

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๑.๑/๖๗๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กวก. 438.4

รหัสเรื่อง : ส22492

วันที่ 9 ม.ค. 60

ปีที่ : 5284/60

ภาค

เวลา 13.45

วันที่ : 09 ม.ค. 60 เวลา : 13:19

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๖ มกราคม ๒๕๖๐ จัดเข้าวาระ 10 ม.ค. 2560

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๒๒๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๗๔๔๓

ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST Committee) ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาสังคม และมีอำนาจหน้าที่หลักในการพิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติและระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูลและกลไกอื่นในการเสริมสร้างความโปร่งใสในการก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐ และการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒. เห็นชอบในหลักการกรอบแนวทางในการดำเนินโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) ซึ่งมีแนวทาง ดังนี้

๒.๑ การพิจารณาคัดเลือกโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่จะเข้าร่วมโครงการต้องเป็นโครงการก่อสร้างที่มีวงเงินงบประมาณตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป เป็นโครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ และเป็นโครงการที่มีความสำคัญและส่งผลกระทบต่อสาธารณสุขในวงกว้าง

๒.๒ การเปิดเผยข้อมูลโครงการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานเจ้าของโครงการตามแนวทางที่ CoST กำหนดตลอดระยะเวลาของโครงการ แบ่งเป็น ๒ ลักษณะ ได้แก่

(๑) การเปิดเผยข้อมูลโครงการต่อสาธารณะหรือข้อมูลเชิงรุก (Proactive Disclosure) หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องเปิดเผยข้อมูลตลอดระยะเวลาของโครงการก่อสร้างตั้งแต่กระบวนการจัดทำและนำเสนอโครงการ การเตรียมความพร้อมของโครงการ การจัดซื้อจัดจ้าง ช่วงการดำเนินโครงการ และหลังจากเสร็จสิ้นโครงการ

(๒) การเปิดเผยข้อมูลเมื่อมีการร้องขอหรือข้อมูลเชิงรับ (Reactive Disclosure) เป็นข้อมูลที่หน่วยงานเจ้าของโครงการจะเปิดเผยต่อเมื่อมีการร้องขอ

๒.๓ ช่องทางการเปิดเผยข้อมูลโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่เข้าร่วมโครงการ ในเบื้องต้นโครงการ CoST ของส่วนราชการให้เปิดเผยข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง และโครงการ CoST ของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจให้เปิดเผยข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ของแต่ละหน่วยงาน โดยจะมีการเชื่อมโยงไปยังเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลางด้วย และในอนาคตจะมีการพัฒนาเว็บไซต์โครงการ CoST เพื่อเปิดเผยข้อมูลของทุกโครงการไว้ที่เว็บไซต์เดียวกัน

๒.๔ คณะทำงานตรวจสอบข้อมูล (Assurance Team) กรมบัญชีกลางขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อดำเนินการจ้างที่ปรึกษาทำหน้าที่เป็นคณะทำงานตรวจสอบข้อมูล

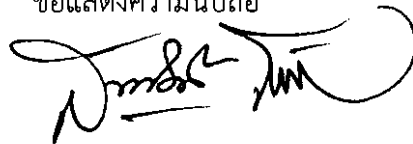
๒.๕ การประเมินผลโครงการ CoST พิจารณาจากรายงานผลการตรวจสอบของคณะทำงานตรวจสอบข้อมูล และข้อร้องเรียนของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อนำข้อมูลที่ได้มาปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานตามโครงการ CoST ให้มีความเหมาะสม ความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า แนวทางการดำเนินงานโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) มีการดำเนินการในรูปแบบคณะกรรมการ ซึ่งมีองค์ประกอบครอบคลุมกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย (Multi - Stakeholder Group : MSG) จากผู้แทนทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ที่จะร่วมกันสร้างมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้โปร่งใส ลดการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นในการจัดจ้างก่อสร้าง รวมทั้งยังเปิดโอกาสให้ประชาชนทั่วไปมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ ทำให้การใช้จ่ายและเบิกจ่ายเงินงบประมาณของประเทศมีความโปร่งใสและก่อให้เกิดความคุ้มค่ายิ่งขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ที่ให้ความสำคัญและถือว่าการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันเป็นวาระที่สำคัญเร่งด่วน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST Committee) และเห็นชอบในหลักการกรอบแนวทางการดำเนินงานโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น การกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ที่มาจากทุกภาคส่วน ควรกำหนดให้เหมาะสมและไม่ขัดต่อหลักความมีส่วนร่วมได้เสีย สำหรับกรณีการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินการจ้างที่ปรึกษาเพื่อปฏิบัติหน้าที่เป็นคณะทำงานตรวจสอบข้อมูล (Assurance Team) เห็นสมควรให้กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อขอทำความเข้าใจในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ชุติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักมาตรฐานงบประมาณ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๐๑๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๒๔๐