



ว. 15
วันที่ 16 ก.ค. 60
เวลา 14.15 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส22757
รับที่ : 6645/60
วันที่ : 16 ม.ค. 60 เวลา : 14:10

ที่ นร ๑๑๑๕/ ๐๒๐๗

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการปรับปรุงงบลงทุนระหว่างปีของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขอเสนอเรื่อง รายงานผลการปรับปรุงงบลงทุนระหว่างปีของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี ๒๕๕๙ ให้คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องเสนอว่านี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๒ (๔) และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการสำนักงานฯ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบกรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๕๖ แห่ง (รวมวงเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทในกลุ่มหรือบริษัทลูกของรัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ เช่น วงเงินลงทุนของบริษัท ปตท. สำรวจและผลิตปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) เป็นต้น แต่ไม่รวมรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินต่าง ๆ เช่น ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เป็นต้น ซึ่งเป็นไปตามนัยของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐) โดยมีกรอบวงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๔๘๒,๑๑๒ ล้านบาท และกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๕๙๓,๑๖๗ ล้านบาท ประกอบด้วย กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๔๘๒,๑๑๒ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๕๙๓,๑๖๗ ล้านบาท และกรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับรองรับโครงการลงทุนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติอนุมัติเพิ่มเติมระหว่างปี และงบลงทุนปกติที่อาจต้องปรับเปลี่ยนเพิ่มเติมตามความจำเป็นระหว่างปี เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันที่ภายในปีงบประมาณ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้สำนักงานฯ ปรับวงเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และมติคณะรัฐมนตรีที่อนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมระหว่างปีของรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาอนุมัติงบลงทุน

/ปกติ ...

ปกติที่มีการเปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมระหว่างปี และโครงการต่อเนื่องที่การเปลี่ยนแปลงไม่มีผลกระทบต่อสาระสำคัญและกรอบเงินโครงการ โดยให้รายงานผลการดำเนินงานดังกล่าวให้คณะกรรมการพิจารณาด้วย

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ผลการพิจารณาปรับปรุงงบลงทุน ประจำปี ๒๕๕๙

๓.๑.๑ ช่วงไตรมาส ๔ (กรกฎาคม – กันยายน ๒๕๕๙) สำนักงานฯ ได้ปรับปรุงงบลงทุนระหว่างปีของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี ๒๕๕๙ ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการฯ รายละเอียดดังนี้

๑) การพิจารณาของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ มีมติอนุมัติโครงการลงทุนเพิ่มเติมของรัฐวิสาหกิจระหว่างปี ในช่วงไตรมาส ๔ จำนวน ๔ โครงการ วงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวมทั้งสิ้น ๔๘๗ ล้านบาท ประกอบด้วย การลงทุนของการรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดงอ่อน ช่วงบางซื่อ - พญาไท - มักกะสัน - หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - หัวลำโพง วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๔๔,๑๕๘ ล้านบาท และ (๒) โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงมาบตาพาด - ชุมทางถนนจิระ วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๒๙,๕๔๙ ล้านบาท โดยจะตั้งวงเงินลงทุนในปี ๒๕๖๐ การลงทุนของการเคหะแห่งชาติ จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง (แปลง G) วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๔๖๑ ล้านบาท โดยมีวงเงินเบิกจ่ายลงทุนในปี ๒๕๕๙ จำนวน ๕ ล้านบาท และการลงทุนของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการลงทุน LNG Receiving Terminal ซึ่งเป็นการอนุมัติกรอบเงินโครงการต่อเนื่องเพิ่มเติม จำนวน ๑๑,๑๖๑ ล้านบาท โดยมีวงเงินเบิกจ่ายลงทุนในปี ๒๕๕๙ จำนวน ๔๘๒ ล้านบาท

