



สธอ ๑/๑๐

๑๘ มค ๖๐

๑๔.๒๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส22792 รวค .

รับที่ : ๘814/60 ส. ๑ (ล.๑)

วันที่ : 18 ม.ค. 60 เวลา : 14:20

ที่ สธ ๐๖๓๐/๑๑๗

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗/ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๓ (The 23rd Meeting of Mekong River Commission Council)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง สรุปผลการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๓ (The 23rd Meeting of Mekong River Commission Council) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๓ (The 23rd Meeting of Mekong River Commission Council) ระหว่างวันที่ ๒๒-๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ เมืองปากเซ สปป.ลาว

๑.๒ นายกรัฐมนตรีอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย เข้าร่วมการประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ ๒๓ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทน เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

๑.๓ คณะรัฐมนตรี มีมติในการประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ อนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๓ และเห็นชอบให้คณะผู้แทนไทยหารือกับประเทศสมาชิกคณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ตามประเด็นในกรอบการหารือฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๓ เป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินความร่วมมือระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ โดยเฉพาะในด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและทรัพยากรที่เกี่ยวข้องในกลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน และการบริหารจัดการคณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

/๓. สารสำคัญ...



๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีของประเทศสมาชิกคณะกรรมการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission: MRC) จำนวน ๔ ประเทศ ประกอบด้วย ราชอาณาจักรไทย ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยมีสาธารณรัฐประชาชนจีน และสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา เป็นประเทศคู่เจรจา มีวัตถุประสงค์เพื่อหารือและกำหนดนโยบายความร่วมมือในการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขง อย่างยั่งยืน การบริหารองค์กรของคณะกรรมการแม่น้ำโขง และกำหนดแนวทางความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา หุ้นส่วนการพัฒนาและองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

ผู้เข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีฯ ครั้งที่ ๒๓ เมื่อวันที่ ๒๒-๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ประกอบด้วย อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ (นายวิจารณ์ สิมายา) ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำรงตำแหน่ง ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แห่งกัมพูชา (H.E. Mr. Bun Hean) ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แห่งสปป.ลาว (H.E. Mme. Monemany Nhoybouakong) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แห่งเวียดนาม (H.E. Mr. Nguyen Linh Ngoc) ผู้แทนถาวรสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำคณะกรรมการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ สำหรับเอเชียและแปซิฟิก (ESCAP) ในฐานะประเทศคู่เจรจา และผู้แทน หุ้นส่วนการพัฒนาและองค์กรที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๘ องค์กร โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แห่งสปป.ลาว (H.E. Mr. Sommad Pholsena) ในฐานะประธานคณะมนตรี ค.ศ. ๒๐๑๖ ทำหน้าที่ประธานการประชุม

สารสำคัญของการประชุมและการหารือ มีดังนี้

๓.๑ ถ้อยแถลงของหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

กล่าวถึงการน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มาใช้เป็นต้นแบบสำหรับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการสำหรับคณะกรรมการ แม่น้ำโขงและประเทศสมาชิก โดยเชื่อมั่นว่าจะสามารถทำให้เกิดความสมดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจสังคม การยกระดับคุณภาพชีวิต ควบคู่กับการคุ้มครองสภาพแวดล้อม นอกจากนั้นได้เน้นย้ำถึงความจำเป็น ในการพัฒนาการดำเนินงานด้านการจัดการภัยแล้ง ซึ่งเป็นปัญหาสำคัญของทุกประเทศในภูมิภาค ท่ามกลาง การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงคณะกรรมการแม่น้ำโขงควรเพิ่มพูนบทบาทที่ตอบสนองต่อการ ประเมินผลกระทบข้ามพรมแดน ประเด็นคาบเกี่ยวของความมั่นคงด้านน้ำ-พลังงาน-อาหาร (Nexus) การแลกเปลี่ยนผลประโยชน์จากการพัฒนา (Benefit Sharing) และพัฒนาศักยภาพของคณะกรรมการฯ โดยการพัฒนาระบบบริหารจัดการองค์กร และถ่ายโอนภารกิจหลักด้านการจัดการลุ่มน้ำให้แก่ประเทศสมาชิก พร้อมทั้งแสดงความพร้อมของไทย ในฐานะประธานคณะมนตรีฯ ค.ศ. ๒๐๑๗ ที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม คณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๔ ในช่วงเดือนตุลาคมถึงธันวาคม ๒๕๖๐ ต่อไป

