



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส22654 ภาษดิ
รับที่ : ๘155/60 ส. ๒ (๒)
วันที่ : 05 ม.ค. 60 เวลา : 9:26

ที่ กค ๑๐๐๖/๖๑

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๓. ตารางเปรียบเทียบ
๔. การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) รวม ๑๐ ประการ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ. ธสน.ฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ (พ.ร.บ. ธสน.ฯ) ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน มีข้อจำกัด และอุปสรรคต่าง ๆ ในส่วนของอำนาจในการประกอบกิจการของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) ทำให้การประกอบกิจการของ ธสน. ไม่สามารถดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่ได้รับมอบหมายได้อย่างครบถ้วน และครบวงจร ดังนั้น เพื่อให้ ธสน. มีบทบาทหน้าที่สอดคล้องกับการประกอบธุรกิจของ ธสน. ในปัจจุบัน และเพื่อเป็นการเพิ่มความคล่องตัวในการดำเนินกิจการของ ธสน. จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ. ธสน.ฯ ทั้งนี้ การปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ. ธสน.ฯ จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เนื่องจากเป็นการเสนอร่างพระราชบัญญัติซึ่งตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) กำหนดไว้ว่าต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒. สารสำคัญ

กระทรวงการคลังขอแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ธสน.ฯ โดยมีเหตุผล และประเด็นที่ขอแก้ไขสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน จึงมีทบทวนนิติบางประการที่ไม่สอดคล้องกับการดำเนินกิจการตามยุทธศาสตร์ที่ได้รับมอบหมายของ ธสน. ในปัจจุบัน เพื่อให้ ธสน. สามารถให้การส่งเสริมและสนับสนุนผู้ส่งออกและผู้ลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพอันจะช่วยเสริมสร้างความมั่นใจแก่ผู้ส่งออกและผู้ลงทุนในการประกอบกิจการ อีกทั้งเพื่อให้ ธสน. สามารถดำเนินการตามยุทธศาสตร์ในการประกอบธุรกิจได้อย่างครบถ้วนและครบวงจร อันจะส่งผลดีต่อการประกอบกิจการของผู้ส่งออกและผู้ลงทุนของไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒.๒ ประเด็นที่ขอแก้ไข

๒.๒.๑ ขยายขอบเขตในการรับประกันความเสี่ยงในการได้รับการชำระเงิน ให้ครอบคลุมถึงกรณีขายสินค้าให้คู่สัญญาในประเทศ และความเสี่ยงในกรณีธนาคารของผู้ส่งออกถูกเรียกให้ชำระเงินโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร รวมทั้งการทำประกันต่อ หรือรับประกันต่อในเรื่องดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๖))

ปัจจุบัน ธสน. สามารถรับประกันความเสี่ยงได้เฉพาะการได้รับการชำระเงินจากคู่สัญญาที่เป็นผู้ซื้อในต่างประเทศหรือธนาคารของผู้ซื้อในต่างประเทศเท่านั้น ซึ่งไม่สอดคล้องกับการดำเนินธุรกิจในปัจจุบันที่ผู้ลงทุนมีการขายสินค้าหรือบริการทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยส่วนที่ขายในประเทศ ผู้ลงทุนจะต้องไปทำประกันกับบริษัทอื่น ซึ่งเป็นการเพิ่มต้นทุนให้กับผู้ลงทุน ดังนั้น จึงเสนอแก้ไขให้ ธสน. รับประกันในส่วนที่ขายในประเทศที่เป็นธุรกิจเพื่อการส่งออกได้ด้วย ซึ่งจะทำให้ผู้ลงทุนมีต้นทุนในการทำประกันที่ต่ำลงเนื่องจากการประหยัดต่อขนาด (Economy of scale) นอกจากนี้ ได้เสนอให้ ธสน. สามารถรับประกันความเสี่ยงในการที่ธนาคารของผู้ส่งออกหรือของผู้ลงทุนถูกเรียกร้องให้ชำระเงินตามหนังสือคำประกันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ซึ่งเดิม ธสน. ไม่สามารถทำได้ รวมทั้งได้ให้อำนาจ ธสน. ในการประกันต่อและการรับประกันต่อ รับประกันร่วม หรือเป็นนายหน้ารับประกัน ที่เกี่ยวข้องกับการรับประกันความเสี่ยงดังกล่าว