๒) การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานฯ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอนุมัติปรับเพิ่ม/ลดงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติและโครงการต่อเนื่องของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๕ แห่ง โดยเป็นการปรับลดกรอบเงินเบิกจ่ายลงทุนสุทธิ จำนวน ๑๐,๘๐๗ ล้านบาท ประกอบด้วย การปรับลดวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๑๐,๙๕๘ ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นผลกระทบจากปัจจัยภายนอก ที่สำคัญ อาทิ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ปรับลดวงเงินเบิกจ่ายสุทธิ ๘,๐๑๔ ล้านบาท ตามผลการดำเนินงานของผู้รับจ้าง ภาวะเศรษฐกิจ สถานการณ์และภาวะราคาน้ำมันและก๊าซธรรมชาติในปัจจุบัน องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพปรับลดวงเงินเบิกจ่ายสุทธิ ๑,๘๒๐ ล้านบาท เนื่องจากมีการทบทวนนโยบายการจัดซื้อรถโดยสารใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติในระยะแรก และจัดซื้อจัดจ้างได้ต่ำกว่างบประมาณที่ตั้งไว้ และบริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ปรับลดวงเงินเบิกจ่ายสุทธิ ๑,๐๒๖ ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องตามข้อเท็จจริงที่ต้องรอการประกาศรับซื้อไฟฟ้าตามขั้นตอนของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานและความพร้อมของบริษัทพันธมิตรในการร่วมลงทุนเพื่อพัฒนาโรงไฟฟ้าพลังงานทางเลือกด้านต่าง ๆ

และการปรับเพิ่มวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๑๕๑ ล้านบาท ที่สำคัญได้แก่ บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด ปรับเพิ่มวงเงินเบิกจ่ายสุทธิ ๗๖ ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่ต้องเบิกจ่ายค่าซ่อมบำรุงเครื่องจักรเพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตามปกติ และบริษัท ไปรษณีย์ไทยดิสทริบิวชั่น จำกัด ปรับเพิ่มวงเงินเบิกจ่ายสุทธิ ๔๐ ล้านบาท เพื่อให้การบริการลูกค้ามีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓.๑.๒ ภาพรวมทั้งปีเบื้องต้น (ตุลาคม ๒๕๕๘ – ธันวาคม ๒๕๕๙) สรุปผล
การปรับปรุงงบลงทุนระหว่างปีในภาพรวมเบื้องต้น เป็นดังนี้

๑) การจัดสรรเงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙
มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ส่งผลให้งบลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่มีแหล่งเงินลงทุนจาก
เงินงบประมาณแผ่นดิน จำนวน ๘ แห่ง เปลี่ยนแปลงไป โดยมีวงเงินเบิกจ่ายลงทุนลดลงสุทธิ ๕,๐๓๐ ล้านบาท

๒) การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมระหว่างปี จำนวน
๑๔ โครงการ โดยมีวงเงินเบิกจ่ายลงทุนในปี ๒๕๕๙ เพิ่มขึ้นรวมทั้งสิ้น ๑,๗๘๗ ล้านบาท

๓) การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานฯ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้อนุมัติปรับเพิ่ม/ลดงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติและโครงการต่อเนื่องประจำปี
งบประมาณ ๒๕๕๙ ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๔๔ แห่ง จากทั้งหมด ๕๖ แห่ง ที่สำคัญเป็นการปรับลดการลงทุน
ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ปรับลด ๙๙,๓๗๕ ล้านบาท) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (ปรับลด ๖,๐๔๓
ล้านบาท) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ปรับลด ๘,๑๒๖ ล้านบาท) และการไฟฟ้านครหลวง
(ปรับลด ๔,๙๘๗ ล้านบาท) เพื่อให้สอดคล้องตามข้อเท็จจริง เช่น สถานการณ์ในต่างประเทศ การเปลี่ยนแปลง
ด้านเทคโนโลยี และความล่าช้าของผู้รับจ้าง เป็นต้น ขณะเดียวกันเป็นการปรับเพิ่มการลงทุนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิต
แห่งประเทศไทย (ปรับเพิ่ม ๑๐,๒๗๔ ล้านบาท) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (ปรับเพิ่ม ๓,๘๔๑ ล้านบาท)
และการประปาส่วนภูมิภาค (ปรับเพิ่ม ๒,๓๘๓ ล้านบาท) เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง และ
สอดคล้องกับสถานการณ์การลงทุน ผลการดำเนินงาน และต้นทุนที่เพิ่มขึ้นตามอัตราแลกเปลี่ยนในปัจจุบัน
ซึ่งการปรับปรุงตามการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติข้างต้นทำให้มีวงเงิน
เบิกจ่ายลงทุนลดลงสุทธิรวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๑๒,๒๕๖ ล้านบาท

