

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๙๐๗/จศท



๒
๒๒๐๒๐
๒๐๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕๕๘ กวค.
วันที่ 13 ส.ค. 2560/1800

4 นอ.

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ มกราคม ๒๕๖๐

4 นอ

เรื่อง การบริหารโครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๖๒๗๒ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๘๕๐๓ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๙๙ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๒๗๐๔ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ที่ ศร ๐๕๑๒/๐๗๕๒๕ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๒๘.๐๓/๓๗๕๔
ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๒๘.๐๓/๓๖๓๔๘
ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๙๒(๓)๓.๑๖/๑๒๘๘๒
ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การบริหารโครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี โดยเป็นไปตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ (พ.ร.ก.) และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ระเบียบฯ) ที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลังได้กู้เงินภายใต้ พ.ร.ก. และระเบียบฯ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (คณะกรรมการฯ) เพื่อพิจารณากลั่นกรอง
/เรื่องที่...

เรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารโครงการลงทุนภายใต้ พ.ร.ก. หรือการดำเนินการที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหรือเห็นชอบ ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการภายใต้ แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ มอบหมายให้คณะกรรมการฯ และกระทรวงการคลังกำกับหน่วยงานเจ้าของโครงการให้ดำเนินงานและเบิกจ่ายเงินกู้ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ และเร่งรัดดำเนินการปิดโครงการลงทุนภายใต้ พ.ร.ก. เมื่อเสร็จสิ้นภารกิจ โดยคณะรัฐมนตรี จะไม่อนุมัติการขยายระยะเวลาดำเนินงานหรือการเบิกจ่ายเงินอีกต่อไป อีกทั้งให้กระทรวงการคลังร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตรวจสอบสาเหตุการเบิกจ่ายเงินเกินกรอบระยะเวลาตามมติคณะรัฐมนตรี ของส่วนราชการ รวมทั้งเสนอแนวทางป้องกันมิให้ปัญหาดังกล่าวเกิดขึ้นอีก แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป (อ้างถึง ๑)

๑.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๕๐๓ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๔ สอบถามการรายงานผลการสอบสวนกรณีโครงการเพิ่มประสิทธิภาพของส่วนราชการ กระทรวงศึกษาธิการ (โครงการขยายวิทยาเขตราชบุรี) รายการก่อสร้างหอประชุม ๑ หลัง ของมหาวิทยาลัย เทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี ที่ให้รายงานคณะรัฐมนตรีภายใน ๔๕ วัน (อ้างถึง ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจาก พ.ร.ก. และระเบียบฯ กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี ในการพิจารณาอนุมัติหรือเห็นชอบเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารโครงการลงทุนภายใต้ พ.ร.ก. หรือดำเนินการ ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ในคราวประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันศุกร์ที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๔ และการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๓.๑ โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่ขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้เสนอขอเปลี่ยนแปลงวงเงินค่าก่อสร้างของโครงการวิจัย สู่ภาคเอกชน ณ โครงการพัฒนาที่ดิน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สระบุรี ต่อสำนักงานงบประมาณ จำนวน ๓ รายการ จากวงเงิน ๑๘๗,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๑๙๓,๖๙๙,๓๕๓.๐๗ บาท ดังนี้

๓.๑.๑ ค่าก่อสร้างอาคารส่งเสริมศักยภาพการใช้ชีวภาพและชีวมวลในการผลิตเชื้อเพลิง และเคมีภัณฑ์เพื่อพัฒนาขีดความสามารถในการผลิตเชิงอุตสาหกรรมและเพื่อการส่งออกเทคโนโลยี จากวงเงิน ๔๖,๓๑๕,๐๒๗.๐๔ บาท เป็น ๔๗,๓๓๔,๗๙๗.๓๕ บาท เพิ่มขึ้นจำนวน ๑,๐๑๙,๗๗๐.๓๑ บาท

๓.๑.๒ ค่าก่อสร้างอาคารศูนย์นวัตกรรมอาหาร ผลิตภัณฑ์สุขภาพ และเกษตรครบวงจร จากวงเงิน ๖๘,๕๕๑,๗๙๙.๑๕ บาท เป็น ๗๒,๖๖๔,๗๙๙.๑๕ บาท เพิ่มขึ้นจำนวน ๔,๑๑๓,๐๐๐.๐๐ บาท