๓.๒ การประชุมภายในของคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง

หัวหน้าคณะผู้แทนไทย นำเสนอประเด็นการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ในด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ที่จะต้องเป็นไปตามความตกลงปารีส (Paris Agreement) ภายใต้ กรอบอนุสัญญาของสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (UNFCCC) และพัฒนาความร่วมมือ ในการบริหารจัดการลุ่มแม่น้ำโขง ที่เชื่อมโยงมิติการดำเนินงานระหว่างการบริหารจัดการน้ำ (น้ำท่วมและน้ำแล้ง) เข้ากับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เนื่องจากที่ผ่านมาคณะกรรมการแม่น้ำโขง ได้สั่งสมองค์ความรู้และ ประสบการณ์มากมาย ย่อมสามารถนำมาสู่การพัฒนาการปฏิบัติงานให้เกิดผลเป็นรูปธรรมได้ นอกจากนี้ หัวหน้าคณะผู้แทนไทย ได้กล่าวถึงความสำคัญของการเพิ่มพูนความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับกรอบความร่วมมืออื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในภูมิภาค อาทิ อาเซียน แผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (GMS) กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง (Mekong-Lanchang Cooperation) ฯลฯ

/๓.๓ การกำหนด...



๓.๓ การกำหนดให้สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง มีที่ตั้ง ๑ แห่ง และการบริหารศูนย์บริหารจัดการและบรรเทาอุทกภัยระดับภูมิภาค ณ กรุงพนมเปญ

ที่ประชุมอนุมัติโครงสร้างองค์กรของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง (ฉบับปรับปรุง) ให้มีผลในทางปฏิบัติทันที คือ การกำหนดให้สำนักงานเลขาธิการฯ มีที่ตั้ง ๑ แห่ง ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว และกำหนดแนวทางการบริหารศูนย์บริหารจัดการและบรรเทาอุทกภัยระดับภูมิภาค ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา ซึ่งปัจจุบันทำหน้าที่จัดทำและวิเคราะห์ข้อมูล รวมถึงการพยากรณ์สถานการณ์น้ำท่วมในลุ่มแม่น้ำโขง โดยในอนาคตหากมีงบประมาณเพียงพอและพิจารณาประกอบกับการถ่ายโอนภารกิจหลักด้านการจัดลุ่มน้ำ (จากคณะกรรมการแม่น้ำโขง ให้แก่ประเทศสมาชิก) อาจมีการขยายภารกิจให้ครอบคลุมการจัดการภัยแล้งของภูมิภาค ต่อไป

๓.๔ การเพิ่มพูนความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา (จีน-เมียนมา) ด้านส่วนการพัฒนาและความร่วมมือในภูมิภาค

ที่ประชุมรับทราบ การดำเนินความร่วมมือระหว่างคณะกรรมการแม่น้ำโขง กับองค์กรภายนอกที่มีมาอย่างต่อเนื่อง ทั้งในด้านการดำเนินโครงการ การแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านทรัพยากรน้ำ การแลกเปลี่ยนทางเทคนิควิชาการ และการสนับสนุนเงินทุน ในส่วนของสาธารณรัฐประชาชนจีน มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านอุทกวิทยาในฤดูฝน การร่วมศึกษาผลกระทบด้านอุทกวิทยาจากเขื่อนไฟฟ้าพลังน้ำแบบขั้นบันได ต่อสถานการณ์น้ำท่วมและภัยแล้งในประเทศท้ายน้ำ (จัดทำข้อเสนอโครงการแล้วเสร็จ) การศึกษาและประเมินผลจากการปล่อยน้ำของเขื่อนจีนสู่แม่น้ำโขงตอนล่าง (ดำเนินการแล้วเสร็จและอยู่ระหว่างการพิจารณาของประเทศสมาชิก) ในส่วนของหุ้นส่วนการพัฒนา ระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๐ ได้รับการสนับสนุนเงินทุนจากองค์กรต่างประเทศรวม ๑๑ แห่ง คาดว่าเป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๑๓.๒๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ นอกจากนั้น ได้มีการขยายความร่วมมือกับอาเซียน สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา คณะกรรมการแม่น้ำมิสซิสซิปปี แห่งสหรัฐอเมริกา และจะมีการประสานความร่วมมือกับข้อริเริ่มใหม่ของภูมิภาค คือ กรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง-ล้านช้าง ฯลฯ

๓.๕ แผนการดำเนินงานของคณะกรรมการแม่น้ำโขงประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๗

