

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/๑๓ ๓)๐



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง การชำระคืนเงินต้นและต้นทุนเงินตามมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย ให้แก่
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน และธนาคารกรุงไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๖๕๗๕ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน
๒๕๕๙

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๔๐๘๒ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน
๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ เห็นชอบ
หลักการการดำเนินมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย (มาตรการเพิ่มรายได้เกษตรกรฯ)
ที่ได้ร่วมโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ และหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่
๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยในโครงการ
ลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ และรับทราบวิธีการโอนเงินตามมาตรการดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การชำระคืนเงินต้นและต้นทุนเงินตามมาตรการเพิ่มรายได้
ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย ให้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน และ
ธนาคารกรุงไทย มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่
ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้
นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ที่เห็นชอบในหลักการการ
ดำเนินมาตรการเพิ่มรายได้เกษตรกรฯ โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)
เป็นผู้ดำเนินการโอนเงินเข้าบัญชีเกษตรกรผู้มีรายได้น้อยรายละ ๓,๐๐๐ บาท สำหรับเกษตรกรผู้มีรายได้น้อย

/ที่มี...

ที่มีรายได้ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี และรายละ ๑,๕๐๐ บาท สำหรับเกษตรกรผู้มีรายได้น้อยที่มีรายได้ตั้งแต่ ๓๐,๐๐๑ บาทต่อปี แต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี สำหรับเงินได้ที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๕๘ และในส่วนของงบประมาณในการดำเนินมาตรการ ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ซึ่งให้ ธ.ก.ส. ใช้เงินทุนธนาคารดำเนินการจ่ายแก่เกษตรกรในเบื้องต้นไปก่อน และรัฐบาลจะชำระคืนเงินต้นวงเงินงบประมาณ ๖,๕๔๐ ล้านบาท และต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. ในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน ประเภทบุคคลธรรมดาของ ๔ ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ (FDR) บวกร้อยละ ๑ โดยให้ ธ.ก.ส. จัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสม เพื่อชดเชยผลการดำเนินงานดังกล่าว

๑.๒ ต่อมาในวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ โดยให้ ธ.ก.ส. ธนาคารออมสิน (ธ.ออมสิน) และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (ธ.กรุงไทย) ดำเนินการโอนเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ และเห็นชอบให้ใช้หลักเกณฑ์ในการโอนเงินตามมาตรการดังกล่าวกับมาตรการเพิ่มรายได้เกษตรกรฯ ด้วย โดยให้ ธ.ก.ส. ธ.ออมสิน และ ธ.กรุงไทย เป็นผู้โอนเงินให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย

๒. ผลการดำเนินงาน

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ ทั้ง ๓ ธนาคาร ได้โอนเงินให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อยเป็นจำนวน ๒,๐๔๗,๔๙๖ ราย เป็นจำนวนเงิน ๔,๔๗๑ ล้านบาท โดยแยกตามธนาคารที่โอนเงินได้ ดังนี้

ธนาคาร	จำนวน (ราย)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
ธ.ก.ส.	๑,๕๒๗,๙๘๓	๓,๓๔๕.๘๐
ธ.ออมสิน	๔๐๒,๐๔๑	๘๖๙.๔๐
ธ.กรุงไทย	๑๑๗,๔๗๒	๒๕๕.๘๐
รวม ๓ ธนาคาร	๒,๐๔๗,๔๙๖	๔,๔๗๑.๐๐

ทั้งนี้ ยังเหลือเกษตรกรผู้มีรายได้น้อยที่อยู่ระหว่างรอตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล และความเป็นเกษตรกรอีกประมาณ ๗๖๑,๙๐๘ ราย

๓. เหตุผลความจำเป็น

๓.๑ การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ตามความเห็นของสำนักงบประมาณที่กำหนดให้ ธ.ก.ส. ใช้เงินทุนธนาคารดำเนินการจ่ายแก่เกษตรกรในเบื้องต้นไปก่อน แล้วขอตั้งชำระคืนเงินต้นและต้นทุนเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จะทำให้รัฐบาลมีการต้นทุนเงินเกิดขึ้นไม่น้อยกว่า ๘ เดือน หรือจนกว่า ธ.ก.ส. จะได้รับการชำระเงินคืนจากรัฐบาล แม้ว่ามาตรการเพิ่มรายได้เกษตรกรฯ จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ ซึ่งจะส่งผลให้รัฐบาลมีภาระทางการเงินเพิ่มขึ้นโดยไม่จำเป็น

๓.๒ การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ของ ธ.ออมสิน และ ธ.กรุงไทย ในการโอนเงินให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย โดยทั้ง ๒ ธนาคารได้ดำเนินการแล้วตามข้อ ๒ แต่ยังไม่ได้มีการกำหนดให้ธนาคารทั้ง ๒ แห่ง ขอตั้งชำระคืนเงินต้นและต้นทุนเงินจากรัฐบาล จึงอาจเป็นปัญหาในทางปฏิบัติในการชำระคืนเงินต้นและต้นทุนเงินให้แก่ทั้ง ๒ ธนาคาร

๔. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๔.๑ เพื่อเป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายและลดภาระต้นทุนเงินที่จะจ่ายให้แก่ ธ.ก.ส.

/เห็นควร...

เห็นควรให้ทบวณมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ที่รัฐบาลจะจ่ายชำระคืนเงินต้นและต้นทุนเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็น ให้จ่ายชำระคืนเงินต้นและต้นทุนเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๔.๒ เห็นควรให้ ธ.ออมสิน และ ธ.กรุงไทย ยื่นคำขอชำระคืนเงินต้นและต้นทุนเงินที่แต่ละธนาคารได้สำรองจ่ายไปก่อนตามมาตรการเพิ่มรายได้เกษตรกรฯ กับสำนักงานงบประมาณโดยตรงจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เช่นเดียวกับ ธ.ก.ส.

๔.๓ สำหรับวงเงินงบประมาณในการชำระคืนเงินต้นและต้นทุนเงินให้แก่ทั้ง ๓ ธนาคารตามข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ ยังเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ โดยกำหนดให้ชำระคืนเงินต้นที่วงเงินงบประมาณ ๖,๕๔๐ ล้านบาท และต้นทุนเงินในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน ประเภทบุคคลธรรมดาของ ๔ ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ (FDR) บวกร้อยละ ๑

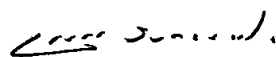
ทั้งนี้ การเสนอให้ทั้ง ๓ ธนาคารขอรับคืนเงินต้นและต้นทุนเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไม่ต้องดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ เนื่องจากไม่ได้เป็นการเสนอมาตรการหรือโครงการเพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อน แต่เป็นการขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๑ เป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตามโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ และได้ดำเนินโครงการไปแล้ว

๕. ข้อเสนอส่วนราชการ

ทบวณมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ โดยให้ ธ.ก.ส. ธ.ออมสิน และ ธ.กรุงไทย เป็นผู้เบิกจ่ายชำระคืนเงินต้นและต้นทุนเงินที่ธนาคารทั้ง ๓ แห่งได้สำรองจ่ายตามมาตรการเพิ่มรายได้เกษตรกรฯ โดยให้เบิกจ่ายชำระคืนเงินต้นและต้นทุนเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินงบประมาณในส่วนของเงินต้น ๖,๕๔๐ ล้านบาท และต้นทุนเงินในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน ประเภทบุคคลธรรมดาของ ๔ ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ (FDR) บวกร้อยละ ๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา เพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๖๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