๓.๑.๓ ค่าก่อสร้างอาคารปฏิบัติการ จังหวัดสระบุรี จากวงเงิน ๗๒,๑๓๓,๑๗๓.๘๑ บาท เป็น ๗๓,๖๙๙,๗๕๖.๕๗ บาท เพิ่มขึ้นจำนวน ๑,๕๖๖,๕๘๒.๗๖ บาท

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เนื่องจากการปรับพื้นที่และแก้ไขรูปแบบรายการก่อสร้างอาคาร และเพิ่มเติมระบบระบายน้ำและป้องกันน้ำท่วม ซึ่งวงเงินในส่วนที่เพิ่มขึ้น จำนวน ๖,๖๔๙,๓๕๓.๐๗ บาท ใช้งบประมาณของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยสมทบ เนื่องจากเข้าใจคลาดเคลื่อนว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรไม่ใช้งบประมาณผูกพันข้ามปีงบประมาณ จึงบริหารสัญญาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และไม่ได้ปฏิบัติตามขั้นตอนของระเบียบฯ ข้อ ๑๙ ซึ่งกำหนดว่า หากหน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอเหตุผลดังกล่าวพร้อมเหตุผลความจำเป็นต่อสำนักงบประมาณเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ พิจารณา และเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

ในการนี้ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดวงเงินค่าก่อสร้างอาคารทั้ง ๓ รายการ เป็นการแก้ไขข้อมูลให้ถูกต้องตามความเป็นจริง และค่างานก่อสร้างที่เพิ่มขึ้น สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นวงเงินที่เหมาะสม อีกทั้งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้ก่อสร้างอาคารทั้ง ๓ รายการ เสร็จเรียบร้อยแล้วตามสัญญาจ้าง สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และเป็นประโยชน์กับทางราชการ คณะกรรมการฯ จึงมีมติให้จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยมีหนังสือขอสัตยาบันการลงนามในสัญญาจ้างเกินกว่าวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจัดสรร จำนวนทั้งสิ้น ๖,๖๔๙,๓๕๓.๐๗ บาท โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้ให้ความเห็นชอบการขอสัตยาบันเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒ โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่เบิกจ่ายเงินเกินกรอบระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินโครงการสนับสนุนการปฏิบัติงานของเครือข่ายทุกระดับภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ รายการอาคารผู้ป่วยนอกและอุบัติเหตุ ๔ ชั้น โรงพยาบาลชุมแพ จังหวัดขอนแก่น วงเงิน ๖๒,๙๙๙,๐๐๐ บาท ตามที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ (อ้างถึง ๓) โดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้เบิกจ่ายเงินกู้เกินกรอบระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ซึ่งให้เบิกจ่ายเงินกู้ พ.ร.ก. ให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ (อ้างถึง ๔) จำนวน ๔ งวดงาน (งวดที่ ๑๒ - ๑๕) วงเงินรวมทั้งสิ้น ๒๗,๑๖๖,๕๑๗.๒๖ บาท โดยเบิกจ่ายงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เนื่องจากการแก้ไขแบบแปลนเพื่อความเหมาะสมและประโยชน์ใช้งานของทางราชการ จึงมีการขยายระยะเวลาตามสัญญาจ้าง และไม่มีเงินบำรุงหรือเงินอื่นใดที่จะนำมาจ่ายให้กับผู้รับจ้างได้

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว และเพื่อประโยชน์สูงสุดของทางราชการ คณะกรรมการฯ จึงมีมติให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขมีหนังสือขอสัตยาบันการดำเนินการและการเบิกจ่ายเงินกู้ที่เกินกรอบระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติสำหรับโครงการสนับสนุนการปฏิบัติงานของเครือข่ายทุกระดับ รายการอาคารผู้ป่วยนอกและอุบัติเหตุ ๔ ชั้น โรงพยาบาลชุมแพ จังหวัดขอนแก่น จำนวน ๒๗,๑๖๖,๕๑๗.๒๖ บาท โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้ให้ความเห็นชอบการขอสัตยาบันเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๓ รายงานผลการตรวจสอบการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

๓.๓.๑ โครงการตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ระยะ ๓ เดือนแรก

คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบผลการดำเนินโครงการตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ระยะ ๓ เดือนแรก ของหน่วยงานเจ้าของโครงการ จำนวนทั้งสิ้น ๗๗ หน่วยงาน พบว่า มีหน่วยงานที่ดำเนินการเบิกจ่ายไม่ทันภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑ หน่วยงาน คือ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข รายการสิ่งก่อสร้าง ๑๔ รายการ วงเงิน ๖๐,๒๕๔,๓๐๓ บาท ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบการจัดหาเงินจากแหล่งอื่นเพื่อดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จตามวัตถุประสงค์ ดังนี้

- ๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่แจ้งคืนกลับ ส่วนกลางและงบประมาณที่เหลือจ่ายจากการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๑๐ รายการ วงเงิน ๔๘,๕๐๔,๖๑๙ บาท
 - ๒) เงินบำรุงโรงพยาบาลสมทบ จำนวน ๔ รายการ วงเงิน ๑๑,๗๔๙,๖๘๔ บาท
- (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

ทั้งนี้ ไม่มีหน่วยงานใดมีโครงการที่ต้องขออนุมัติผ่อนผันต่อคณะรัฐมนตรีเพิ่มเติม ดังนั้น จึงมีเพียงโครงการของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ต้องขออนุมัติผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีตามนัยข้อ ๓.๑ และ ๓.๒ เท่านั้น

๓.๓.๒ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพของส่วนราชการกระทรวงศึกษาธิการ (โครงการขยายวิทยาเขตราชบุรี) รายการก่อสร้างหอประชุม ๑ หลัง ของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ ให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการตั้งคณะกรรมการสอบสวนกรณีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี (ม.จธ.) เสนอขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการเพิ่มประสิทธิภาพของส่วนราชการกระทรวงศึกษาธิการ (โครงการขยายวิทยาเขตราชบุรี) รายการก่อสร้างหอประชุม ๑ หลัง เนื่องจากดำเนินการไม่ถูกต้องตามขั้นตอนในการขอเพิ่มวงเงินโครงการ โดยไม่ได้ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนที่จะดำเนินการ ตามความเห็นของคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ แล้วรายงานคณะรัฐมนตรีภายใน ๔๕ วัน แต่ไม่ปรากฏว่า มีการรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบแล้วสรุปได้ดังนี้

๑) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ได้มีการดำเนินการสอบข้อเท็จจริง โดยแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ตามคำสั่ง ที่ ๑๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘ ซึ่งผลการสอบสวนพบว่า ม.จธ. ได้เสนอขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการโดยเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างจาก ๕๙,๘๒๗,๒๘๒ บาท เป็นวงเงิน ๖๘,๘๗๘,๕๐๓.๖๓ บาท โดยใช้เงินรายได้ของมหาวิทยาลัย และดำเนินการก่อนได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีจริง แต่มีสาเหตุจากการที่ต้องดำเนินการก่อสร้างอาคารให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๗ เพื่อให้ทันต่อการเปิดรับนักศึกษา ซึ่ง ม.จธ. สามารถใช้ประโยชน์ได้ทันตามกำหนด ไม่กระทบต่อการจัดการศึกษา จึงไม่ทำให้ราชการได้รับความเสียหายหรือมีการทุจริตในโครงการนี้ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงได้มีมติให้ ม.จธ. วางมาตรการและกำกับดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามระเบียบแบบแผนของทางราชการอย่างเคร่งครัดในการดำเนินการครั้งต่อไป

