

ด่วนที่สุด
ที่ กก ๐๒๐๔/ ๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส22677 ๑๖๖ ✓
วันที่ : ๒๗/๔/๖๐ น. ๑ ค.๑๖
วันที่ : ๐๙ ม.ค. ๖๐ เวลา : ๑๑:๐๒

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๖ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอแก้ไขกฎกระทรวง เรื่อง กำหนดแบบเอกสารตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และวิธีการขอหลักฐานการแจ้งออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อกลับเข้ามาอีก และการขอกลับเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตามเดิม พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. เอกสารสรุปการเลื่อนใช้แบบ ตม.๖ ฯ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีความจำเป็นต้องเสนอเรื่อง ขอแก้ไขกฎกระทรวง เรื่อง กำหนดแบบเอกสารตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และวิธีการขอหลักฐานการแจ้งออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อกลับเข้ามาอีก และการขอกลับเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตามเดิม พ.ศ. ๒๕๕๔ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้จัดเก็บข้อมูลคุณลักษณะบุคคลและพฤติกรรมการเดินทางของนักท่องเที่ยวจากแบบ ตม. ๖ ท้ายกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๒๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๘ (พ.ศ. ๒๕๔๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๒) กระทรวงมหาดไทยออกกฎกระทรวง เรื่อง กำหนดแบบเอกสารตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และวิธีการขอหลักฐานการแจ้งออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อกลับเข้ามาอีก และการขอกลับเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตามเดิม พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ตามข้อ ๗ การยื่นแบบรายการบุคคลซึ่งเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรตามมาตรา ๑๘ ให้บุคคลนั้นยื่นรายการตามแบบ ตม. ๖ โดยในแบบ ตม.๖ ดังกล่าวไม่มีรายการให้ผู้เดินทางบันทึกข้อมูลคุณลักษณะและพฤติกรรมการเดินทาง ได้แก่ ลักษณะเที่ยวบิน ความถี่ในการเดินทาง ลักษณะการจัดการเดินทาง ประเภทสถานพักแรม รายได้ เมืองที่อาศัยอยู่ และความเชื่อมโยงในการเดินทาง

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง (ไม่มี)

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีข้อสั่งการให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจัดประชุม เรื่อง การเปลี่ยนแปลง ตม.๖ สำหรับการเดินทางเข้าออกประเทศไทย เพื่อพิจารณาหาแนวทางมาตรการในการปรับเปลี่ยนแบบ ตม.๖ ให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการใช้ข้อมูลจากบัตร ตม.๖ โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม เช่น สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กรมการท่องเที่ยว กองเศรษฐกิจการท่องเที่ยวและกีฬา กองการต่างประเทศ และกองมาตรฐานและกำกับความปลอดภัยนักท่องเที่ยว เป็นต้น โดยที่ประชุมฯ เห็นว่า

๑) ให้แก้ไขกฎกระทรวง เรื่อง กำหนดแบบเอกสารตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และวิธีการขอหลักฐานการแจ้งออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อกลับเข้ามาอีก และการขอกลับเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตามเดิม พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๗ การยื่นแบบรายการบุคคลซึ่งเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรตามมาตรา ๑๘ ให้บุคคลนั้นยื่นรายการตามแบบ ตม. ๖ ทั้งนี้ ให้ปรับปรุงข้อมูลคุณลักษณะและพฤติกรรมการเดินทางของผู้เดินทาง ในแบบ ตม. ๖ ดังนี้

๑.๑) ปรับปรุงข้อความวัตถุประสงค์ของการเดินทาง จากแบบให้ตอบแบบเดิมคำ เป็นแบบเลือกตอบ

๑.๒) เพิ่มข้อมูลคุณลักษณะและพฤติกรรมการเดินทาง ได้แก่ ลักษณะเที่ยวบิน ความถี่ในการเดินทาง ลักษณะการจัดการเดินทาง ประเภทสถานพักแรม รายได้ เมืองและประเทศที่อาศัยอยู่ ความเชื่อมโยงในการเดินทาง

๑.๓.๒ เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีข้อสั่งการให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจัดประชุม เรื่อง การเปลี่ยนแปลง ตม.๖ สำหรับการเดินทางเข้าออกประเทศไทย เพื่อขอความเห็นชอบก่อนนำเสนอเข้าวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ได้แก่ กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สภาความมั่นคงแห่งชาติ กองเศรษฐกิจการท่องเที่ยวและกีฬา กองมาตรฐานและกำกับความปลอดภัยนักท่องเที่ยว กรมการท่องเที่ยว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการต่างประเทศ โดยที่ประชุมฯ เห็นว่า