ที่ประชุมอนุมัติแผนการดำเนินงานประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๗ ประกอบด้วย รายรับ ๑๘.๔๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ รายจ่าย ๑๕.๖๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อใช้ในการบริหารองค์กรและดำเนินกิจกรรมหลักจำนวน ๒๙ ด้าน ครอบคลุมการตรวจติดตามข้อมูลสำหรับบริหารจัดการลุ่มน้ำ การดำเนินงานตามระเบียบปฏิบัติการใช้น้ำรวม ๕ ฉบับ การดำเนินงานด้านไฟฟ้าพลังน้ำ การจัดการภัยแล้ง การประมง การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ การเดินเรือ การป้องกันและบรรเทาอุทกภัย การจัดการสิ่งแวดล้อม ข้อมูลสถานการณ์ลุ่มน้ำ แนวทางการพัฒนาระบบชลประทาน และการเพิ่มพูนความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา (จีน-เมียนมา) ด้านส่วนการพัฒนาและความร่วมมือในภูมิภาค

๓.๖ ระเบียบปฏิบัติการใช้น้ำและบทเรียนจากกระบวนการปรึกษาหารือล่วงหน้า กรณีโครงการไฟฟ้าพลังน้ำไซยะบุรีและดอนสะโฮงของ สปป.ลาว

ที่ประชุมรับทราบความก้าวหน้าของการดำเนินงานตามระเบียบปฏิบัติการใช้น้ำจำนวน ๕ ฉบับ ซึ่งคณะกรรมการฯ ใช้เป็นกรอบในการวางแผน การบริหารจัดการและตรวจติดตามการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อตอบสนองโอกาสในการพัฒนาของภูมิภาคและสนับสนุนการจัดการความร่วมมือด้านการทูตเรื่องน้ำ (Hydro Diplomacy) รวมถึงรับทราบบทเรียนจากการดำเนินกระบวนการปรึกษาหารือล่วงหน้า กรณีโครงการไฟฟ้าพลังน้ำไซยะบุรีและดอนสะโฮงของ สปป.ลาว และจะมีการหารือการปรับปรุงกระบวนการฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ความพร้อมของเอกสาร การจัดทำรายงานความก้าวหน้าโดยประเทศเจ้าของโครงการ ความเป็นไปได้ในการทดสอบการใช้แนวทางการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมข้ามพรมแดน (Transboundary Environment Impact Assessment) ฯลฯ

/๓.๗ การถ่ายโอน...



๓.๗ การถ่ายโอนภารกิจหลักด้านการบริหารจัดการลุ่มน้ำจากคณะกรรมการแม่น้ำโขง
ให้แก่ประเทศสมาชิก

ที่ประชุมรับทราบความก้าวหน้าของการดำเนินงานการถ่ายโอนภารกิจหลักด้าน
การบริหารจัดการลุ่มน้ำโขงให้แก่ประเทศสมาชิก โดยกิจกรรมในชุดที่ ๑ (เริ่มดำเนินการโดยประเทศสมาชิก
ตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๑๖ เป็นต้นไป) สามารถถ่ายโอนภารกิจได้ ๒ กิจกรรม สำหรับภารกิจที่เหลือ ๓ กิจกรรม และ
กิจกรรมในชุดที่ ๒ จำนวน ๔ กิจกรรม จะมีการเตรียมการเพื่อให้ประเทศสมาชิกรับการโอนภารกิจมาดำเนินการ
ภายในประเทศได้ในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ เป็นต้นไป สำหรับในส่วนของประเทศไทย คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่
๑๘ เมษายน ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการให้มีการดำเนินงานรองรับการถ่ายโอนภารกิจหลักด้านการจัดการลุ่มน้ำ
จากคณะกรรมการแม่น้ำโขงให้แก่ประเทศสมาชิก ในการนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้มีการดำเนินงานก้าวหน้ามาเป็นลำดับ โดยมีการจัดตั้งงบประมาณและแจ้งให้
ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินกิจกรรมตามแผนปฏิบัติการภายในประเทศ (National Indicative Plan)
ตามที่คณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทยได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

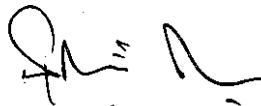
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ
ผลการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๓ (The 23rd Meeting of Mekong River
Commission Council)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำ

สำนักบริหารจัดการลุ่มน้ำโขง

โทร ๐ ๒๒๗๑ ๖๐๐๐ ต่อ ๖๖๓๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๖๖๐๕

