



สว. ๐๙
รับที่ ๙.๘.๑.๖๐
เวลา ๑๘.๑๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๓/๑๘ ๖๖๖
วันที่ ๙ มี.ค. ๒๕๖๐ ๑๘.๐๕

ที่ ปท ๐๐๓๐.๑/๒

สำนักงาน ป.ป.ท.

อาคารซอฟต์แวร์ปาร์ค ถนนแจ้งวัฒนะ

อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

✓ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง สรุปมติ - ข้อเสนอที่สำคัญในการประชุมคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ท. ที่ ปท ๐๐๓๐.๑/๘๔ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙
จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ขอเสนอเรื่อง สรุปมติ - ข้อเสนอที่สำคัญในการประชุมคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับกับการบริหารราชการสำนักงาน ป.ป.ท. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (คตช.) ได้มีการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องสี่เขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมี หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเป็นประธาน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมติของคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติและข้อสั่งการของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติในฐานะประธาน คตช. จะมีผลต่อการบริหารราชการและการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐ รวมทั้งเพื่อให้มีการนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและเกิดผลสัมฤทธิ์ จึงจำเป็นต้องนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓.สาระสำคัญ

สำนักงาน ป.ป.ท. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คตช. ได้จัดทำสรุปมติ - ข้อเสนอที่สำคัญในการประชุมตามข้อ ๑ เสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติในฐานะประธาน คตช. ทราบแล้ว และมีบัญชาให้เสนอมติ - ข้อสั่งการดังกล่าวเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๓.๑ ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า การต่อต้านการทุจริตได้รับความสนใจจากสังคมอย่างสูง จึงขอให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินการเชิงรุกและให้ความสำคัญกับการสร้างความเข้าใจของประชาชนเป็นสำคัญ โดยมีกรอบการดำเนินการดังนี้

๓.๑.๑ กำหนดแนวทางให้สอดคล้องกับสถานการณ์และข้อเท็จจริงในปัจจุบัน

๓.๑.๒ วิเคราะห์ปัญหาและกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาไว้ล่วงหน้าในลักษณะองค์รวม ทั้งการป้องกัน ป้องปราม และปราบปราม

๓.๑.๓ เน้นการ ...

๓.๑.๓ เน้นการแก้ไขปัญหาเก่า คลี่คลายปัญหาใหม่ ด้วยการทำงานเชิงรุก ให้รวดเร็ว และต้องประชาสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจและการรับรู้ร่วมกันในทุกภาคส่วน

๓.๒ มติที่ ๑ รับทราบการปรับเปลี่ยนบุคคลตามองค์ประกอบของคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖/๒๕๕๙ เรื่อง แก้ไขบุคคลตามองค์ประกอบคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๓.๓ มติที่ ๒ รับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ด้านการปลูกฝังจิตสำนึกและสร้างการรับรู้ ดังนี้

๓.๓.๑ การขับเคลื่อนและขยายผลหลักสูตร “โตไปไม่โกง” และ “สำนึกไทย ไม่โกง” โดยได้มีการประชุมร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกรุงเทพมหานคร ในการขยายผลและขับเคลื่อนหลักสูตร “โตไปไม่โกง” และ “สำนึกไทย ไม่โกง” สู่โรงเรียนในสังกัดกรุงเทพมหานคร และ อปท. ทั่วประเทศ

๓.๓.๒ การผลิตแผ่นวีดีทัศน์รณรงค์ประเภทต่าง ๆ ที่มีอยู่ เพื่อเผยแพร่และรณรงค์อย่างกว้างขวางและจริงจัง ดังนี้

๓.๓.๒.๑ สื่อประชาสัมพันธ์ หลักสูตร “โตไปไม่โกง” จำนวน ๔๐,๐๐๐ ชุด

๓.๓.๒.๒ สื่อแอนิเมชัน (animation) “ก้านกล้วยกับโตไปไม่โกง” จำนวน ๔๐,๐๐๐ ชุด และอยู่ระหว่างการผลิตเพิ่มอีก ๒๐ ตอน

