

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๓๐๖/ ๑๒๗



สวค. ๘๐
วันที่ ๒๖ ธ.ค. ๖๐
เวลา ๑๔.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕ 1011 กคค.
วันที่ 23 ธ.ค. 2560 เวลา 18.55

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอความเห็นชอบแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ ปี ๒๕๖๐ และขออนุมัติ
ใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐
เพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ ปี ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๘/๔๕๖๙ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. (ร่าง) แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ ปี ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. ตารางสรุปงบประมาณที่เสนอขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐
งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบแผนปฏิบัติการ
ป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ ปี ๒๕๖๐ และขออนุมัติใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณี
ฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหา
หมอกควันภาคเหนือ ปี ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘
มาตรา ๔ (๑) และ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ปัญหาหมอกควันภาคเหนือเกิดขึ้นเป็นประจำในช่วงหน้าแล้งของทุกปีระหว่าง
เดือนมกราคมถึงเดือนเมษายน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงกลาโหม กระทรวงคมนาคม กระทรวงการต่างประเทศ
กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสำนักนายกรัฐมนตรี
ได้ดำเนินการยกร่างแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ ปี ๒๕๖๐ ภายใต้กรอบแนวคิด
กลไกประชารัฐและการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการป้องกันก่อนเกิดเหตุ ไม่ให้เกิดการเผาและการลุกลาม

ของไฟจน...



กระดาษนี้ผลิตจากเยื่อเวียนทำใหม่ ร้อยละ ๑๐๐

สคค. (๐๖)๐๒

ของไฟจนยากที่จะควบคุม เพื่อลดความเสียหายที่จะเกิดขึ้นให้น้อยที่สุด โดยจะระดมสรรพกำลังจากทุกภาคส่วน เครือข่ายอาสาสมัคร อุปกรณ์เครื่องมือ ดำเนินการเฝ้าระวังและป้องกันการเผาและไฟป่าในพื้นที่เสี่ยง รวมถึง การให้ความรู้และเข้าถึงชุมชนเพื่อสร้างความตระหนักและการมีส่วนร่วมในการลดการเผาตลอดช่วงวิกฤต ปี ๒๕๖๐ พร้อมกันนี้ ในช่วงวิกฤตหมอกควันที่จังหวัดกำหนด จะบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดกับผู้ลักลอบเผา โดยบูรณาการ และสั่งการจากผู้ว่าราชการจังหวัดตามระบบศูนย์สั่งการแบบเบ็ดเสร็จ (Single Command) และตามกลไก ของกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี โดย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๙ การรักษาความมั่นคงของ ฐานทรัพยากรและการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน ๙.๕ เร่งรัดการควบคุมมลพิษ ทั้งทางอากาศ ขยะ และน้ำเสีย ที่เกิดจากการผลิตและบริโภค เพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีให้แก่ประชาชน

๑.๒.๒ ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ในการเดินทางไปราชการจังหวัดเชียงใหม่ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับ กระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพลังงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกัน ดำเนินงานในลักษณะ Single Command เพื่อแก้ไขปัญหาหมอกควัน ไฟป่า ปัญหาการเผาซึ่งข้าวโพดที่ทำให้เกิด มลภาวะทางอากาศและภาวะโลกร้อน รวมทั้งพิจารณาดำเนินการลดการปลูกข้าวโพดในพื้นที่ป่า

๑.๒.๓ ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับ กระทรวง มหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขยายผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาหมอกควัน ในพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศ ตามแนวทางของแม่แจ่มโมเดล ซึ่งเป็นต้นแบบในการใช้กลไกประชารัฐ โดยประสาน ความร่วมมือระหว่างรัฐและชาวบ้าน อำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควัน ในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งเร่งรัดการประสานความร่วมมือกับประเทศในกลุ่มอาเซียน เพื่อร่วมกัน แก้ไขปัญหาหมอกควันในภูมิภาคอาเซียนด้วย

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดการประชุมพิจารณา (ร่าง) แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ ปี ๒๕๖๐ รวมทั้ง โครงการ/กิจกรรม และวงเงิน งบประมาณที่จะเสนอขอรับการจัดสรรงบกลางเพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ จำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม และ ๖ กันยายน ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้เสนอ (ร่าง) แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไข ปัญหาหมอกควันภาคเหนือ ปี ๒๕๖๐ และประเด็นการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ต่อสำนักงบประมาณ นายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๑.๓.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักงบประมาณ ได้แจ้งให้ทราบว่า นายกรัฐมนตรี เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๕๔.๓๗๓๓ ล้านบาท เพื่อดำเนินงาน ตามแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ ปี ๒๕๖๐ โดยให้สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานเจ้าของงบประมาณ ขอทำความเข้าใจในรายละเอียดด้านงบประมาณ

ตามขั้นตอน...