จากการปรับปรุงวงเงินลงทุนภาพรวมทั้งปีเบื้องต้น ตามข้อ ๓.๑.๒ ทำให้
กรอบการเบิกจ่ายลงทุนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ เปลี่ยนแปลงไปจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติไว้ โดยมี
กรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนลดลงจาก ๕๓๓,๑๖๗ ล้านบาท เป็น ๔๑๗,๖๖๘ ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท	
การอนุมัติงบลงทุน	กรอบการลงทุนปี ๒๕๕๙
๑. กรอบการลงทุนของรัฐวิสาหกิจตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ (ไม่รวมกรอบสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี)	๕๓๓,๑๖๗
๒. ปรับลดตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายฯ พ.ศ. ๒๕๕๙	(๕,๐๓๐)
๓. ปรับเพิ่มตามการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี	๑,๗๘๗
๔. ปรับลดตามการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ – ธันวาคม ๒๕๕๙	(๑๑๒,๒๕๖)
รวมกรอบวงเงินลงทุน	๔๑๗,๖๖๘

๓.๒ เป้าหมาย/แผนการเบิกจ่ายลงทุน ประจำปี ๒๕๕๙

จากการปรับปรุงและอนุมัติงบประมาณระหว่างปีในภาพรวมเบื้องต้นตามข้อ ๓.๑.๒ ซึ่งมีกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๔๑๗,๖๖๘ ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจได้จัดทำเป้าหมาย/แผนการดำเนินงานตามกรอบดังกล่าวให้สำนักงานฯ เพื่อใช้ในการติดตามผลการเบิกจ่ายลงทุน และจัดส่งให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจสำหรับใช้ในการจัดทำเป้าหมายและตัวชี้วัดในการประเมินผลการดำเนินงานในภาพรวมขององค์กร โดยประมาณการเบิกจ่ายลงทุนในช่วงเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๘ (เฉพาะรัฐวิสาหกิจที่ใช้ปีงบประมาณ) จำนวน ๑๘,๙๐๔ ล้านบาท (ร้อยละ ๔.๕ ของเป้าหมายทั้งปี) เดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๘๓,๐๕๖ ล้านบาท (ร้อยละ ๑๙.๙) เดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๕๙ จำนวน ๙๔,๙๓๖ ล้านบาท (ร้อยละ ๒๒.๗) เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑๑๙,๒๙๙ ล้านบาท (ร้อยละ ๒๘.๖) และเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๙ (เฉพาะรัฐวิสาหกิจที่ใช้ปฏิทิน) จำนวน ๑๐๑,๔๗๓ ล้านบาท (ร้อยละ ๒๔.๓)

หน่วย : ล้านบาท

	ต.ค. - ธ.ค. ๒๕๕๘	ม.ค. - มิ.ค. ๒๕๕๙	เม.ย. - มิ.ย. ๒๕๕๙	ก.ค. - ก.ย. ๒๕๕๙	ต.ค. - ธ.ค. ๒๕๕๙	รวม
ปีงบประมาณ	๑๘,๙๐๔	๓๒,๓๘๕	๓๑,๕๕๒	๔๖,๘๘๙	-	๑๒๙,๗๓๐
ปีปฏิทิน	-	๕๐,๖๗๑	๖๓,๓๔๔	๗๒,๔๑๐	๑๐๑,๔๗๓	๒๘๗,๘๙๘
เป้าหมายการเบิกจ่ายลงทุนรวม	๑๘,๙๐๔	๘๓,๐๕๖	๙๔,๙๓๖	๑๑๙,๒๙๙	๑๐๑,๔๗๓	๔๑๗,๖๖๘
ร้อยละของเป้าหมายทั้งปี	๔.๕	๑๙.๙	๒๒.๗	๒๘.๖	๒๔.๓	๑๐๐.๐

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑)

๓.๓ ผลการเบิกจ่ายลงทุน ประจำปี ๒๕๕๙

๓.๓.๑ ช่วงไตรมาส ๔ (กรกฎาคม - กันยายน ๒๕๕๙)