๓.๓.๒.๓ สื่อรณรงค์ “สำนึกไทย ไม่โกง” จำนวน ๑๐,๐๐๐ ชุด

๓.๓.๒.๔ สื่อวิทยุรณรงค์สร้างจิตสำนึก จำนวน ๑๐,๐๐๐ ชุด

ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ จะได้ประสานความร่วมมือกับสื่อต่าง ๆ เพื่อเผยแพร่ต่อไป นอกจากนี้ ยังได้รับการประสานงานเพื่อขอนำสื่อรณรงค์ต่าง ๆ ไปแปลและเผยแพร่ในประเทศแถบตะวันออกกลางด้วย

๓.๓.๓ การรณรงค์เผยแพร่สื่อภายใต้โครงการความร่วมมือระหว่างสถานีต่าง ๆ กับโครงการ “สำนึกไทย ไม่โกง” คณะอนุกรรมการฯ เห็นควรพิจารณาหาวิธีเผยแพร่สื่อโดยหาเงินสนับสนุนการเผยแพร่ในลักษณะกึ่งขอความร่วมมือเพื่อให้ได้ผลสูงสุดในการตอกย้ำเนื้อหาสาระอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

๓.๓.๔ การปลูกจิตสำนึกในเด็กเล็ก ปัจจุบันได้ริเริ่มดำเนินการร่วมกับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของธนาคารโลก (World Bank) ในพื้นที่จังหวัดสุรินทร์และจะขยายผลไปยังพื้นที่ต่าง ๆ ต่อไป

๓.๔ มติที่ ๓ รับทราบผลการดำเนินการของคณะอนุกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ด้านการป้องกันการทุจริต ดังนี้

๓.๔.๑ ผลการประชุมหารือการจัดตั้งกองทุนเพื่อสนับสนุนกิจกรรมภาคประชาสังคม ในการต่อสู้กับคอร์รัปชัน หน่วยงานที่เข้าร่วมประชุมทุกฝ่ายเห็นว่าควรจัดตั้งกองทุนดังกล่าวซึ่งจะต้องมีระเบียบที่เข้มงวด รัดกุม โดยสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) ยินดีให้ความร่วมมือในการยกร่างระเบียบกองทุนที่รัดกุม ตรวจสอบได้

๓.๔.๒ เรื่องที่อยู่ระหว่างดำเนินการศึกษาอยู่ ได้แก่

๓.๔.๒.๑ การให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกคนต้องยื่นบัญชีทรัพย์สิน

๓.๔.๒.๒ มาตรการป้องกันมโรงเรียนที่ไม่ได้มาตรฐานคุณภาพ

๓.๔.๒.๓ มาตรการป้องกันและแก้ไขเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ใช้ดุลยพินิจ

โดยไม่สุจริตหรือบกพร่อง

โดยมี ...

โดยมีข้อสั่งการเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ในการกำหนดตำแหน่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกคนต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินให้ศึกษาเพิ่มเติมว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐระดับใดที่สมควรต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและให้ความสำคัญถึงการชี้แจงที่มาของทรัพย์สินว่าได้มาจากที่ใด เพิ่มขึ้นอย่างไร ทั้งนี้ ให้ศึกษาของต่างประเทศประกอบด้วย

(๒) ต้องสร้างความเชื่อมั่นและไว้วางใจระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่ของรัฐในการติดต่อราชการเพื่อป้องกันมิให้เกิดการให้สินบน

(๓) มอบหมายให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมออกแบบระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการติดต่อกับราชการเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเป็นการอำนวยความสะดวกให้ประชาชน

(๔) มอบหมายให้สำนักงานปรมาณูจัดทำระบบตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณเผยแพร่ให้ประชาชนเข้าถึงได้ง่าย

(๕) มอบหมายให้กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดแนวทางการเก็บรักษาและการแจกจ่ายนมโรงเรียน โดยศึกษาการดำเนินการที่เกี่ยวข้องทุกขั้นตอนเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ถูกต้อง

๓.๕ มติที่ ๔ รับทราบผลการดำเนินการด้านการปราบปรามการทุจริต โดยศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (ศอตช.) ดังนี้

