

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๒/๐๐๑๔๔๘



คณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ตารางสรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอเรื่องการจัดตั้งกองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีตามแนวประชารัฐ ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

๑.๒ พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๒) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจหน้าที่พิจารณาก่อนการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๑๔ วรรคแรก กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๑ (๒) และ มาตรา ๑๔ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีนำความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนประกอบการพิจารณาในการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวข้างต้น

๔. ...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาเรื่องการจัดตั้งกองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีตามแนวพระราชรัฏตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ของกระทรวงอุตสาหกรรม โดยผลการพิจารณาสรุปได้ดังนี้

๔.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

สืบเนื่องจากแนวคิดการขับเคลื่อนประเทศไทยตามโมเดล “ประเทศไทย ๔.๐” ของรัฐบาลที่ผลักดันการเปลี่ยนโครงสร้างเศรษฐกิจอุตสาหกรรมของประเทศจาก “เพิ่มมูลค่า” เป็น “สร้างมูลค่า” จึงมีความจำเป็นต้องมุ่งเน้นการพัฒนาเศรษฐกิจโดยการเปลี่ยนจากการผลิตสินค้าโภคภัณฑ์ไปสู่สินค้าเชิงนวัตกรรม เปลี่ยนการขับเคลื่อนด้วยอุตสาหกรรมไปสู่การขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยี และเปลี่ยนภาคการผลิตสินค้าไปสู่ภาคบริการมากขึ้น

กระทรวงอุตสาหกรรมได้ตระหนักถึงความสำคัญในการขับเคลื่อนตามนโยบายรัฐบาล โดยการพัฒนาภาคอุตสาหกรรมไทยสู่อุตสาหกรรม ๔.๐ ซึ่งมุ่งเน้นการพัฒนาด้านมาตรฐาน (Standard) การเพิ่มผลิตภาพ (Productivity) และนวัตกรรม (Innovation) เพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมใน ๕ กลุ่มเทคโนโลยีและนวัตกรรม ได้แก่ กลุ่มอาหารเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ กลุ่มสาธารณสุข สุขภาพและเทคโนโลยีทางการแพทย์ กลุ่มเครื่องมืออุปกรณ์อัจฉริยะ หุ่นยนต์และระบบเครื่องกลที่ใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ควบคุม กลุ่มดิจิทัล เทคโนโลยีอินเทอร์เน็ต ปัญญาประดิษฐ์และเทคโนโลยีสมองกลฝังตัว และกลุ่มอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ หุ่นยนต์และระบบบริการที่มีมูลค่าสูง แต่ผู้ประกอบการยังคงเผชิญอุปสรรคสำคัญจากปัจจัยด้านเงินทุน ทำให้ไม่สามารถต่อยอดการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ได้ ดังนั้น จึงได้จัดตั้งกองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีตามแนวพระราชรัฏเพื่อสนับสนุนให้ความช่วยเหลือเงินทุน และเพิ่มช่องทางการเข้าถึงแหล่งเงินทุนให้กับผู้ประกอบการที่มีศักยภาพในการต่อยอดพัฒนาธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ และยังยืน เพื่อให้กระบวนการส่งเสริมและพัฒนาของหน่วยงานภาครัฐ เอกชนที่ได้ดำเนินการพัฒนาธุรกิจและผู้ประกอบการเกิดผลสัมฤทธิ์ในทางปฏิบัติได้อย่างแท้จริง

๔.๒ ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

เห็นชอบในหลักการจัดตั้งกองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีตามแนวพระราชรัฏตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. โดยมีข้อสังเกตดังนี้

(๑) ตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๘ (๑) กำหนดไว้สรุปว่า ให้ในแต่ละทุนหมุนเวียน มีคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนคณะหนึ่ง โดยหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียน เป็นประธานกรรมการ จากการพิจารณาองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนดให้ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นประธานกรรมการ ดังนั้น กองทุนเอสเอ็มอีตามแนวพระราชรัฏ จึงควรตั้งอยู่ที่สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

(๒) เห็นควรกำหนดกรอบหลักเกณฑ์การให้การสนับสนุนเงินกองทุนให้ชัดเจน เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนกับการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐอื่นหรือทุนหมุนเวียนที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว โดยคำนึงถึงความคุ้มค่า ประสิทธิภาพ และประสิทธิผล และคุณสมบัติของผู้ประสงค์จะขอรับการช่วยเหลือสนับสนุนต้องเป็นนิติบุคคลเท่านั้น

(๓) เห็นควรให้มีการกำกับดูแลติดตามประเมินผลโครงการที่ให้การสนับสนุนอย่างต่อเนื่อง

(๔) เพื่อให้การดำเนินการสนับสนุนผู้ประกอบการเกิดผลสัมฤทธิ์ในทางปฏิบัติได้อย่างทันทั่วถึง ในระยะเริ่มแรกเห็นควรให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีตามแนวพระราชรัฐ ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. และในระยะต่อไปกระทรวงอุตสาหกรรมควรตราเป็นกฎหมายเฉพาะ เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนเกิดประสิทธิภาพและยั่งยืน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีตามแนวพระราชรัฐ ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ของกระทรวงอุตสาหกรรม ตามข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน
กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๐๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