

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๕/๒๕๓๓ ๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ 14970 กวค
วันที่ 28 มี.ค. 2558 เวลา 18.30

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒) ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการตรวจสอบคุณสมบัติและการโอนเงินตามมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย
ในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๔๐๘๒ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักการมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ และรับทราบวิธีการโอนเงินช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย ผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารออมสิน (ธ.ออมสิน) และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (ธ.กรุงไทย) ซึ่งกำหนดให้ธนาคารจะต้องโอนเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อย ทั้งกลุ่มที่เป็นเกษตรกรและไม่ใช่เกษตรกรที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ สำหรับผู้ที่ตรวจสอบจากเว็บไซต์กรมสรรพากรแล้วไม่ปรากฏชื่อนำเอกสารหลักฐานที่ธนาคารผู้รับลงทะเบียนให้ไว้ไปติดต่อที่สาขาธนาคารที่ตนไปลงทะเบียนภายในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการตรวจสอบคุณสมบัติและการโอนเงินตามมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ และ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐทั้งกรณีกลุ่มเกษตรกรและไม่ใช่เกษตรกร รายละเอียด ๓,๐๐๐ บาท สำหรับผู้มีรายได้น้อยที่มีรายได้ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี

/และรายละเอียด...

และรายละ ๑,๕๐๐ บาท สำหรับผู้มีรายได้น้อยที่มีรายได้ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี แต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ต่อปี รวมวงเงินงบประมาณที่คาดว่าจะใช้ทั้งสิ้น ๑๙,๒๙๐ ล้านบาท โดยคุณสมบัติของผู้มีสิทธิต้องเป็นผู้ที่มี สัญชาติไทย อายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปี ณ วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ (วันสุดท้ายของการเปิดให้ลงทะเบียนเพื่อ สวัสดิการแห่งรัฐ) และเป็นผู้ว่างงานหรือมีรายได้น้อยไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อปีในปี ๒๕๕๘ โดยมีการตรวจสอบ สถานะบุคคลและความถูกต้องของข้อมูลกับกรมสรรพากรและกรมการปกครอง ทั้งนี้ ผู้ที่ตรวจสอบจาก เว็บไซต์กรมสรรพากรแล้วไม่ปรากฏชื่อให้นำเอกสารหลักฐานที่ธนาคารผู้รับลงทะเบียนให้ไว้ไปติดต่อที่สาขา ธนาคารที่ตนไปลงทะเบียนภายในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้รับทราบการตรวจสอบคุณสมบัติ ของเกษตรกรผู้มีรายได้น้อยและหลักเกณฑ์ในการโอนเงินภายใต้มาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย

๑.๓ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ กระทรวงการคลังได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมการโอนเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑.๑ โดยที่ประชุมมีมติ มอบหมายให้ ธ.ก.ส. ธ.ออมสิน และ ธ.กรุงไทย ตรวจสอบและแก้ไขข้อมูลของผู้ลงทะเบียนที่มีปัญหา เช่น ชื่อหรือนามสกุล ไม่ตรงกับข้อมูลของกรมการปกครอง เป็นต้น โดยมอบหมายให้ธนาคารส่งข้อมูลที่แก้ไขแล้ว ให้กรมสรรพากรดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติภายในวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

๒. เหตุผลความจำเป็น

๒.๑ ความคืบหน้าการโอนเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อย

๒.๑.๑ จากจำนวนผู้ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐทั้งสิ้น ๘.๒๗๕ ล้านคน กระทรวงการคลังได้มีการตรวจสอบคุณสมบัติด้านรายได้กับกรมสรรพากร ตรวจสอบข้อมูล ส่วนบุคคลกับกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย และตรวจสอบความเป็นเกษตรกรกับกรมส่งเสริม การเกษตร กรมปศุสัตว์ และกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยมีผู้ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ ทั้งสิ้น ๖.๙๗๙ ล้านคน ที่เหลืออีก ๑.๐๕๖ ล้านคน จะต้องติดต่อธนาคารเพื่อยืนยันข้อมูลในเรื่องของชื่อ นามสกุล เลขประจำตัวประชาชน และความเป็นเกษตรกรกับธนาคาร ซึ่งธนาคารทั้ง ๓ แห่งจะต้องรวบรวม ข้อมูลในส่วนนี้ส่งกลับมาให้กระทรวงการคลังในวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อตรวจสอบคุณสมบัติอีกครั้ง

๒.๑.๒ สถานะการโอนเงินให้ผู้มีรายได้น้อย ณ วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ ธนาคาร ได้ทยอยโอนเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติแล้วจำนวน ๖.๑๐๕ ล้านคน คิดเป็น ร้อยละ ๘๗.๕ ของผู้ที่ผ่านคุณสมบัติทั้งหมด โดยสามารถสรุปรายละเอียดการโอนเงินแยกตามธนาคาร ประเภทผู้มีรายได้น้อย และจำนวนเงินโอนที่ได้รับ ดังนี้