๓.๕.๑ ผลการดำเนินการเกลี่ยอัตราค่าจ้างของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ในส่วนราชการระดับกระทรวง ได้มีการเกลี่ยอัตราค่าจ้างแล้ว ๑๖ หน่วยงาน ยังไม่เกลี่ยอัตราค่าจ้างจำนวน ๔ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงพลังงาน และส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีและส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง ได้มีการเกลี่ยอัตราค่าจ้างแล้ว ๕ หน่วยงาน ยังไม่เกลี่ยอัตราค่าจ้าง จำนวน ๑๐ หน่วยงาน

๓.๕.๒ ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๓.๕.๒.๑ หน่วยงานภาครัฐในความรับผิดชอบของสำนักงาน ป.ป.ท. จำนวน ๒๗๗ หน่วยงาน ในภาพรวมมีระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในระดับสูงมาก (คะแนน ITA เฉลี่ย ๘๐.๓๔ จากคะแนนเต็ม ๑๐๐) โดยมีหน่วยงานที่ได้คะแนน ITA ในระดับสูงมาก (ค่าคะแนน ๘๐.๐๐ ขึ้นไป) จำนวน ๑๕๗ หน่วยงาน ประกอบด้วย ส่วนราชการระดับกรม จำนวน ๗๕ หน่วยงาน จังหวัด จำนวน ๔๘ จังหวัด และองค์การมหาชน จำนวน ๓๔ หน่วยงาน

๓.๕.๒.๒ นายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้ดำเนินการดังนี้

(๑) มีหนังสือชมเชยหน่วยงานที่มีผลการประเมิน ITA ในระดับสูงมาก เพื่อเป็นขวัญกำลังใจในการพัฒนาการปฏิบัติหน้าที่อย่างต่อเนื่อง

(๒) ให้ส่วนราชการระดับกรมที่มีผลการประเมิน ITA ต่ำกว่า ๗๕ คะแนน ต่อเนื่องกัน ๒ ปี รายงานปัญหาอุปสรรคข้อขัดข้อง พร้อมทั้งเสนอแนวทางในการยกระดับผลการประเมิน ITA ของหน่วยงานโดยสำนักงาน ป.ป.ท. เป็นผู้ดำเนินการ

(๓) ให้เผยแพร่การดำเนินโครงการและผลการประเมิน ITA เป็นภาษาอังกฤษผ่านช่องทางของกรมสารนิเทศ กระทรวงการต่างประเทศ โดยสำนักงาน ป.ป.ท. เป็นผู้สนับสนุนข้อมูล

๓.๕.๓ การปรับปรุง ...

๓.๕.๓ การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว ปัจจุบันอยู่ระหว่างเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓.๕.๔ การดำเนินการตามคำสั่งมาตรา ๔๔ ปัจจุบันหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีคำสั่งแล้วจำนวน ๙ ฉบับ มีเจ้าหน้าที่ของรัฐรวม ๓๕๓ ราย ปัจจุบันมีการดำเนินการแล้วเสร็จ ๗๘ ราย ต้นสังกัดดำเนินการทางวินัยแล้วเสร็จ ๔๑ ราย อยู่ระหว่างดำเนินการทางวินัยของต้นสังกัด ๖๔ ราย ป.ป.ช. ชี้มูลแล้ว ๑๗ ราย และ คอตช. ยังไม่ได้รับรายงาน ๑๕๓ ราย

๓.๕.๕ การดำเนินการต่อคดีหรือปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อสังคมและมีความเสียหายอย่างต่อเนื่อง คอตช. ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วเสร็จและอยู่ระหว่างดำเนินการเร่งรัดการดำเนินการ เช่น คดีทุจริตการเก็บรักษาข้าวในคลังสินค้าภายใต้โครงการรับจำนำข้าว การตรวจสอบการทุจริตโครงการอุดหนุนบ่อบาดาลของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล และการตรวจสอบโครงการก่อสร้างสนามกีฬาระดับอำเภอ