๒.๒.๒ ขยายขอบเขตในการรับประกันความเสี่ยงในการลงทุนในต่างประเทศให้แก่ผู้ลงทุนที่ไม่ได้ขอสินเชื่อจาก ธสน. และการรับประกันสินเชื่อเพื่อการลงทุนให้แก่ธนาคารของผู้ลงทุน (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘ (๗))

ปัจจุบัน ธสน. สามารถรับประกันความเสี่ยงในการลงทุนในต่างประเทศได้เฉพาะกิจการที่ ธสน. ให้การสนับสนุนด้านสินเชื่อเท่านั้น จึงได้เสนอแก้ไขให้ ธสน. สามารถรับประกันให้กับนักลงทุนที่ไม่ได้ขอสินเชื่อจาก ธสน. ด้วย และได้แก้ไขให้ ธสน. สามารถรับประกันความเสี่ยงในการให้สินเชื่อเพื่อการลงทุนให้แก่ธนาคารของผู้ลงทุน ซึ่งจะช่วยลดความเสี่ยงให้กับธนาคารพาณิชย์ไทยในการให้สินเชื่อแก่นักลงทุนไทยมากขึ้น นอกจากนี้ ได้ให้อำนาจ ธสน. ในการประกันต่อและการรับประกันต่อ รับประกันร่วม หรือเป็นนายหน้ารับประกัน ที่เกี่ยวข้องกับความเสียดังกล่าวด้วย

๒.๒.๓ แก้ไขอัตราแลกเปลี่ยนที่ใช้ในการคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยสำหรับยอดรวมของเงินกู้ของ ธสน. ที่ขอให้รัฐบาลค้ำประกัน โดยให้อ้างอิงตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะแทน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ วรรคสอง)

พ.ร.บ. ธสน.ฯ กำหนดให้ใช้อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราตามอัตราถั่วเฉลี่ยประจำวันที่ทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราในการคำนวณยอดรวมเงินกู้ของ ธสน. ที่ขอให้รัฐบาลค้ำประกัน อย่างไรก็ตาม ได้มีการยกเลิกทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราแล้ว จึงได้เสนอให้ตัดบทบัญญัติในเรื่องนี้ออกไป โดยให้อ้างอิงตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะแทน

พร้อมนี้กระทรวงการคลังได้ยกร่าง พ.ร.บ. ธสน.๓ ในประเด็นดังกล่าวมาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และได้แนบตารางเปรียบเทียบ และเอกสารการตรวจสอบความจำเป็น
ในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) รวม ๑๐ ประการ มาด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔ ตามลำดับ)

๓. ประโยชน์ที่ได้รับ

การปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ. ธสน.๓ ใน ๓ ประเด็นดังกล่าวข้างต้น จะทำให้ ธสน.
สามารถทำธุรกรรมเพื่อสนับสนุนการส่งออกและการลงทุนได้หลากหลายยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับ
วัตถุประสงค์การจัดตั้ง ธสน. และทำให้ ธสน. มีบทบาทที่ชัดเจนยิ่งขึ้นในการสนับสนุนให้ผู้ประกอบการไทย
ไปลงทุนในต่างประเทศ โดยเฉพาะบทบาทด้านการรับประกันที่จะสามารถดำเนินการได้ทัดเทียมกับ
ประเทศอื่น ทั้งนี้ บทบาทที่เพิ่มขึ้นของ ธสน. จะช่วยเติมเต็มช่องว่างในการให้บริการแก่ผู้ส่งออกและ
ผู้ลงทุนไทยในต่างประเทศ อีกทั้งช่วยลดความเสี่ยงให้กับธนาคารพาณิชย์ในการให้สินเชื่อแก่ผู้ส่งออกและ
ผู้ลงทุนด้วย

๔. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ในหลักการการแก้ไข พ.ร.บ. ธสน.๓ ตามที่เสนอในข้อ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๘๐๒๐ ต่อ ๓๒๘๑

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