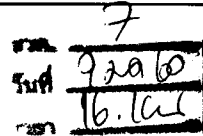


ที่ สปสช. ๒.๑๗/๑๖๓๖

๖ มกราคม ๒๕๖๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส22685 ๖๖๑

รับที่ : ๓306/60

วันที่ : 09 ม.ค. 60 เวลา : 15:29

เรื่อง งบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๘๘๘ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๓๘/๓๔๔๙
ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๓. รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุด วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘
ของงบกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๑๐๐ เล่ม
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ที่ สปสช. ๒.๑๗/๑๑๖๘๙
ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

ด้วยสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติขอเสนอเรื่อง งบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบโดยเรื่องดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔๓ ที่กำหนดให้ภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณให้คณะกรรมการเสนองบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินของกองทุนในปีที่ล่วงมา ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบรับรองแล้วต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔๓ ที่กำหนดให้ภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ให้คณะกรรมการเสนองบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินของกองทุนในปีที่ล่วงมา ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบรับรองแล้วเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ รับทราบขอเสนองบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ที่ผ่านคณะรัฐมนตรีแล้ว (ตามหนังสือที่อ้างถึง)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ รับทราบงบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ประธานกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรับรองงบการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔๓ ที่กำหนดในพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนองบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ รวมถึงเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ผลการใช้จ่ายเงินของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ มีรายรับจากเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ประกอบด้วยรายได้ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร และรายได้อื่น รวมเป็นเงินรายรับทั้งสิ้น ๑๒๐,๓๐๔.๕๖ ล้านบาท มีรายจ่ายเป็นค่าบริการทางการแพทย์ที่จัดสรรให้หน่วยบริการ รวมเป็นเงินรายจ่ายทั้งสิ้น ๑๒๐,๒๒๑.๓๕ ล้านบาท ดังนั้น จึงทำให้กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายเป็นเงิน ๘๓.๒๑ ล้านบาท ดังปรากฏแสดงในงบรายได้และค่าใช้จ่ายตามรายงานของผู้สอบบัญชี และงบแสดงฐานะการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ มีสินทรัพย์รวมจำนวน ๑๑,๑๙๙.๐๐ ล้านบาท หนี้สินรวมจำนวน ๗,๑๖๗.๖๑ ล้านบาท และสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนจำนวนเงิน ๔,๐๓๑.๓๙ ล้านบาท ปรากฏในงบแสดงฐานะการเงินตามรายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่แนบมาพร้อมนี้ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จากผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินปีงบประมาณ ๒๕๕๘ มีความเห็นว่างบการเงินแสดงฐานะการเงินของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และผลการดำเนินงานและกระแสเงินสดสำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกันโดยถูกต้องตามที่ควรในสำระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและมิได้แสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไข ดังนี้

๑. สินค้าคงคลังที่แสดงไว้ในหมายเหตุประกอบงบการเงินตามข้อ ๘ และรายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม ที่แสดงไว้ในหมายเหตุประกอบงบการเงินตามข้อ ๑๙ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้แสดงรายการยาและเวชภัณฑ์คงเหลือที่หน่วยงานจัดซื้อ และฝากไว้ที่องค์การเภสัชกรรมเป็นสินค้าคงเหลือในงบการเงินเป็นจำนวนเงิน ๒,๑๙๑,๒๖๔,๕๒๔.๘๙ บาท และรายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายในงวดปี ๒๕๕๘ ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินออกรายงานของผู้สอบบัญชีอย่างมีเงื่อนไข ฉบับลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘ และข้อสังเกตจากการตรวจสอบงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗

๒.ประมาณการหนี้สินที่ได้แสดงไว้ในหมายเหตุประกอบงบการเงินข้อ ๑๓ จำนวน ๔,๑๒๑,๖๒๒,๖๖๑.๙๗ บาท เนื่องจากรายการดังกล่าวมิได้เข้านิยามของประมาณการหนี้สินตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ แต่เป็นการกันเงินสำรองไว้ ซึ่งได้เปิดเผยการสำรองเงินไว้ในรายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว ทั้งนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ออกเป็นข้อสังเกตจากการตรวจสอบงบการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