๓.๖ มติที่ ๕ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายเพื่อเตรียมความพร้อมและประสานงานการประเมินดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันที่เห็นชอบให้มีการดำเนินการเพื่อยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI) ของประเทศไทยโดยเร่งด่วน ๔ เรื่อง ได้แก่ การอำนวยความสะดวกทางธุรกิจ ความโปร่งใสของการใช้อำนาจและตำแหน่งหน้าที่ ความโปร่งใสของการใช้จ่ายงบประมาณและการบริหารจัดการทรัพยากรภาครัฐ และประสิทธิภาพการดำเนินการต่อต้านการทุจริต ดังนี้

๓.๖.๑ ด้านกฎหมาย ให้ประสานเร่งรัดการปฏิรูปกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องให้มีความทันสมัย ไม่ซ้ำซ้อนและเกิดปัญหาในการตีความ

๓.๖.๒ ให้นำพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเป็นเครื่องมือในการลดขั้นตอนการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ รวมถึงการนำพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และพระราชกฤษฎีกาขบพหวความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ มาใช้บังคับอย่างจริงจัง

๓.๖.๓ ให้นำพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเป็นเครื่องมือในการลดขั้นตอนการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ และให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการดังนี้

๓.๖.๓.๑ คัดเลือกหน่วยงานที่จะดำเนินการเป็นหน่วยงานต้นแบบของการใช้พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมุ่งเน้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจก่อน เช่น กรมศุลกากร สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กรมโรงงานอุตสาหกรรม และกรมที่ดิน โดยอาจมีการตั้งคณะที่ปรึกษาเพื่อไปช่วยเหลือ แนะนำเพื่อลดขั้นตอนการดำเนินการต่าง ๆ

๓.๖.๓.๒ ให้ศึกษาวิธีการนำเสนอผลการดำเนินงานของประเทศมาเลเซีย ไปเป็นตัวอย่างในการนำเสนอผลงานของหน่วยงานต่าง ๆ โดยให้กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานนำร่อง

๓.๖.๓.๓ ให้มีการประชาสัมพันธ์มาตรการต่าง ๆ ที่รัฐบาลดำเนินการอยู่ให้ทุกภาคส่วนได้รับทราบอย่างทั่วถึงทั้งภาษาไทยและภาษาต่างประเทศ

๓.๖.๓.๔ เห็นชอบ ...

๓.๖.๓.๔ เห็นชอบแผนระยะเร่งด่วน (Quick win) ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ เพื่อให้การดำเนินการเห็นผลลัพธ์เป็นรูปธรรมอย่างรวดเร็วและมีระดับคะแนน CPI เพิ่มขึ้นในปี ๒๕๖๑ โดยมีหลักการ คือ

(๑) ทำขั้นตอนการดำเนินการต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐ ให้เข้าใจง่าย ไม่ยุ่งยากซับซ้อน ใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ให้น้อยที่สุด (Simplify)

(๒) มีการเผยแพร่ข้อมูลออนไลน์ (Online Data) บนหน้าเว็บไซต์อย่างน้อย ๒ ภาษา คือ ภาษาไทยและภาษาอังกฤษ ที่ระบุขั้นตอนการดำเนินการอย่างชัดเจน

๓.๖.๓.๕ ในระยะเร่งด่วนมีข้อเสนอแนะให้ดำเนินการเพื่อให้ประเทศไทย ได้คะแนนเต็มด้านงบประมาณตามข้อกำหนดของ International Budget Partnership (IBP) ได้อย่างรวดเร็ว โดยไม่ต้องใช้งบประมาณจากภาครัฐในขั้นต้น ดังนี้

(๑) การนำคำแถลงประกอบคำของงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ขึ้นเว็บไซต์ และจัดทำคำแปลเป็นภาษาอังกฤษ

(๒) การนำข้อมูลงบประมาณขึ้นเว็บไซต์ในรูปแบบตาราง Excel เท่านั้น ไม่ใช่ PDF

(๓) การนำร่างงบประมาณประจำปีขึ้นเว็บไซต์ของสำนักงบประมาณล่วงหน้าอย่างน้อย ๓ เดือนก่อนสภาอนุมัติ