ตามขั้นตอนกับสำนักงบประมาณแทนจังหวัดดังกล่าว ซึ่งการขออนุมัติดังกล่าว รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรณีวงเงินเกิน ๑๐๐ ล้านบาท ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ แจ้งตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการนำเสนอรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลให้ความเห็นชอบ เพื่อสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ สรุปงบประมาณที่เสนอขออนุมัติดังกล่าวรายการจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังกล่าว รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ จำเป็นต้องบูรณาการการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางและในระดับท้องถิ่น ภาคเอกชน ภาคีเครือข่าย และภาคประชาชน ให้การทำงานเป็นไปในทิศทางเดียวกันอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อบรรลุเป้าหมายร่วมกันในการลดผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน ลดความเสียหายต่อเศรษฐกิจ รวมถึงลดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ ปี ๒๕๖๐ และอนุมัติใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ ปี ๒๕๖๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พื้นที่ภาคเหนือของประเทศไทยประสบปัญหาหมอกควันเป็นประจำทุกปี โดยเฉพาะในช่วงเดือนมกราคมถึงเดือนเมษายน ส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน เศรษฐกิจ รวมถึงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงต้องเสนอแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ ปี ๒๕๖๐ ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และมอบหมายให้จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติเพื่อป้องกันปัญหาหมอกควันที่อาจเกิดขึ้นในช่วงต้นปี ๒๕๖๐ ต่อไป

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ ปี ๒๕๖๐ มีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑.๑ กรอบแนวคิด แผนปฏิบัติการฯ เน้นกลไกประชารัฐและการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการป้องกันก่อนเกิดเหตุ ไม่ให้เกิดการเผาและการลุกลามของไฟจนยากที่จะควบคุม เพื่อลดความเสียหายที่จะเกิดขึ้นให้น้อยที่สุด โดยจะระดมสรรพกำลังจากทุกภาคส่วน เครือข่ายอาสาสมัคร อุปกรณ์เครื่องมือ ดำเนินการเฝ้าระวังและป้องกันการเผาและไฟป่าในพื้นที่เสี่ยง รวมถึงการให้ความรู้และเข้าถึงชุมชน เพื่อสร้างความตระหนักและการมีส่วนร่วมในการลดการเผาตลอดช่วงวิกฤต ปี ๒๕๖๐ พร้อมกันนี้ ในช่วงวิกฤตหมอกควันที่จังหวัดกำหนด จะบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดกับผู้ลักลอบเผา โดยบูรณาการและสั่งการจากผู้ว่าราชการจังหวัดตามระบบศูนย์สั่งการแบบเบ็ดเสร็จ (Single Command)

๔.๑.๒ พื้นที่...



๔.๑.๒ พื้นที่เป้าหมาย ๙ จังหวัดภาคเหนือ ได้แก่ เชียงราย เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง แพร่ น่าน พะเยา แม่ฮ่องสอน และตาก

๔.๑.๓ ตัวชี้วัดความสำเร็จ ประกอบด้วย ๑) ร้อยละของจำนวนวันที่ปริมาณฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM₁₀) สูงเกินเกณฑ์มาตรฐานลดลง ๒) จำนวนจุดความร้อน (Hotspot) ลดลง และ ๓) พื้นที่ที่ถูกไฟไหม้ลดลง

๔.๑.๔ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๓ หน่วยงาน ประกอบด้วย ๑) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๒) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๓) กระทรวงพาณิชย์ ๔) กระทรวงการต่างประเทศ ๕) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๖) กระทรวงกลาโหม ๗) กระทรวงคมนาคม ๘) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ๙) กระทรวงพลังงาน ๑๐) กระทรวงสาธารณสุข ๑๑) กระทรวงมหาดไทย ๑๒) กระทรวงศึกษาธิการ และ ๑๓) สำนักนายกรัฐมนตรี

๔.๑.๕ กลไกกำกับดูแล กำกับและติดตามผลการดำเนินงาน โดย กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และศูนย์อำนวยการป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่าและหมอกควันภาคเหนือ (ศอ.ปกป.)