จากการประมวลผลการดำเนินงานในไตรมาส ๔ พบว่า รัฐวิสาหกิจสามารถเบิกจ่ายลงทุนได้ จำนวน ๗๗,๔๘๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๖๕.๐ ของเป้าหมายไตรมาสที่ ๔ (จำนวน ๑๑๙,๒๙๙ ล้านบาท) ต่ำกว่าในช่วงเดียวกันของปี ๒๕๕๘ ที่เบิกจ่ายลงทุนได้ร้อยละ ๖๖.๔ และยังต่ำกว่าเป้าหมายไตรมาส ๔ ที่กำหนดไว้ โดยส่วนใหญ่เป็นผลมาจากการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าการลงทุนสูงภายใต้สังกัดกระทรวงพลังงาน กระทรวงคมนาคม และกระทรวงมหาดไทย อาทิ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และกลุ่มบริษัทลูก มีอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ ๓๗.๙ ของเป้าหมาย เนื่องจากต้องชะลอการลงทุนตามการประเมินผลสำรวจปิโตรเลียมทั้งในประเทศและต่างประเทศ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มีอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ ๔๑.๘ ส่วนใหญ่เป็นความล่าช้าในการจ่ายค่าชดเชยผลกระทบด้านเสียงเนื่องจากเอกสารการขอรับค่าชดเชยไม่ครบถ้วนและต้องใช้เวลาในการตรวจสอบผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชย ความล่าช้าในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง อาทิ การจัดทำรายละเอียดข้อกำหนด การร้องเรียนจากผู้เข้าร่วมประมูล ความล่าช้าในการพิจารณากำหนดราคากลาง การรถไฟแห่งประเทศไทยมีอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ ๕๙.๙ โดยมีปัญหาสำคัญเนื่องจากความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างซึ่งเป็นผลมาจากต้องทบทวนราคากลางให้เป็นปัจจุบัน การทบทวนร่างขอบเขตของงาน (TOR) ตามข้อร้องเรียนจากผู้รับเหมา และการปรับแก้ไขรายละเอียดงานตามความเห็นของคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ในโครงการต่าง ๆ การไฟฟ้านครหลวงมีอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ ๗๐.๔ เนื่องจากความล่าช้าในการตรวจรับงานของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและระบบสื่อสาร (ICT) ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ ๘๒.๒ เนื่องจากเร่งรัดงานของไตรมาส ๔ บางรายการไปเบิกจ่ายในไตรมาส ๓ แล้ว

๓.๓.๒ ภาพรวมทั้งปีเบื้องต้น (ตุลาคม ๒๕๕๘ – ธันวาคม ๒๕๕๙)

ในเบื้องต้นทั้งปีรัฐวิสาหกิจคาดว่าจะเบิกจ่ายลงทุนได้ทั้งสิ้น ๓๐๒,๒๕๕ ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ ๗๒.๔ ของเป้าหมายรวม ซึ่งสูงกว่าปีที่ผ่านมาทั้งปีเบิกจ่ายได้ร้อยละ ๖๔.๑ แต่ยังคงต่ำกว่าเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ที่กำหนดเป้าหมายให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๕ ของวงเงินเบิกจ่ายลงทุนที่ได้รับอนุมัติ โดยมีสาเหตุสำคัญสืบเนื่องมาจากผลการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าการลงทุนสูงทั้งปัญหาด้านกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ขั้นตอนการตรวจรับ ขอร้องเรียนเกี่ยวกับร่างขอบเขตของงาน (TOR) ความโปร่งใสในการจัดหาผู้รับจ้างหรือไม่มีผู้เสนอผ่านตามเกณฑ์คุณสมบัติ และบางงานต้องใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย มีรายละเอียดซับซ้อนจำเป็นต้องพิจารณาประเมินความเหมาะสมก่อนดำเนินการลงทุนจริงเพื่อความคุ้มค่าในการลงทุน

นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจที่มีขนาดการลงทุนต่ำ อาทิ องค์การตลาด (อัตรา การเบิกจ่ายร้อยละ ๔.๖) องค์การคลังสินค้า (อัตราการเบิกจ่ายร้อยละ ๘.๕) บริษัท ขนส่ง จำกัด (อัตรา การเบิกจ่ายร้อยละ ๒๑.๗) บริษัท ไทย - อะมาดิอุส เซาท์อีสต์เอเชีย จำกัด (อัตราการเบิกจ่ายร้อยละ ๒๒.๕) และบริษัท โรงแรมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำกัด (อัตราการเบิกจ่ายร้อยละ ๒๔.๕) สาเหตุสำคัญที่เบิกจ่าย ไม่ได้ตามเป้าหมายเกิดจากความล่าช้าในกระบวนการตรวจรับงาน กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และการทบทวน ร่างขอบเขตของงาน (TOR)