(๔) การจัดทำข้อมูลงบประมาณทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ ของเอกสารงบประมาณของสำนักงานงบประมาณจะต้องตรงกัน

(๕) การนำรายงานประจำปีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๕๗, ๒๕๕๘ หรือ ๒๕๕๙ ขึ้นเว็บไซต์

๓.๖.๓.๖ การดำเนินการเรื่องการตรวจลงตรา (Visa) จะต้องมีการระบุรายการเอกสารที่ประชาชนต้องเตรียมมาให้พร้อมและกำหนดเวลาแล้วเสร็จหลังการยื่นเอกสารให้แน่นอน ชัดเจน ซึ่งข้อมูลดังกล่าวจะต้องปรากฏในเว็บไซต์ของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ และรายงานผลการดำเนินการให้รัฐบาลทราบภายใน ๓๐ วันหลังจากมีข้อสั่งการ

๓.๖.๓.๗ กระบวนการนำเข้า-ส่งออก จะต้องมีการระบุรายการเอกสารที่ประชาชนต้องเตรียมมาให้พร้อม และกำหนดเวลาแล้วเสร็จหลังการยื่นเอกสารให้แน่นอน ชัดเจน ซึ่งข้อมูลดังกล่าวจะต้องปรากฏในเว็บไซต์ของกรมศุลกากรทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ รวมถึงการเชิญผู้ประกอบการ ทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศให้มีความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน และรายงานผลการดำเนินการให้รัฐบาลทราบ ภายใน ๓๐ วันหลังจากมีข้อสั่งการ

ทั้งนี้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการดังกล่าวภายใน ๓๐ วันนับแต่ได้รับแจ้ง และให้รายงานความคืบหน้าการดำเนินการมายังสำนักงาน ป.ป.ท. เพื่อรวบรวมรายงานนายกรัฐมนตรีต่อไป โดยมีข้อสั่งการเพิ่มเติมดังนี้

(๑) ให้ศึกษาเพิ่มเติมว่า การยกระดับคะแนน CPI ควรดำเนินการเพิ่มเติมจากการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกฯ อย่างไรบ้าง โดยให้ศึกษาขั้นตอนการปฏิบัติงานให้ชัดเจน แล้วกำหนดแนวทางการแก้ไขปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติงานให้ครอบคลุมทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว และมอบหมายให้ ศอศช. จัดบุคคลหรือเจ้าหน้าที่เข้าร่วมประชุมหารือในการดำเนินการโครงการลักษณะต่าง ๆ ที่มีการใช้จ่ายงบประมาณสูงตั้งแต่ระยะเริ่มต้นเพื่อป้องกันการทุจริต

(๒) ให้ทุก ...

(๒) ให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามกรอบแนวทางการดำเนินการเร่งด่วน เพื่อยกระดับคะแนน CPI จัดทำแผนงาน/โครงการ เสนอแนวทาง ขั้นตอน วิธีการดำเนินการตามกรอบ แนวทาง ๔ ประเด็นข้อคำถาม และระยะเวลาแล้วเสร็จให้ชัดเจน

(๓) มอบหมายให้ คอตช. สร้างการรับรู้การดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐบาล ไปยังผู้เชี่ยวชาญหรือประชาชนกลุ่มตัวอย่างที่ได้รับการคัดเลือกหรือมีส่วนเกี่ยวข้องกับการประเมินตาม แหล่งข้อมูล CPI และเร่งรัดการดำเนินการให้สอดคล้องกับข้อเสนอแนะ ความเห็นของผู้เชี่ยวชาญหรือ ประชาชนกลุ่มตัวอย่างดังกล่าว

(๔) ให้ทุกหน่วยงานเผยแพร่ขั้นตอนการปฏิบัติงานลงเว็บไซต์และสื่อสังคม ออนไลน์ทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ โดยต้องเร่งรัดจัดหาเจ้าหน้าที่ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวโดยเร็ว แต่ต้องไม่เพิ่มภาระด้านอัตรากำลังข้าราชการ