๔.๑.๖ รายละเอียดมาตรการ/แนวทางการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ ปี ๒๕๖๐ สรุปได้ดังนี้

มาตรการที่ ๑ ใช้ระบบ Single Command ในการบริหารจัดการ บริหารจัดการศูนย์อำนวยการป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่าและหมอกควันภาคเหนือ เพื่อให้มีการบัญชาการและสั่งการในรูปแบบ Single Command โดยให้จังหวัด เป็นศูนย์กลางในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร แจ้งเตือน และกระจายข้อมูลสถานการณ์หมอกควัน และการปฏิบัติตนในการดูแลสุขภาพ โดยทำงานร่วมกับสื่อมวลชน และภาคีเครือข่าย และให้อำเภอ เป็นเจ้าภาพหลักในการบริหารจัดการและบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่เสี่ยง โดยเน้นการป้องกันเชิงรุกไม่ให้เกิดการเผา

มาตรการที่ ๒ บูรณาการข้อมูลและแจ้งเตือนสถานการณ์หมอกควัน ติดตามเผาระวังรายงานข้อมูล และแจ้งเตือนสถานการณ์การเผาและหมอกควันใน ๙ จังหวัดภาคเหนือ และหมอกควันข้ามแดน รวมถึงผลกระทบต่อสุขภาพจากสถานการณ์หมอกควัน มีการประยุกต์ใช้ข้อมูลภูมิสารสนเทศในการเผาระวัง ติดตามสถานการณ์ และวางแผนรับมือสถานการณ์ รวมถึงพัฒนาระบบการพยากรณ์สถานการณ์การเผาและมลพิษหมอกควัน เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการเผาระวัง รับมือ และแก้ไขปัญหาให้เหมาะสมและทันเหตุการณ์

มาตรการที่ ๓ จัดการเชื้อเพลิงและบริหารจัดการพื้นที่เสี่ยงเพื่อลดการเผา จัดการเชื้อเพลิงทั้งในพื้นที่ป่า พื้นที่เกษตร พื้นที่ชุมชน และเขตริมทาง แล้วเสร็จก่อนช่วงเวลาห้ามเผาที่จังหวัดกำหนด จัดทำและดูแลแนวกันไฟเพื่อป้องกันการลุกลามของไฟเป็นวงกว้าง และพิจารณาปรับปรุงกฎหมาย/กฎระเบียบให้เจ้าหน้าที่เกษตรสามารถเข้าพื้นที่ป่าที่ถูกบุกรุกเพื่อให้ความรู้และคำแนะนำในการจัดการเศษวัสดุโดยไม่เผา

มาตรการที่ ๔ ห้ามเผาอย่างเด็ดขาดในช่วงวิกฤต กำหนดช่วงเวลาห้ามเผาของจังหวัด โดยมีระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๖๐ วัน และดำเนินการทางกฎหมายอย่างเข้มงวดกับผู้ลักลอบเผา ผู้บุกรุกและจุดไฟเผาป่าในช่วงเวลาห้ามเผาที่จังหวัดกำหนด ส่งเสริมการดำเนินงานในระดับหมู่บ้านเพื่อร่วมเป็น

เครือข่าย...



เครือข่ายอาสาสมัครเฝ้าระวังการบุกรุกป่า และการจุดไฟเผาป่า รวมถึงเร่งสื่อสารทำความเข้าใจกับกลุ่มเป้าหมาย โดยใช้กลไกระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน เพื่อขอความร่วมมือให้งดการเผาอย่างเด็ดขาดในช่วงห้ามเผาที่จังหวัดกำหนด

มาตรการที่ ๕ ระดมสรรพกำลัง ลาดตระเวน เฝ้าระวัง และดับไฟ เพื่อป้องกันการลุกลามของไฟและเกิดหมอกควันรุนแรง เตรียมความพร้อมและระดมสรรพกำลัง และเคลื่อนย้ายกำลังบุคลากร อุปกรณ์เครื่องมือ ยานพาหนะ และอากาศยาน ลาดตระเวน ป้อมปราม หาชั่วว หักภาคพื้นดินและทางอากาศและขอความร่วมมืออาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน (ทสม.) เครือข่ายชุมชน ราษฎรอาสาสมัครพิทักษ์ป่า (รสทป.) อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ทีมกู้ชีพกู้ภัยตำบล (OTOS) เพื่อเฝ้าระวังและดับไฟ