๑) ให้แก้ไขกฎกระทรวง เรื่อง กำหนดแบบเอกสารตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และวิธีการขอหลักฐานการแจ้งออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อกลับเข้ามาอีก และการขอกลับเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตามเดิม พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยให้เลื่อนการประกาศใช้กฎกระทรวงใน ข้อ ๗ การยื่นแบบรายการบุคคลซึ่งเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรตามมาตรา ๑๘ ให้บุคคลนั้นยื่นรายการตามแบบ ตม. ๖ ให้มีผลบังคับใช้ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

๒) ในระหว่างที่ แบบ ตม.๖ ท้ายกฎกระทรวง เรื่อง กำหนดแบบเอกสารตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และวิธีการขอหลักฐานการแจ้งออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อกลับเข้ามาอีก และการขอกลับเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตามเดิม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อ ๗ ยังไม่มีผลบังคับใช้ ให้ใช้แบบ ตม.๖ ท้ายกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๒๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๘ (พ.ศ. ๒๕๔๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ไปพลางก่อน

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาแบบ ตม. ๖ เพื่อให้ใช้ประโยชน์ได้สูงสุดและสอดคล้องกับการใช้งานของทุกหน่วยงาน หลังจากที่ได้ข้อสรุปแล้วจะนำเสนอเรื่องเข้าวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีต่อไป และดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากข้อมูลคุณลักษณะและพฤติกรรมของนักท่องเที่ยว มีความจำเป็นต่อการวิเคราะห์และวางแผนด้านการท่องเที่ยวเป็นอย่างมาก อีกทั้ง แบบ ตม. ๖ ทำয়กฎกระทรวง เรื่อง กำหนดแบบเอกสารตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และวิธีการขอหลักฐานการแจ้งออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อกลับเข้ามาอีก และการขอกลับเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตามเดิม พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๗ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐ โดยข้อมูลคุณลักษณะบุคคลและพฤติกรรมของผู้เดินทาง ได้แก่ ลักษณะเที่ยวบิน ความถี่ในการเดินทาง ลักษณะการจัดการเดินทาง ประเภทสถานพักแรม รายได้ เมืองและประเทศที่อาศัยอยู่ ความเชื่อมโยงในการเดินทาง ไม่ปรากฏในบัตร ตม. ๖ ดังกล่าว จึงต้องเสนอเรื่อง แก่ไขกฎกระทรวง เรื่อง กำหนดแบบเอกสารตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และวิธีการขอหลักฐานการแจ้งออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อกลับเข้ามาอีก และการขอกลับเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตามเดิม พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนต่อไป

๔. สาระสำคัญของการแก้ไขกฎกระทรวง เรื่อง กำหนดแบบเอกสารตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และวิธีการขอหลักฐานการแจ้งออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อกลับเข้ามาอีก และการขอกลับเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตามเดิม พ.ศ. ๒๕๕๙

๔.๑ ความเป็นมา

ปัจจุบันพฤติกรรมของนักท่องเที่ยวมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ส่งผลให้หน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องด้านการท่องเที่ยว จำเป็นต้องมีข้อมูลของนักท่องเที่ยวเพื่อใช้ในการวิเคราะห์และวางแผนการตลาดได้อย่างถูกต้อง โดยข้อมูลคุณลักษณะและพฤติกรรมของนักท่องเที่ยวเป็นหนึ่งในข้อมูลสำคัญที่ใช้ในการวิเคราะห์และวางแผนการตลาดด้านการท่องเที่ยว เพื่อตอบสนองความต้องการของนักท่องเที่ยวให้ตรงกับชนิดของสินค้าและบริการที่ต้องการ ช่วยในการปรับปรุงกลยุทธ์การตลาดด้านการท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับสถานการณ์การท่องเที่ยวในปัจจุบัน โดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้จัดเก็บข้อมูลคุณลักษณะบุคคลและพฤติกรรมการเดินทางของนักท่องเที่ยวจากแบบ ตม. ๖ ทำয়กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๒๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๘ (พ.ศ. ๒๕๔๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้ออกกฎกระทรวง เรื่อง กำหนดแบบเอกสารตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และวิธีการขอหลักฐานการแจ้งออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อกลับเข้ามาอีก และการขอกลับเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตามเดิม พ.ศ. ๒๕๕๙ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐ ตามข้อ ๗ การยื่นแบบรายการบุคคลซึ่งเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรตามมาตรา ๑๘ ให้บุคคลนั้นยื่นรายการตามแบบ ตม. ๖ โดยในแบบ ตม. ๖ ดังกล่าวไม่มีรายการให้ผู้เดินทางบันทึกข้อมูลคุณลักษณะและพฤติกรรมในการเดินทาง ได้แก่ ลักษณะเที่ยวบิน ความถี่ในการเดินทาง ลักษณะการจัดการเดินทาง ประเภทสถานพักแรม รายได้ เมืองที่อาศัยอยู่ และความเชื่อมโยงในการเดินทาง ดังนั้น เห็นควรให้เลื่อนการประกาศใช้กฎกระทรวง ข้อ ๗ ให้มีผลบังคับใช้ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ และในระหว่างที่ แบบ ตม. ๖ ทำয়กฎกระทรวงตามข้อ ๗