๓.๗ มติที่ ๖ รับทราบแนวทางการปรับปรุงกลไกการดำเนินคดีทุจริตภายใต้กรอบ แนวทาง “คนโกงรายเก่าต้องหมดไป คนโกงรายใหม่ต้องไม่เกิด ไม่เปิดโอกาสให้โกง” และเห็นชอบให้ สำนักงาน ป.ป.ท. ประสานงานกับศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อจัดทำ ฐานข้อมูลคดีทุจริตร่วมกัน โดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เป็นหลัก

๓.๘ มติที่ ๗ รับทราบโครงสร้างกลไกการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะที่ ๓ ดังนี้

๓.๘.๑ มีกลไกขับเคลื่อน ๓ ระดับ คือ คตช. เป็นกลไกระดับนโยบาย คอตช. เป็น กลไกประสานการขับเคลื่อนในภาพรวมของประเทศ และ ศปท. เป็นกลไกขับเคลื่อนการปฏิบัติ

๓.๘.๒ ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารยุทธศาสตร์ชาติฯ ระดับกระทรวง และคณะกรรมการบริหารยุทธศาสตร์ชาติฯ ระดับจังหวัด เพื่อรับผิดชอบการนำยุทธศาสตร์ชาติฯ ไปสู่การ ปฏิบัติได้ครอบคลุมมากขึ้น

โดยมีข้อสั่งการเพิ่มเติมดังนี้

(๑) ให้คณะกรรมการบูรณาการยุทธศาสตร์ชาติฯ ระดับกระทรวง บูรณาการ การทำงานให้ชัดเจนและแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ทั้งในด้านการต่อต้านการทุจริต ด้านเศรษฐกิจ ด้านแผนงาน โครงการ และงบประมาณ

(๒) ควรกำหนดแนวทางการดำเนินการแก้ไขปัญหาการทุจริตให้สอดคล้องกับบริบท ในปัจจุบันโดยคำนึงถึงหลักนิติศาสตร์ หลักรัฐศาสตร์ และหลักเศรษฐศาสตร์ประกอบกัน รวมทั้งควรคำนึงถึง ความสอดคล้องเชื่อมโยงกันระหว่างระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และงบประมาณด้วย

๓.๙ มติที่ ๘ รับทราบผลการดำเนินการของคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตด้านการ ประชาสัมพันธ์ในโครงการพัฒนาการสื่อสารการต่อต้านการทุจริตเป็นภาษาอังกฤษผ่านสื่อออนไลน์ ซึ่งพบว่า หน่วยงานด้านการประชาสัมพันธ์ไม่เชี่ยวชาญการประชาสัมพันธ์ด้วยภาษาอังกฤษจึงควรกำหนดให้มีการ ดำเนินการในลักษณะบูรณาการร่วมกันระหว่างฝ่ายประชาสัมพันธ์ ฝ่ายเทคโนโลยีสารสนเทศ และฝ่ายวิเทศ สัมพันธ์เพื่อให้ดำเนินการสื่อสารประชาสัมพันธ์ด้วยภาษาอังกฤษบรรลุผลสำเร็จ

๓.๑๐ มติที่ ๙ อนุมัติโครงการบูรณาการร่วมเพื่อการบริหารจัดการคดีทุจริตระหว่าง องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานต่อต้านการทุจริตภาครัฐ โดยมีข้อสั่งการเพิ่มเติมให้เพิ่มเติม ภาคเอกชนและภาคประชาสังคมให้มีส่วนร่วมในการดำเนินการเพื่อให้เกิดรูปแบบการดำเนินการแบบประชารัฐ มีความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบการทุจริตทั้งภาครัฐและภาคธุรกิจ และควรดำเนินการจัดทำ บัญชีดำบริษัทที่มีปัญหาเกี่ยวข้องกับการทุจริตมิให้เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของรัฐ

๓.๑๑ มติที่ ...