มาตรการที่ ๖ สนับสนุนให้เกิดการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการเพาะปลูกและลดการเผาเศษวัสดุทางการเกษตร ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรจัดการเศษวัสดุทางการเกษตรโดยการไถกลบหรือเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสม แทนการเผา ผลักดันให้มีการออกข้อกำหนดให้ Good Agricultural Practice (GAP) ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เป็นภาคบังคับ และให้ภาคเอกชนรับซื้อผลผลิตจากแปลงที่ได้รับการตรวจรับรองตาม GAP เท่านั้น สนับสนุนการทำการเกษตรปลอดการเผา รวมถึงจัดการอบรมและให้การสนับสนุนทางวิชาการและอื่นๆ เพื่อให้เกษตรกรทำการเกษตรปลอดการเผา

มาตรการที่ ๗ ส่งเสริมกลไกประชารัฐและการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่ายในการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ หนุนเสริมบทบาทของชุมชน/หมู่บ้าน ในการเป็นอาสาสมัครเฝ้าระวังและดับไฟในพื้นที่ของตนเองและพื้นที่ใกล้เคียง ผลักดันให้ภาคเอกชนให้การสนับสนุนการใช้ประโยชน์เศษวัสดุทางการเกษตร ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนที่มีส่วนได้เสียโดยตรงในการจัดการเศษวัสดุทางการเกษตรในพื้นที่โดยไม่เผา และส่งเสริมให้เกษตรกรรวมตัวกันในรูปแบบเครือข่ายเกษตรกรปลอดการเผาเพื่อใช้เป็นกลไกในการเฝ้าระวังและแก้ไขปัญหาการเผาในพื้นที่การเกษตร

มาตรการที่ ๘ สื่อสารประชาสัมพันธ์เชิงรุกให้เข้าถึงพื้นที่เสี่ยงและชุมชนเป้าหมาย ระดมเครือข่ายอาสาสมัครและเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่ในระดับหมู่บ้าน รณรงค์ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความตระหนักถึงผลกระทบจากการบุกรุกและเผาป่า การเผาทำลายเศษวัสดุทางการเกษตร โดยเฉพาะชุมชนรอบและติดเขตป่าและในพื้นที่เสี่ยง รวมถึงเผยแพร่ข้อมูล สาเหตุและผลกระทบจากการเผาและหมอกควันผ่านสื่อท้องถิ่น เสียงตามสาย วิทยุชุมชน รถโฆษณาเคลื่อนที่ เป็นต้น

มาตรการที่ ๙ ลดฝุ่นละอองและบรรเทาผลกระทบต่อสุขภาพ ฉีดพ่นละอองน้ำหรือโปรยน้ำจากอากาศยานเพื่อช่วยลดฝุ่นละอองในบรรยากาศ ปฏิบัติการฝนหลวงและดัดแปรสภาพอากาศเพื่อลดความหนาแน่นของหมอกควัน เตรียมความพร้อมของบุคลากรทางการแพทย์ จัดหาและแจกจ่ายอุปกรณ์ทางการแพทย์ รวมถึงผลักดันให้ภาคเอกชนให้การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาการเผาและหมอกควัน เช่น การจัดตั้งกองทุนสนับสนุน เป็นต้น

มาตรการที่ ๑๐ ขับเคลื่อนวิสัยทัศน์การเป็นภูมิภาคอาเซียนปลอดหมอกควัน เจรจาและประสานงานกับประเทศในภูมิภาคอาเซียนให้ดำเนินงานตาม ASEAN Transboundary Haze-Free Roadmap ซึ่งเป็นกรอบในการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันข้ามแดนของประเทศอาเซียน

รวมถึง...



