๘ ชั้น จำนวน ๑ อาคาร จำนวน ๓๓๔ หน่วย ขนาดห้องพักอาศัย ประมาณ ๓๓ ตารางเมตร ที่จอดรถ ๑๕๕ คัน และส่วนบริการชุมชน โดยมีวงเงินลงทุนรวม ๔๖๐.๕๓ ล้านบาท หลักการขั้นต้น คือให้ผู้เช่าเดิม รับสิทธิ์ก่อน ด้วยการย้ายเพียงครั้งเดียว

๒. สำคัญ

๒.๑ เพื่อให้โครงการสัมฤทธิ์ผลและเกิดเป็นรูปธรรม ตามนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยและปานกลางให้มีคุณภาพชีวิตท่ามกลางสภาพแวดล้อมที่ดีขึ้น ลดความเหลื่อมล้ำของสังคม เกิดความมั่นคงทางด้านที่อยู่อาศัย โดยยึดหลักธรรมาภิบาลและความโปร่งใส การเคหะแห่งชาติ ภายใต้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอรายงานการดำเนินงานโดยสรุป ดังนี้

๒.๑.๑ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) แปลง G ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

๒.๑.๒ การเคหะแห่งชาติ ได้ดำเนินการประกาศประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ งานจ้างเหมาก่อสร้างอาคารพักอาศัยสูง ๒๘ ชั้นและอื่นๆ โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง ตามขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติตามระเบียบของสำนักงานนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยมีขั้นตอนและรายละเอียด ดังนี้

/(๑) วันที่...

(๑) วันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ มีมติให้ยกเลิกประกาศประกวดราคาการเคหะแห่งชาติ เรื่อง เรียกประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ งานจ้างเหมาก่อสร้างอาคารพักอาศัยสูง ๒๘ ชั้น และอื่นๆ ตามโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง (แปลง G) เลขที่ พม.๐๑/๒๕๕๙ และเห็นชอบให้บทวนร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) และประกาศประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์งานจ้างเหมาก่อสร้างอาคาร พักอาศัยสูง ๒๘ ชั้น และอื่นๆ ตามโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง (แปลง G) ตามความเห็นคณะกรรมการบริหารโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง และมอบคณะกรรมการบริหารโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง พิจารณาจัดทำร่าง TOR ฉบับใหม่ เพื่อทบทวนคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเสนอราคาใหม่ ทั้งนี้ การเคหะแห่งชาติได้ประกาศยกเลิกการประกาศเรียกประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙

(๒) การเคหะแห่งชาติ มีประกาศเรียกประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ครั้งที่ ๒ ปรากฏว่ามีผู้มารับเอกสารประกวดราคา จำนวน ๔ ราย โดยเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ กำหนดยื่นเอกสารประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ผลปรากฏว่า คงเหลือผู้ยื่นเอกสารประกวดราคาเพียงรายเดียว ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๙ (๔) ในกรณีที่ปรากฏว่ามีผู้มีสิทธิเสนอราคา เพียงรายเดียว ให้หน่วยงานที่จะจัดหาพัสดุยกเลิกการดำเนินการทั้งหมดแล้ว เริ่มดำเนินการใหม่ ดังนั้น การเคหะแห่งชาติ จึงตั้งคณะกรรมการประกวดราคา จำนวน ๗ คน ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ การเคหะแห่งชาติ จำนวน ๔ คน บุคคลภายนอก จำนวน ๑ คน และผู้แทนชาวชุมชนดินแดง จำนวน ๒ คน ซึ่งพิจารณาแล้ว มีความเห็นเป็นเอกฉันท์ให้ยกเลิกการประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ในครั้งนี และให้ดำเนินการประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ อีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ การเคหะแห่งชาติ ได้นำเรียน คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ ทราบแล้ว ในการประชุม เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

(๓) เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความโปร่งใส และเพื่อป้องกันการร้องเรียน การเคหะแห่งชาติ จึงได้ดำเนินการประกาศประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ครั้งที่ ๓ โดยมีขั้นตอนการดำเนินงานทั้งสิ้น ๕๔ วัน โดยเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ จัดให้มีการประมูลโครงการฯ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ณ บริษัท โอซีเอ็น ซิสเต็ม จำกัด โดยมีราคากลางกำหนดที่ ๓๒๔,๗๒๖,๐๐๐ บาท สรุปผลการประกวดราคา บริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวล็อบเมนต์ จำกัด (มหาชน) เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด เป็นเงิน ๓๒๔,๑๑๖,๐๐๐ บาท พร้อมเสนอปรับลดราคาเป็น ๓๒๔,๑๐๐,๐๐๐ บาท