๓.๑๑ มติที่ ๑๐ เห็นชอบการนำเสนอพระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชด้านความซื่อสัตย์สุจริต มีชีวิตที่พอเพียง ซึ่งกำหนดรูปแบบการจัดกิจกรรม ๓ รูปแบบ คือ

๓.๑๑.๑ เสนอในรายการโทรทัศน์ “แผ่นดินไทยใสสะอาด” ทางช่อง ๑๑

๓.๑๑.๒ นำเสนอในรูปแบบแอปพลิเคชันหรือสื่อออนไลน์ โดยสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์

๓.๑๑.๓ จัดกิจกรรมร่วมกับกรุงเทพมหานคร

๓.๑๒ มติที่ ๑๑ รับทราบผลการดำเนินการของคณะอนุกรรมการประสานความร่วมมือข้อตกลงคุณธรรม ดังนี้

๓.๑๒.๑ โครงการข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีจำนวน ๙ โครงการ มูลค่า ๘๐,๙๖๙.๕๓ ล้านบาท ซึ่งอยู่ระหว่างเข้าสังเกตการณ์ จำนวน ๘ โครงการ และอยู่ระหว่างรอการพิจารณาความเหมาะสมด้านราคาจากสำนักงบประมาณ จำนวน ๑ โครงการ โดยมีข้อสั่งการเพิ่มเติมดังนี้

๓.๑๒.๑.๑ การดำเนินการตรวจสอบโครงการข้อตกลงคุณธรรม ควรมีการดำเนินการตรวจสอบให้รอบด้านในระยะต่อไป ทั้งในส่วนของการดำเนินการของภาครัฐและประวัติของเอกชนคู่สัญญาเพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายกับราชการ เช่น กรณีของบริษัทคู่สัญญาในโครงการรถเมล์ NGV

๓.๑๒.๑.๒ การดำเนินการตรวจสอบโครงการควรกำหนดระยะเวลาการตรวจสอบให้รวดเร็วเหมาะสม สามารถยับยั้งพฤติกรรมที่จะก่อให้เกิดการทุจริตได้ล่วงหน้า แต่ไม่ทำให้การดำเนินการหยุดชะงัก ส่งผลกระทบต่อประชาชน

๓.๑๒.๑.๓ กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐและเอกชนสมยอมกันทุจริตจะต้องมีการดำเนินคดีทั้งสองฝ่าย

๓.๑๒.๑.๔ การดำเนินการตรวจสอบคดีทุจริตอย่าคล้อยตามสถานการณ์ทางการเมืองและควรเร่งรัดการดำเนินการคดีสำคัญที่อยู่ในความสนใจของประชาชน ซึ่งสร้างความเสียหายมากหรือส่งผลกระทบต่อประชาชน

๓.๑๒.๒ โครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) กรมบัญชีกลางอยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ เพื่อเป็นกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (MSG) ตามหลักการของ CoST โดยมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน และกรมบัญชีกลางเป็นเลขานุการแทนคณะกรรมการฯ ชุดเดิม

๓.๑๒.๓ การศึกษาระบบมาตรฐานรหัสต้นทุนก่อสร้างอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๕ ของวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย (ว.ส.ท.) และนำมาประยุกต์ใช้ในการจัดทำฐานข้อมูลราคากลางงานก่อสร้างภาครัฐ เพื่อให้มีรหัสต้นทุนเป็นมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งเพื่อจัดทำรายละเอียดแผนการดำเนินการต่อไป

๓.๑๓ มติที่ ๑๒ เห็นชอบข้อเสนอมาตรการเร่งรัดการบังคับใช้พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกฯ เพื่อแก้ไขปัญหาความล่าช้าในการปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยมีข้อสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๓.๑๓.๑ ให้ทุกหน่วยงานเผยแพร่และใช้คู่มือสำหรับประชาชนที่จัดทำไว้ไปพลางก่อน แล้วจึงให้สำนักงาน ก.พร. ตรวจสอบความเหมาะสม ให้ข้อคิดเห็น และพิจารณาอนุมัติต่อไป

๓.๑๓.๒ ให้ทุก ...