๒) สกอ. ได้รายงานผลการสอบสวนข้อเท็จจริงดังกล่าวต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว อย่างไรก็ตาม ภายหลังจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (พลเรือเอกอรรถ ศิริพัฒน์) ส่งเรื่องไปยังรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) แล้ว ไม่สามารถตรวจสอบได้ว่าขณะนี้อยู่ในขั้นตอนใด ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ สกอ. จึงได้เสนอรายงานผลการสอบสวนข้อเท็จจริงต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓.๔ รายงานผลการตรวจสอบกรณีเบิกจ่ายเงินเกินกรอบระยะเวลาตามมติคณะรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ให้กระทรวงการคลัง ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตรวจสอบสาเหตุการเบิกจ่ายเงินเกินกรอบระยะเวลาตามมติคณะรัฐมนตรี ของส่วนราชการ รวมทั้งเสนอแนวทางป้องกันมิให้ปัญหาดังกล่าวเกิดขึ้นอีก แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบสาเหตุที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเบิกจ่ายเงินเกินกรอบระยะเวลา ตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโดยให้สัถยาบันการดำเนินการและการเบิกจ่ายเงินกู้ที่เกิน กรอบระยะเวลาแล้ว ประกอบด้วย ๑) กรมชลประทาน โครงการจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างระบบสูบน้ำ และระบบส่งน้ำ MC๑ พร้อมอาคารประกอบ โครงการพัฒนาลุ่มน้ำตาปี – พุมดวง จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๒,๑๗๐,๓๔๐.๐๘ บาท ๒) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน รายการก่อสร้างส้วมแบบ สปช. ๖๐๕/๔๕ รายการก่อสร้างสนามฟุตบอล แบบ ฟ.๓ พิเศษ และรายการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารเรียนอาคารประกอบ วงเงินรวม ๒,๗๓๓,๓๔๐ บาท และ ๓) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข รายการก่อสร้างอาคารบ้านพักพยาบาล ๒๔ ห้อง และบ้านพักข้าราชการ วงเงินรวม ๒๘,๖๐๔,๕๐๒ บาท รวมถึงได้ตรวจสอบโครงการสนับสนุนการ ปฏิบัติงานของเครือข่ายทุกระดับ รายการอาคารผู้ป่วยนอกและอุบัติเหตุ ๔ ชั้น โรงพยาบาลชุมแพ จังหวัดขอนแก่น ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข วงเงิน ๒๗,๑๖๖,๕๑๗.๒๖ บาท ซึ่งเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในครั้งนี้ ตามนัยข้อ ๓.๒ พบว่า หน่วยงานเจ้าของโครงการประสบปัญหาในระหว่างดำเนินการ เช่น สภาพอากาศ ไม่เอื้ออำนวย ขาดแคลนผู้รับจ้าง ไม่สามารถเข้าพื้นที่ดำเนินการได้ และมีการแก้ไขแบบแปลน เป็นต้น จึงต้องขยาย ระยะเวลาการดำเนินงานในสัญญาจ้าง และส่งผลให้การเบิกจ่ายล่าช้า ประกอบกับไม่มีเงินบำรุงหรือเงินอื่นใด ที่จะนำมาจ่ายให้กับผู้รับจ้างตามกำหนดเวลา จึงเบิกจ่ายจากเงินกู้ทั้งที่เกินกรอบระยะเวลาตามมติคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาการเบิกจ่ายเงิน เกินกรอบระยะเวลาตามมติคณะรัฐมนตรี เห็นควรให้หน่วยงานต้นสังกัดกำกับดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ ในอนาคตหากเกิดกรณี ดังกล่าวกับโครงการที่ใช้เงินกู้ เห็นควรให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำส่งคืนเงินที่เบิกจ่ายเกินกรอบระยะเวลา ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติต่อไป

๔. ข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบฯ ข้อ ๑๙ กำหนดว่า หากหน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะขอโอนหรือ เปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอเหตุผลดังกล่าวพร้อมเหตุผล ความจำเป็นต่อสำนักงานประมาณเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ พิจารณาและเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

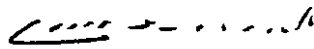
๕.๑ อนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดวงเงินค่าก่อสร้างโครงการวิจัยสู่ภาคเอกชน โครงการพัฒนาที่ดิน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สระบุรี ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จำนวน ๓ รายการ ที่ได้ลงนามในสัญญาจ้างเกินกว่าวงเงินที่ได้รับอนุมัติจัดสรร จำนวน ๖,๖๙๙,๓๕๓.๐๗ บาท ตามนัยข้อ ๓.๑ และการเบิกจ่ายเงินกู้เกินกรอบระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ของโครงการสนับสนุนการปฏิบัติงานของ เครือข่ายทุกระดับ รายการอาคารผู้ป่วยนอกและอุบัติเหตุ ๔ ชั้น โรงพยาบาลชุมแพ จังหวัดขอนแก่น ของสำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวนทั้งสิ้น ๒๗,๑๖๖,๕๑๗.๒๖ บาท ตามนัยข้อ ๓.๒

/๕.๒ รับทราบ...

๕.๒ รับทราบรายงานผลการตรวจสอบการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ โครงการตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ระยะ ๓ เดือนแรก โครงการเพิ่มประสิทธิภาพของส่วนราชการ กระทรวงศึกษาธิการ (โครงการขยายวิทยาเขตราชบุรี) รายการก่อสร้างหอประชุม ๑ หลัง ของมหาวิทยาลัย เทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี และรายงานผลการตรวจสอบสาเหตุและแนวทางการแก้ไขปัญหาการเบิกจ่ายเงินเกินกรอบระยะเวลาตามมติคณะรัฐมนตรีของส่วนราชการ ตามนัยข้อ ๓.๓ และ ๓.๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๗๔๔๔ ต่อ ๕๗๐๖/๕๐๐๓

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๗๖