(๔) วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ มีมติอนุญาตให้ดำเนินการจ้างเหมา บริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวล็อบเมนต์ จำกัด (มหาชน) ก่อสร้างอาคารพักอาศัย แปลง G และจัดพิธีลงนามสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างอาคารพักอาศัยแปลง G ในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒.๑.๓ กรุงเทพมหานคร ออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารพักอาศัย แปลง G โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง ในที่ดินโฉนด เลขที่ ๘๑๐๕ ๘๑๐๖ ๘๑๐๘ ตามหนังสือ เลขที่ ๕๖/๒๕๕๙ โดยใบอนุญาตฉบับนี้ให้ใช้ได้ จนถึงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๑

๒.๒ การเคหะแห่งชาติ จัดพิธีวางศิลาฤกษ์ โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง ระยะที่ ๑ แปลง G เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยพิธีพราหมณ์ ได้ถือฤกษ์ในเวลา ๐๙.๓๙ น. ณ บริเวณพื้นที่ ก่อสร้างอาคาร พักอาศัยแปลง G หัวมถถนนวิภาวดีรังสิต ตัดกับถนนดินแดง (สามเหลี่ยมดินแดง) เขตดินแดง กรุงเทพมหานคร โดยมี พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

/เป็นประธาน...

เป็นประธานในพิธีวางศิลาฤกษ์ พร้อมด้วย พลตำรวจเอก อุดลย์ แสงสิงแก้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และคณะผู้บริหารกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์, พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน, ผู้แทนจากกระทรวงมหาดไทย, ผู้แทนจากกรุงเทพมหานคร, นายรัชพล กาญจนกุล ผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ พร้อมคณะผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานการเคหะแห่งชาติ, กรรมการการมีส่วนร่วมการดำเนินงานโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง, ผู้นำตามธรรมชาติ, กรรมการเคหะชุมชนดินแดง ๑ และ ๒, ตำรวจ ทหาร พร้อมด้วยผู้แทนหน่วยงานส่วนราชการในพื้นที่ และผู้อยู่อาศัยในชุมชนดินแดง จำนวน ๕๐๐ คน ภายในงานพิธีวางศิลาฤกษ์อาคารพักอาศัย แปลง G จัดให้มีนิทรรศการประวัติความเป็นมา ๕๐ ปี ชุมชนดินแดง หุ่นจำลองอาคารพักอาศัย แปลง G และผังจำลองโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง

โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง ระยะที่ ๑ แปลง G เป็นอาคารทันสมัยสูง ๒๘ ชั้น จำนวน ๓๓๔ หน่วย ขนาดห้องพัก ๓๓ ตารางเมตร รองรับผู้อยู่อาศัยเดิมจากแฟลต ๑๘-๒๒ จำนวน ๒๘๐ หน่วย มีกำหนดระยะเวลาการก่อสร้างตามสัญญา ๕๔๐ วัน โดยบริษัทอิตาเลียนไทย ดีเวล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง สามารถเริ่มดำเนินการก่อสร้างได้ทันทีภายหลังจากพิธีวางศิลาฤกษ์ การก่อสร้างจะแล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑ และพร้อมที่จะดำเนินการเคลื่อนย้ายให้ผู้มีสิทธิพักอาศัยเข้าอยู่อาคารใหม่ได้ทันที สำหรับการดำเนินโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดงต่อเนื่องในระยะที่ ๒-๔ เพื่รองรับผู้อยู่อาศัยจำนวน ๑๙,๙๕๘ ครัวเรือน คาดว่าจะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาได้ภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอเรื่องรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและขอให้นำเสนอวิทัศน์สรุปโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดงต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(อุดลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

การเคหะแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๓๕๑ ๖๐๓๕, ๐ ๒๓๕๑ ๖๘๘๔

โทรสาร ๐ ๒๓๕๑ ๗๕๗๑