ธนาคาร	เกษตรกร		ไม่ใช่เกษตรกร		รวม ๒ กลุ่มอาชีพ
	๓,๐๐๐ บาท	๑,๕๐๐ บาท	๓,๐๐๐ บาท	๑,๕๐๐ บาท	
ธ.ก.ส.	๖๓๑,๔๖๙ คน	๘๐๔,๒๘๔ คน	๑,๒๓๖,๗๗๔ คน	๗๕๒,๒๒๗ คน	๓,๔๒๔,๗๕๔ คน
	๒,๐๑๔.๔ ล้านบาท	๑,๒๐๖.๔ ล้านบาท	๓,๗๑๐.๓ ล้านบาท	๑,๑๒๘.๓ ล้านบาท	๘,๐๕๙.๔ ล้านบาท
ธ.ออมสิน	๑๔๕,๐๐๕ คน	๑๙๒,๗๘๗ คน	๗๓๕,๑๔๒ คน	๖๔๑,๖๓๖ คน	๑,๗๑๔,๕๗๐ คน
	๔๓๕.๐ ล้านบาท	๒๘๙.๒ ล้านบาท	๒,๒๐๕.๔ ล้านบาท	๙๖๒.๔ ล้านบาท	๓,๘๙๒.๐ ล้านบาท
ธ.กรุงไทย	๔๙,๔๘๒ คน	๕๙,๘๐๓ คน	๔๖๑,๔๙๖ คน	๓๓๓,๓๕๘ คน	๙๒๖,๑๓๙ คน
	๑๔๘.๔ ล้านบาท	๘๙.๗ ล้านบาท	๑,๓๘๔.๕ ล้านบาท	๕๓๓.๐ ล้านบาท	๒,๑๕๕.๖ ล้านบาท
รวม ๓	๘๒๕,๙๕๖ คน	๑,๐๕๖,๘๗๔ คน	๒,๔๓๓,๔๑๒ คน	๑,๗๔๗,๒๒๑ คน	๖,๑๐๕,๔๖๓ คน
ธนาคาร	๒,๕๙๗.๘ ล้านบาท	๑,๕๘๕.๓ ล้านบาท	๗,๓๐๐.๒ ล้านบาท	๒,๖๒๓.๗ ล้านบาท	๑๔,๑๐๗.๐ ล้านบาท

๒.๑.๓ ทั้งนี้ ธนาคารจะต้องเริ่มเบิกเงินที่ได้สำรองจ่ายไปแล้วให้แก่ผู้มีรายได้น้อยที่ไม่ใช่เกษตรกรโดยเร็ว ต่อสำนักงานประมาณ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งข้อมูลเบื้องต้น ณ วันที่ ๒๐ ธ.ค. ๕๙ มีผู้มีรายได้น้อยที่ไม่ใช่เกษตรกรที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติและได้รับการโอนเงินไปแล้ว จำนวน ๔.๑๘๓ ล้านคน วงเงินประมาณ ๙,๙๒๔ ล้านบาท

๒.๒ ประเด็นปัญหาและข้อเสนอของธนาคาร

ธนาคารยังมีการกิจที่ต้องโอนเงินให้กับผู้มีรายได้น้อยอีก ๒ ส่วน คือ

๒.๒.๑ ผู้มีรายได้น้อยที่มีคุณสมบัติถูกต้อง แต่ยังไม่ได้ออนเงินอีกจำนวน ๘.๗๔๔ แสนคน หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๒.๕ ของผู้ที่มีคุณสมบัติถูกต้องทั้งหมด ซึ่งรวมถึงผู้มีรายได้น้อยที่ยังไม่ได้เปิดบัญชีกับธนาคาร

๒.๒.๒ ผู้มีรายได้น้อยที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบคุณสมบัติอีกจำนวน ๑.๐๕๖ ล้านคน ซึ่งประกอบด้วยผู้ที่เลขประจำตัวประชาชน หรือชื่อ หรือนามสกุลไม่ตรงกับข้อมูลของกรมการปกครอง รวมถึงผู้ที่อยู่ระหว่างตรวจสอบความเป็นเกษตรกรด้วย

ทั้งนี้ ธนาคารทั้ง ๓ แห่งคาดว่าจะไม่สามารถโอนเงินได้ทันภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งสามารถสรุปสาเหตุของปัญหาและอุปสรรค พร้อมทั้งข้อเสนอแนะของธนาคารในการแก้ปัญหา ดังนี้