หน่วย : ล้านบาท

ผลการเบิกจ่ายลงทุนของ รัฐวิสาหกิจ	ปี ๒๕๕๘		ปี ๒๕๕๙	
	ไตรมาส ๔ (ก.ค. - ก.ย. ๒๕๕๘)	ทั้งปี (ก.ค. ๒๕๕๗ - ธ.ค. ๒๕๕๘)	ไตรมาส ๔ (ก.ค. - ก.ย. ๒๕๕๙)	ทั้งปี (ก.ค. ๒๕๕๘ - ธ.ค. ๒๕๕๙)
ปีงบประมาณ	๒๖,๔๑๕	๗๐,๕๒๖	๓๓,๐๕๓	๙๐,๘๘๕
ปีปฏิทิน	๕๘,๐๔๔	๒๒๘,๒๔๒	๔๔,๔๓๖	๒๑๑,๓๖๐
รวมผลการเบิกจ่ายทั้งสิ้น	๘๔,๔๕๙	๒๓๘,๗๖๘	๗๗,๔๘๙	๓๐๒,๒๕๕
วงเงินเป้าหมาย	๑๒๗,๒๗๗	๔๖๕,๗๒๒	๑๑๙,๒๙๙	๔๑๗,๖๖๘
ร้อยละเบิกจ่ายต่อเป้าหมาย	๖๖.๔	๖๔.๑	๖๕.๐	๗๒.๔

* เบื้องต้น ณ วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒)

๔. การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี

๔.๑ วันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานผลการปรับปรุง บลงทุนระหว่างปีของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี ๒๕๕๙ ไตรมาส ๓ (เมษายน - มิถุนายน ๒๕๕๙) และมอบหมาย ให้สำนักงานฯ เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณตรวจสอบรายละเอียดและ เหตุผลของรัฐวิสาหกิจที่เบิกจ่ายลงทุนต่ำกว่าเป้าหมายแล้วรายงานให้นายกรัฐมนตรีทราบ

๔.๒ วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ นายกรัฐมนตรีรับทราบผลการตรวจสอบสาเหตุ เบื้องต้นของรัฐวิสาหกิจที่เบิกจ่ายลงทุนต่ำกว่าเป้าหมายตามที่สำนักงานฯ เสนอ และมีข้อสั่งการเพิ่มเติมดังนี้

๔.๒.๑ ให้ดำเนินการให้ได้ภายในมกราคม ๒๕๖๐ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐวิสาหกิจปรับแผนงาน/โครงการและโอนเงินงบประมาณไปใช้ในกิจกรรมเร่งด่วนที่ทำได้ในไตรมาส ๒ ก่อน

๔.๒.๒ ให้ทุกรัฐวิสาหกิจเตรียมแผนสำรองใช้จ่ายเงินลงทุนในไตรมาส ๒

๔.๓ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและข้อสั่งการข้างต้น โดยจัดประชุมหารือเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ ร่วมกับกระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) และสำนักงบประมาณ และได้เชิญรัฐวิสาหกิจที่มีผลการเบิกจ่ายลงทุนต่ำกว่าเป้าหมายมาก ทั้งรัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าการลงทุนสูงและรัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าการลงทุนต่ำรวมจำนวน ๒๕ แห่ง เข้าร่วมให้ข้อมูล และชี้แจงเหตุผลด้วย โดยมีรายละเอียดดังนี้

๔.๓.๑ สาเหตุของการเบิกจ่ายลงทุนปี ๒๕๕๙ ล่าช้า

(๑) สาเหตุจากกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ข้อร้องเรียนเรื่องความโปร่งใส และไม่เป็นธรรม ผู้เสนอราคาไม่ตรงตามคุณสมบัติ มีผู้เสนอรายเดียวหรือไม่มีผู้เสนอราคา โดยมีรัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ อาทิ การรถไฟแห่งประเทศไทย การทางพิเศษแห่งประเทศไทย บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) องค์การเภสัชกรรม สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล การกีฬาแห่งประเทศไทย และการยางแห่งประเทศไทย

(๒) สาเหตุจากกระบวนการตรวจรับงานและปรับแก้ไขงานให้เป็นไปตามแบบ มีรัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ อาทิ การรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร

(๓) สาเหตุจากการชะลอหรือยกเลิกการลงทุน จากนโยบายผู้บริหาร ภาวะตลาดและเศรษฐกิจทั้งในและต่างประเทศ รัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ อาทิ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) องค์การคลังสินค้า และบริษัท โรงแรมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำกัด

(๔) สาเหตุจากความไม่ชัดเจนจากนโยบายของภาครัฐ ซึ่งเป็นการลงทุนที่ภาครัฐมีนโยบายและมอบหมายให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการลงทุน เช่น การจัดซื้ออุปกรณ์ตามนโยบาย one tablet per child ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเดิม) ขณะนี้อยู่ระหว่างจัดหารายการลงทุนอื่นทดแทน การจัดหาพลังงานทดแทนที่ต้องรอความชัดเจนในการประกาศรับซื้อไฟฟ้าของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน การกำหนดพื้นที่ดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (Universal Service Obligation: USO) ของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เป็นต้น รัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ อาทิ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) อินเทอร์เน็ตชนชั้นกลาง จำกัด และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)