๓.๑๓.๒ ให้ทุกหน่วยงานปรับปรุงกระบวนการสู่ระยะที่ ๒ ตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายที่ส่งผลให้เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารราชการและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน

๓.๑๓.๓ มอบหมายให้คณะอนุกรรมการ ก.พ.ร. เกี่ยวกับการส่งเสริมและยกระดับการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการและการประกอบธุรกิจ เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ ดังนี้

๓.๑๓.๓.๑ กำหนดหน่วยงานตัวอย่างเพื่อพัฒนาการให้บริการประชาชนเป็นการเร่งด่วน คือ ๑) การออกใบอนุญาต โดยสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข ๒) การจดทะเบียนที่ดิน โดยกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย และ ๓) การส่งออก - นำเข้า โดยกรมศุลกากร กระทรวงการคลัง

๓.๑๓.๓.๒ กำหนดหน่วยงานตัวอย่างการพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนที่รวดเร็วทันสมัย คือ การทำบัญชีจ่ายเงินคืนให้เจ้าหน้าที่ตามคำพิพากษา โดยกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม

๓.๑๓.๔ ข้อเสนอการเพิ่มเติม

๓.๑๓.๔.๑ ควรสร้างการรับรู้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกฯ ให้ประชาชน ภาคเอกชนรับรู้ก่อน และดำเนินการแก้ไขปัญหาก็ให้เกิดการนำไปสู่การปฏิบัติได้จริง เบื้องต้นอาจดำเนินการกำหนดระยะเวลาการดำเนินการภาพรวมให้ประชาชนทราบขั้นตอนการดำเนินการทั้งหมดก่อน แล้วจึงชี้แจงทำความเข้าใจการกำหนดแนวทางการดำเนินการลดขั้นตอนลดระยะเวลาการติดต่อของประชาชน โดยมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับไปดำเนินการให้เกิดแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจนต่อไป

๓.๑๓.๔.๒ ให้มีการจัดทำบัญชีดำ (Blacklist) บริษัท ห้างร้าน นักธุรกิจที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการทุจริตหรือกระทำผิดกฎหมาย

๓.๑๓.๔.๓ มอบหมายให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมรับไปดำเนินการใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้เกิดประโยชน์ในการดำเนินการ

๓.๑๔ ข้อเสนอการเพิ่มเติมของประธาน คตช.

๓.๑๔.๑ เน้นการดำเนินงานที่เป็นระบบระหว่างส่วนราชการและภาคประชาชนร่วมกัน โดยดำเนินการตามรูปแบบประชารัฐ และให้นำมาตรการป้องกัน ป้องปราม และปราบปรามการทุจริตบรรจุไว้ในโครงการประชารัฐด้วย

๓.๑๔.๒ เน้นการดำเนินการโดยนำกลุ่มงานเป็นหลักการสำคัญ คือ ๑) การป้องกัน ป้องปราม คือ การสร้างการรับรู้และปลูกจิตสำนึก ๒) การปราบปราม คือ การบังคับใช้กฎหมาย นำตัวผู้กระทำผิดมาลงโทษ และ ๓) การแก้ไขฟื้นฟู คือ การปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบ เพื่อให้การดำเนินการง่ายขึ้น

๓.๑๔.๓ รมต.ระวังการดำเนินการเพื่อมิให้เกิดความวุ่นวาย ปั่นป่วน สร้างการรับรู้ปลูกจิตสำนึกประชาชนให้มีการดำเนินชีวิตตามระเบียบวินัย ไม่โกง ไม่ทุจริตแม้เป็นสิ่งเล็กน้อย

๓.๑๔.๔ เน้นการดำเนินการเชิงรุกโดยใช้ประโยชน์จาก Social Media เพื่อเข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย ดำเนินการเชิงรุกเพื่อสร้างเครือข่าย และนำเสนอรูปแบบที่น่าสนใจเพื่อให้เข้าถึงผู้รับข้อมูลข่าวสารให้มากที่สุด

๔. ข้อเสนอ ...

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบมติ - ข้อสั่งการในการประชุมคณะกรรมการต่อต้านการทุจริต
แห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประยงค์ ปรีชาจิตต์)

เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

สำนักงาน ป.ป.ท.

ฝ่ายเลขานุการฯ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๐๒ ๖๖๗๐-๘๐ ต่อ ๑๙๒๑, ๑๙๒๒