ยังไม่มีผลบังคับใช้ ให้ใช้แบบ ตม.๖ ท้ายกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๒๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๘ (พ.ศ. ๒๕๔๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งมีรายการให้บันทึกข้อมูลคุณลักษณะบุคคลและพฤติกรรมของผู้เดินทาง ได้แก่ ลักษณะเที่ยวบิน ความถี่ในการเดินทาง ลักษณะการจัดการเดินทาง ประเภทสถานพักแรม รายได้ เมืองและประเทศที่อาศัยอยู่ ความเชื่อมโยงในการเดินทางไปพลางก่อน

วัตถุประสงค์

เลื่อนการประกาศใช้กฎกระทรวง เรื่อง กำหนดแบบเอกสารตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และวิธีการขอหลักฐานการแจ้งออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อกลับเข้ามาอีก และการขอกลับเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตามเดิม พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๗ การยื่นแบบรายการบุคคลซึ่งเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรตามมาตรา ๑๘ ให้บุคคลนั้นยื่นรายการตามแบบ ตม. ๖

การดำเนินการ

๑) แก้ไขกฎกระทรวง เรื่อง กำหนดแบบเอกสารตามกฎหมายว่าด้วย คนเข้าเมือง และวิธีการขอหลักฐานการแจ้งออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อกลับเข้ามาอีก และการขอกลับเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตามเดิม พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยให้เลื่อนการประกาศใช้กฎกระทรวงใน ข้อ ๗ การยื่นแบบรายการบุคคลซึ่งเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรตามมาตรา ๑๘ ให้บุคคลนั้นยื่นรายการตามแบบ ตม. ๖ ให้มีผลบังคับใช้ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

๒) ในระหว่างที่ แบบ ตม.๖ ท้ายกฎกระทรวง เรื่อง กำหนดแบบเอกสารตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และวิธีการขอหลักฐานการแจ้งออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อกลับเข้ามาอีก และการขอกลับเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตามเดิม พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามข้อ ๗ ยังไม่มีผลบังคับใช้ ให้ใช้แบบ ตม.๖ ท้ายกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๒๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๘ (พ.ศ. ๒๕๔๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ไปพลางก่อน

การวิเคราะห์

หากดำเนินการแก้ไขกฎกระทรวง เรื่อง กำหนดแบบเอกสารตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และวิธีการขอหลักฐานการแจ้งออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อกลับเข้ามาอีก และการขอกลับเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตามเดิม พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๗ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ยังสามารถจัดเก็บข้อมูลคุณลักษณะและพฤติกรรมของผู้เดินทางในแบบ ตม. ๖ สามารถนำไปใช้ในการวิเคราะห์และวางแผนการตลาดด้านการท่องเที่ยวได้ต่อไป

ผลกระทบ

(ไม่มี)

๔.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

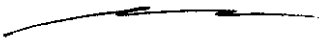
กฎกระทรวง เรื่อง กำหนดแบบเอกสารตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และวิธีการขอหลักฐานการแจ้งออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อกลับเข้ามาอีก และการขอกลับเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตามเดิม พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๗

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่อง ขอแก้ไขกฎกระทรวง เรื่อง กำหนดแบบเอกสารตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และวิธีการขอหลักฐานการแจ้งออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อกลับเข้ามาอีก และการขอกลับเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตามเดิม พ.ศ. ๒๕๕๙ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
กองเศรษฐกิจการท่องเที่ยวและกีฬา
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๐ ต่อ ๑๖๔๖
โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๗๓๘