(๕) สาเหตุจากเป็นงานที่ต้องเกี่ยวข้องกับหน่วยงานภายนอก เช่น เจ้าของพื้นที่ หน่วยงานด้านสาธารณสุขในพื้นที่ยาน หน่วยงานท้องถิ่น และหน่วยงานระหว่างประเทศ เป็นต้น ซึ่งรัฐวิสาหกิจจะต้องได้รับอนุญาตก่อนจึงจะดำเนินการได้ หรือต้องรอความพร้อมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเข้าใช้พื้นที่ร่วมกัน หรือแผนการลงทุนของประเทศภาคีสมาชิกเคเบิลใต้น้ำระหว่างประเทศ รัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ อาทิ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ องค์การสุรา กรมสรรพสามิต องค์การจัดการน้ำเสีย องค์การสะพานปลา และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)

(๖) สาเหตุจากจัดซื้อจัดจ้างได้ต่ำกว่างบประมาณที่ตั้งไว้ รัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ อาทิ โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

๔.๓.๒ แนวทางการแก้ไขปัญหาและเร่งรัดเบิกจ่ายลงทุนปี ๒๕๖๐

(๑) ให้กระทรวงเจ้าสังกัดกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจเร่งทบทวน ติดตาม และพิจารณารายการลงทุนในปีปัจจุบันที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วแต่คาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการได้ทันตามกรอบ

ระยะเวลาที่กำหนดไว้เดิม โดยให้รัฐวิสาหกิจขออนุมัติผูกพัน/ปรับปรุงการลงทุนโดยเร็ว โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจที่ใช้ปีงบประมาณให้เสนอขออนุมัติภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๐ และรัฐวิสาหกิจที่ใช้ปีปฏิทินให้เสนอขออนุมัติให้ทันภายในไตรมาสแรก (เดือนมีนาคม ๒๕๖๐) เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถเบิกจ่ายลงทุนได้อย่างต่อเนื่องและเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการให้รัฐวิสาหกิจเร่งเบิกจ่ายลงทุนให้ได้มากที่สุดภายในไตรมาส ๑ และไตรมาส ๒

(๒) ให้รัฐวิสาหกิจจัดลำดับความสำคัญของการลงทุนและเตรียมแผนการลงทุนสำรอง เพื่อพิจารณาปรับโอนวงเงินงบประมาณของรายการลงทุนที่ไม่สามารถดำเนินการได้ ไปสมทบในรายการลงทุนที่ได้รับอนุมัติไปแล้ว หรือในกิจกรรมตามแผนสำรองที่มีความพร้อมและสามารถเร่งรัดดำเนินการรวมทั้งเบิกจ่ายได้ภายในไตรมาส ๒ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๐ โดยรัฐวิสาหกิจต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องด้วย

(๓) ในการเสนอขอลงทุนในปีต่อ ๆ ไป ให้รัฐวิสาหกิจจัดเตรียมแผนการลงทุนอย่างรอบคอบ โดยให้มีข้อมูลและผลการศึกษาเบื้องต้นและเหตุผลความจำเป็นประกอบการตัดสินใจของผู้บริหารรัฐวิสาหกิจอย่างชัดเจน โดยเฉพาะประเด็นความเสี่ยงและข้อจำกัดที่อาจเกิดขึ้นจากปัจจัยด้านนโยบายหรือปัจจัยภายนอก รวมทั้งเตรียมการจัดทำร่างขอบเขตของงาน (TOR) เป็นการล่วงหน้า และพิจารณาข้อกำหนดที่เปิดโอกาสให้เกิดการแข่งขัน เพื่อให้สามารถดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุนได้ทันทีเมื่อได้รับการอนุมัติให้ลงทุน

ทั้งนี้ แนวทางดังกล่าวสอดคล้องตามแนวทางปฏิบัติสำหรับรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของสำนักงานงบประมาณ รวมทั้งนโยบายการเร่งรัดเบิกจ่ายลงทุนของกระทรวงการคลังด้วย และสำนักงานฯ จะได้แจ้งเวียนให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบผลการปรับปรุงงบลงทุนระหว่างปีและผลการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปี ๒๕๕๙ ตามข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : Thida@nesdb.go.th