รวมถึงสนับสนุนด้านวิชาการหรือพัฒนาศักยภาพในการจัดการหมอกควันข้ามแดน ให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน เช่น จัดฝึกอบรมการติดตามตรวจสอบคุณภาพอากาศ การดับไฟฟ้า การทำการเกษตรปลอดการเผา และการจัดการปัญหาหมอกควัน

มาตรการที่ ๑๑ มาตรการระยะยาวเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหามอกควันภาคเหนืออย่างยั่งยืน จังหวัด เป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการแก้ไขและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเสียหายจากไฟฟ้า/การบุกรุก จัดการที่ดินป่าไม้อย่างเหมาะสมและยั่งยืน ขยายผลโครงการพระราชดำริในการอนุรักษ์ป่าอย่างยั่งยืน รวมถึงส่งเสริมและขยายผลหมู่บ้าน/ชุมชน/พื้นที่ต้นแบบที่ประสบผลสำเร็จหรือเป็นแบบอย่างที่ดีในการอนุรักษ์ป่าไม้ ป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟฟ้า การเผาในพื้นที่เกษตรและหมอกควัน

๔.๒ วงเงินงบประมาณที่อนุมัติใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหามอกควันภาคเหนือ ปี ๒๕๖๐ รวม ๑๕๔.๓๗๓๓ ล้านบาท จำนวน ๗ กิจกรรม ดังนี้

- | | |
|---|-----------------|
| ๑. ใช้ระบบ Single Command ในการบริหารจัดการ | ๕.๙๐๔๕ ล้านบาท |
| ๒. จัดการเชื้อเพลิงและบริหารจัดการพื้นที่เสี่ยงเพื่อลดการเผา | ๓๓.๘๘๘๐ ล้านบาท |
| ๓. ห้ามเผาอย่างเด็ดขาดในช่วงวิกฤต | ๑.๕๙๘๐ ล้านบาท |
| ๔. ระดมสรรพกำลังลาดตระเวน เผาระวัง และดับไฟ เพื่อป้องกันการลุกลามของไฟและเกิดหมอกควันรุนแรง | ๘๓.๖๘๗๒ ล้านบาท |
| ๕. สนับสนุนให้เกิดการปรับเปลี่ยนพฤติกรรม การเพาะปลูก และลดการเผาเศษวัสดุภาคการเกษตร | ๑๒.๔๖๓๒ ล้านบาท |
| ๖. ส่งเสริมกลไกประชารัฐและการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่ายในการป้องกันและแก้ไขปัญหามอกควันภาคเหนือ | ๑๐.๙๔๔๔ ล้านบาท |
| ๗. สื่อสารประชาสัมพันธ์เชิงรุกให้เข้าถึงพื้นที่เสี่ยง และชุมชนเป้าหมาย | ๕.๘๘๘๐ ล้านบาท |

โดยแบ่งการจัดสรรงบประมาณสำหรับการดำเนินงานของจังหวัด จำนวน ๙ จังหวัด ประกอบด้วย

- | | |
|------------------|-----------------------|
| จังหวัดเชียงราย | จำนวน ๒๐.๘๗๖๙ ล้านบาท |
| จังหวัดเชียงใหม่ | จำนวน ๒๔.๗๙๘๖ ล้านบาท |
| จังหวัดลำพูน | จำนวน ๑๗.๓๖๖๒ ล้านบาท |
| จังหวัดลำปาง | จำนวน ๙.๒๐๖๐ ล้านบาท |
| จังหวัดแพร่ | จำนวน ๙.๗๘๑๙ ล้านบาท |
| จังหวัดน่าน | จำนวน ๒๐.๖๕๖๕ ล้านบาท |

จังหวัดพะเยา...



จังหวัดพะเยา

จำนวน ๒๒.๕๐๖๐ ล้านบาท

จังหวัดแม่ฮ่องสอน

จำนวน ๑๖.๔๘๖๗ ล้านบาท

จังหวัดตาก

จำนวน ๑๒.๖๙๔๕ ล้านบาท

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

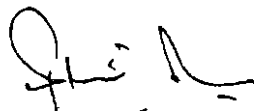
๕.๑ เห็นชอบแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ ปี ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดให้เป็นนโยบายรัฐบาล และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติต่อไป

๕.๒ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินรวม ๑๕๔.๓๗๓๓ ล้านบาท เพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ ปี ๒๕๖๐ โดยให้สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานเจ้าของงบประมาณ ขอทำความตกลงในรายละเอียดด้านงบประมาณตามขั้นตอนกับสำนักงบประมาณแทนจังหวัดดังกล่าว สำหรับการดำเนินงานในปีถัดไป ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีโครงการ/กิจกรรมด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันไฟป่า จัดทำแผนการดำเนินงานและรายละเอียดค่าใช้จ่าย และเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ภายใต้แผนงานบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม ตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๒๓๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๘๙

E-mail thalearnsak.p@pcd.go.th