	สาเหตุของปัญหาและอุปสรรค	ข้อเสนอแนะในการแก้ปัญหา
ธ.ก.ส.	๑. มีผู้มีรายได้น้อยที่มีคุณสมบัติไม่ถูกต้องมีจำนวนมากที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ชนบทห่างไกลไม่สามารถดำเนินการแก้ไขข้อมูลดังกล่าวได้ทันตามกำหนดเวลาวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙ ๒. ผู้มีรายได้น้อยที่มีสิทธิจำนวนมากยังไม่ได้เปิดบัญชีเงินฝากและส่วนใหญ่อาศัยอยู่ในพื้นที่ชนบทห่างไกลไม่สามารถมาเปิดบัญชีเงินฝากได้ทันตามกำหนดเวลา ๓. เนื่องจากมีผู้มีรายได้น้อยลงทะเบียนกับ ธ.ก.ส. ประมาณ ๔.๖ ล้านรายหรือประมาณร้อยละ ๕๐ และสาขาของธนาคารต้องดำเนินการหลายอย่าง เช่น ตรวจสอบสิทธิ แก้ไขคุณสมบัติ และเปิดบัญชีเงินฝาก ทำให้การดำเนินการของธนาคารต้องใช้เวลาาน อีกทั้งต้องให้บริการตามปกติอีกด้วย ๔. ผู้มีรายได้น้อยที่ทำเกษตรเล็กน้อย หรือไม่มีเอกสารหลักฐานการทำเกษตรตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด จะไม่สามารถขึ้นทะเบียนกับกระทรวงเกษตรฯ ได้	๑. ขอย้ายระยะเวลาตรวจสอบคุณสมบัติจากวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ ๒. ขอย้ายระยะเวลาโอนเงินจากวันที่ ๑ ถึง ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ ๓. ขอให้ยกเลิกมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่องการตรวจสอบคุณสมบัติของเกษตรกร
ธ.ออมสิน	๑. มีผู้มีสิทธิที่ยังไม่มีบัญชีเงินฝากและอยู่ระหว่างการเปิดบัญชีจำนวนกว่า ๖๙๓,๐๐๐ ราย ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการไม่ทันกำหนดวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ ๒. มีผู้มีสิทธิทยอยมายืนยันความเป็นเกษตรกรพร้อมหลักฐานซึ่งธนาคารไม่สามารถทำได้ทันกำหนดวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙	๑. ขอย้ายระยะเวลาตรวจสอบคุณสมบัติจากวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ ๒. ขอย้ายระยะเวลาโอนเงินจากวันที่ ๑ ถึง ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐

	สาเหตุของปัญหาและอุปสรรค	ข้อเสนอแนะในการแก้ปัญหา
ธ.กรุงไทย	๑. มีผู้มีสิทธิรอเปิดบัญชีใหม่ จำนวน ๙๓,๖๕๕ ราย ๒. ผู้ที่มีข้อมูลไม่สมบูรณ์หรือมีคุณสมบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์จำนวน ๑๒๕,๔๖๙ ราย ในจำนวนนี้มีผู้เข้ามาขอแก้ไขแล้วเพียง ๑๖,๕๑๒ ราย เหลืออีก ๑๐๘,๙๕๗ ราย ซึ่งเป็นกลุ่มเกษตรกรที่ต้องรอตรวจสอบและยืนยันคุณสมบัติ	ขอขยายระยะเวลาของมาตรการออกไปตามที่เห็นสมควร

๓. ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๓.๑ รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยตามมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ตามข้อ ๒.๑

๓.๒ เห็นควรให้ขยายระยะเวลาการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้มีรายได้น้อย จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ และขยายระยะเวลาการโอนเงินจากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ เนื่องจากยังมีประชาชนผู้มีรายได้น้อยอีกจำนวนหนึ่งที่รอตรวจสอบข้อมูลและเปิดบัญชีกับธนาคาร ซึ่งเป็นกระบวนการของธนาคารที่ต้องใช้เวลา ประกอบกับในช่วงที่ผ่านมาผู้มีรายได้น้อยเดินทางมาธนาคารจำนวนมาก

๓.๓ เห็นควรคงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง การตรวจสอบคุณสมบัติของเกษตรกรผู้มีรายได้น้อย เนื่องจากผู้มีรายได้น้อยที่เป็นเกษตรกรจะต้องมีการตรวจสอบคุณสมบัติการเป็นเกษตรกร ซึ่งการขึ้นทะเบียนกับกรมส่งเสริมการเกษตร กรมประมง และกรมปศุสัตว์จะเป็นการรับรองความเป็นเกษตรกรของผู้ลงทะเบียนได้

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้มีรายได้น้อย จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ และขยายระยะเวลาการโอนเงินจากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ ตามที่เสนอในข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๖๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

E-mail : karn.fpo@gmail.com