

ด่วนที่สุด

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1074
วันที่ 4 ส.ก. 2560

ที่ ยธ ๐๒๐๐๗/๕๐๓

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๗ มกราคม ๒๕๖๐

จัดเข้าวาระ 24 ส.ก. 2560

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสวัสดิภาพบุคคลในครอบครัว พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๒๐๗๓ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสวัสดิภาพบุคคลในครอบครัว พ.ศ. ในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาเห็นว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่บังคับอยู่ในปัจจุบัน มีปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายหลายประการ จึงได้ยกเลิกพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสวัสดิภาพบุคคลในครอบครัว พ.ศ. ขึ้นใหม่ โดยมีสาระสำคัญเพื่อกำหนดให้มีมาตรการคุ้มครองสวัสดิภาพของบุคคลในครอบครัว ควบคู่กับการดำเนินคดีอาญา โดยนำมาตรการทางสังคมเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาครอบครัว การคุ้มครองป้องกัน และการเยียวยาบำบัดฟื้นฟูมาใช้ในการแก้ไขปัญหาการใช้ความรุนแรงในครอบครัว ซึ่งจะนำไปสู่การป้องกันและแก้ไขปัญหาการใช้ความรุนแรงในครอบครัวได้อย่างเหมาะสมและเป็นรูปธรรม อันสอดคล้องกับหลักการคุ้มครองสิทธิบุคคลในครอบครัวของรัฐให้บุคคลปราศจากการใช้ความรุนแรง และการปฏิบัติอันไม่เป็นธรรม จึงเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสวัสดิภาพบุคคลในครอบครัว พ.ศ. ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ แต่อย่างไรก็ตาม กระทรวงยุติธรรมมีข้อสังเกตบางประการ ดังนี้

๑. ความหมายของคำว่า “บุคคลในครอบครัว” ตามร่างมาตรา (๔) หมายความว่า บุคคลที่มีความสัมพันธ์กับบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) ในฐานะญาติสืบสายโลหิตตรงขึ้นไปหรือลงมา จะทำให้ความหมายของบุคคลในครอบครัวขยายออกไปกว้างเกินไปหรือไม่ และความหมายของบุคคลอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงตาม (๖) จะหมายความรวมถึงบุคคลใด

๒. ร่างมาตรา ๖ (๕) ได้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์ครอบครัวแห่งชาติ ในส่วนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิว่าต้องมีจำนวนสัดส่วนของหญิงชาย และผู้แสดงออกที่แตกต่างจากเพศโดยกำเนิดที่ใกล้เคียงกัน นั้น อาจต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมและเหตุผลความจำเป็นเพื่อมิให้ก่อให้เกิดปัญหาความแตกต่างทางเพศ

๓. ร่างมาตรา ๒๙ วรรคสองให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเข้าไปในเคหสถานหรือสถานที่ที่เกิดเหตุโดยไม่ต้องมีหมายค้นในกรณีจำเป็นเร่งด่วน นั้น เห็นว่า เป็นกรณีที่อาจกระทบสิทธิเสรีภาพของประชาชน จึงควรกำหนดหลักเกณฑ์ให้มีความรัดกุมยิ่งขึ้น

๔. ร่างมาตรา ๓๔ ที่กำหนดให้ศาลอาจใช้มาตรการคุ้มครองสวัสดิภาพ เห็นว่า ในบางมาตรการเป็นมาตรการทั่วไปที่ฝ่ายบริหารอาจมอบหมายหรือออกคำสั่งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการได้ หากเป็นมาตรการที่กระทบสิทธิเสรีภาพของบุคคลหรือมีลักษณะเดียวกับการบังคับโทษทางอาญาหรือการใช้วิธีการเพื่อความปลอดภัย เห็นควรให้เป็นอำนาจของฝ่ายตุลาการที่จะพิจารณาออกคำสั่งกำหนดมาตรการคุ้มครองสวัสดิภาพ

๕. ร่างมาตรา ๓๘ เกี่ยวกับสิทธิในการอุทธรณ์คำสั่ง เห็นว่า ปัจจุบันสำนักงานศาลยุติธรรมได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การอุทธรณ์และฎีกา เพื่อให้คู่ความสามารถยื่นฎีกาปัญหาข้อกฎหมายและปัญหาข้อเท็จจริงตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดมาเป็น “ระบบอนุญาต” จึงเห็นควรพิจารณาให้ความสอดคล้องกับหลักการดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๓๐๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๖๕