ในการนี้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ส่งหนังสือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ที่ ๒.๑๗/๑๑๖๘๙ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เพื่อเรียนให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบว่าปีงบประมาณ ๒๕๕๘ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้นำรายการยาและเวชภัณฑ์มาแสดงเปิดเผยข้อมูลในงบการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นรายการยาและเวชภัณฑ์ที่ยังมิได้จัดส่งให้หน่วยบริการ และคงเหลืออยู่ที่องค์การเภสัชกรรม ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งได้ว่าจ้างองค์การเภสัชกรรมเป็นผู้รับผิดชอบสินค้าคงคลังตามระบบ VMI (Vendor Management Inventory) และด้วยความกรุณาของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่ได้จัดการประชุม ระหว่างสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน องค์การเภสัชกรรม และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จากมติของการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติทำการบันทึกบัญชีรับรายการสินค้าคงเหลือ (ยาและเวชภัณฑ์) เพิ่มเติมในงบการเงินเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ซึ่งกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้บันทึกเพิ่มเติมและทบทวนคู่มือการบัญชีของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และรายการประมาณการหนี้สินที่กันไว้เมื่อสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๘ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้เรียนให้ทราบว่ารายการดังกล่าวมาจากสำนักต่าง ๆ ในส่วนกลางและสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสาขาเขตที่เป็นผู้รับผิดชอบในแต่ละรายกองทุนและรายประเภทค่าใช้จ่ายในรูปแบบเป็นรายโครงการ ซึ่งส่วนใหญ่ของการกันเงินไว้จะเป็นรายการค่ารักษาพยาบาลที่รอจะจ่ายให้กับหน่วยบริการ ที่ได้ให้การบริการผู้ป่วยไปแล้วช่วงเดือนกรกฎาคม สิงหาคม และกันยายนของทุกปี และหน่วยบริการได้เรียกเก็บเงินค่ารักษาพยาบาลด้วยการส่งข้อมูลเข้ามาในระบบ E-Claim ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติแล้ว โดยปกติเมื่อข้อมูลการเรียกเก็บของหน่วยบริการเข้ามาในระบบแล้ว จะต้องผ่านกระบวนการตรวจสอบ ๒ ขั้นตอน คือ การตรวจสอบข้อมูลขั้นตอนแรก เรียกว่า First Adjudication เป็นการตรวจสอบข้อมูลทั่วไปเบื้องต้น เช่น เลขประจำตัวผู้ป่วย หมายเลขบัตรประจำตัวประชาชน ๑๓ หลักของผู้ป่วย สัญชาติ เป็นต้น เมื่อผ่านการตรวจขั้นแรกแล้ว จะต้องการตรวจขั้นต่อไปเรียกว่า Second Adjudication จะเป็นการตรวจสอบข้อมูลค่ารักษาพยาบาลตามประเภทรายการของค่าบริการทางการแพทย์ตามสิทธิประโยชน์ค่ารักษาพยาบาลของผู้มีสิทธิ ตรวจความครบถ้วนถูกต้องของรหัสโรค การวินิจฉัยโรค การผ่าตัดหัตถการ อุปกรณ์บำบัดรักษา/อวัยวะเทียม ให้เป็นไปตามเงื่อนไขและกรณีที่กำหนดการบันทึกรายการยาในโปรแกรมค่ารักษาพยาบาลตาม Drug Catalog ที่ใช้กับผู้ป่วยให้ครบถ้วนทุกรายการ เป็นต้น เมื่อข้อมูลผ่านกระบวนการตรวจสอบที่ครบถ้วนและถูกต้องแล้ว หน่วยบริการจะได้รับเงินค่ารักษาพยาบาลภายในเดือนถัด ๆ ไป ต่อมาเมื่อถึงระยะสิ้นปีงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้รับข้อมูลการเรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลเข้ามาในระบบ E-Claim โดยได้ผ่านกระบวนการตรวจสอบขั้นแรกแล้ว แต่ยังอยู่ในระหว่างกระบวนการตรวจสอบขั้นตอนที่สอง สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจึงได้ทำการกันเงินไว้เป็นภาระผูกพันตอนสิ้นปีงบประมาณ เพื่อที่จะจ่ายเงินให้กับหน่วยบริการในรอบเดือนถัด ๆ ไป ซึ่งก็ขึ้นเป็นปีงบประมาณใหม่แล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

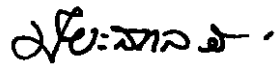
คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีมติรับทราบงบดุลและรายงาน
รับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘
เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ แล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบงบดุลและ
รายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ที่ผ่านการตรวจสอบ
รับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

ประธานกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

สำนักการเงินและบัญชีกองทุน

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๔๐๐๐ ต่อ ๑๕๐๔๖, ๐๘๔-๗๕๑-๑๖๒๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๗๔๕

E-mail niramol.h@nhso.go.th