

สวค. 952
วันที่ 14 ธ.ค 59
เวลา 16-00 น



ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕ / ๕๙๑

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานและเงินกู้ระยะสั้นของการรถไฟแห่งประเทศไทย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๗๖๔๕ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๒๘๑ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒๒๔๘ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รฟ. ๑/๑๙๕๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๕/๐๖๔๖
ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๐/๑๙๑๔ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๕. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมจะเสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานและเงินกู้ระยะสั้นของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินระยะสั้น โดยต่ออายุสัญญาเงินกู้ วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท ออกไปอีก ๑ ปี

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบกู้เงินเพื่อใช้ดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ วงเงิน ๘,๙๐๐ ล้านบาท โดยในงบประมาณถัดไป ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินการและเสริมสภาพคล่องในคราวเดียวกัน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาภาระหนี้สะสมของการรถไฟแห่งประเทศไทย ในภาพรวมได้อย่างเหมาะสมและถูกต้อง

/๑.๓ คณะรัฐมนตรี....

๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ โดยในส่วนของการรถไฟแห่งประเทศไทยได้รับการบรรจุเงินกู้ในส่วนของแผนเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ (หนี้ในประเทศ) จำนวน ๑๐,๒๖๐ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง วงเงิน ๙,๔๖๐ ล้านบาท และเงินกู้ระยะสั้น ๘๐๐ ล้านบาท

รายละเอียดปรากฏตามอ้างอิง ๑-๓

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่อง

การรถไฟแห่งประเทศไทยประสบปัญหาขาดทุนอย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องและป้องกันไม่ให้เกิดภาวะเงินสดขาดมือจนไม่สามารถให้บริการได้ ซึ่งตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๓๙ (๔) กำหนดให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินเกินคราวละห้าล้านบาทได้ ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยคาดการณ์ว่าจะเริ่มขาดเงินสดประมาณเดือนมกราคม ๒๕๖๐ ดังนั้น เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๙

๓. สาระสำคัญ และข้อเท็จจริง

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ การกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง

การรถไฟแห่งประเทศไทยมีผลประกอบการขาดทุนอย่างต่อเนื่อง และได้รับเงินชดเชยผลขาดทุนไม่เป็นไปตามจำนวนที่ขาดทุนจริง ส่งผลให้ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องเป็นประจำทุกปี ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการที่การรถไฟแห่งประเทศไทยต้องรับภาระค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐาน รถจักร และล้อเลื่อนจำนวนมาก ในขณะที่ไม่สามารถปรับอัตราค่าโดยสารเพิ่มขึ้นตามสภาพการณ์ปัจจุบัน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง โดยในแต่ละปีการรถไฟแห่งประเทศไทยจะประมาณการกรอบวงเงินเบื้องต้นเพื่อบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี และจะประมาณการวงเงินอีกครั้งเมื่อจะดำเนินการกู้เพื่อให้มีวงเงินที่ใกล้เคียงกับความเป็นจริงมากที่สุด สำหรับการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ การรถไฟแห่งประเทศไทยประมาณการกรอบวงเงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องและได้รับการบรรจุเงินกู้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๙,๔๖๐ ล้านบาท ซึ่งการรถไฟแห่งประเทศไทยได้ทบทวนกรอบวงเงินกู้ดังกล่าวตามขั้นตอน พบว่าจะมีการขาดเงินสดหมุนเวียนเพิ่มขึ้นจากประมาณการเดิม ๙,๔๖๐ ล้านบาท เป็น ๑๒,๑๐๐ ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าวงเงินตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๒,๖๔๐ ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) รายการเงินสดรับ เดิมคาดว่าจะมีจำนวน ๓๘,๕๗๓.๗๓๖ ล้านบาท แต่เมื่อทบทวนแล้ว คาดว่าจะมีเงินสดรับเหลือ ๓๖,๒๕๔.๗๔๖ ล้านบาท ลดลง ๒,๓๑๘.๙๙๐ ล้านบาท เนื่องจาก

(๑.๑) ผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งสินค้าทางรถไฟที่ทำเรือแหลมฉบังของการท่าเรือแห่งประเทศไทย ทำให้มีปริมาณการขนส่งสินค้าคอนเทนเนอร์ลดลงในระหว่างการก่อสร้างโครงการฯ (กำหนดแล้วเสร็จ ธ.ค. ๒๕๖๐) ส่งผลให้ประมาณการรายได้จากการขนส่งสินค้าเปลี่ยนแปลงจากเดิม ๒,๖๗๐.๗๓๕ ล้านบาท เป็น ๒,๓๑๗.๕๖๑ ล้านบาท ลดลง ๓๕๓.๑๗๔ ล้านบาท

(๑.๒) การรถไฟแห่งประเทศไทยได้รับเงินอุดหนุนในส่วนของการชดเชยผลขาดทุน ลดลงจากเดิม ๕,๐๐๐ ล้านบาท เหลือ ๒,๕๐๐ ล้านบาท ลดลง ๒,๕๐๐ ล้านบาท

(๒) รายการเงินสดจ่าย

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้เร่งรัดผลการลงทุนโครงการต่างๆ เพื่อให้มีผลการเบิกจ่ายสูงขึ้นตามนโยบายรัฐบาล ส่งผลให้มีรายจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้นจากเดิม ๓,๑๐๖.๘๒๖ ล้านบาท เป็น ๓,๔๒๗.๘๓๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๓๒๑.๐๑๐ ล้านบาท

โดยมีรายละเอียดเงินสดรับและเงินสดจ่าย ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ประมาณการตามที่ได้รับบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ	ประมาณการที่ได้พบทวนใหม่	ผลต่าง
เงินสดรับ			
รายได้จากการดำเนินงาน	๑๐,๗๒๗.๕๙๐	๑๐,๔๔๘.๒๓๑	(๒๗๙.๓๕๙.๖๘๘)
เงินกู้เพื่อชำระคืนเงินต้น	๑๘,๖๘๑.๒๙๐	๑๘,๖๘๑.๒๙๐	-
เงินอุดหนุนจากรัฐบาล	๙,๑๖๔.๘๕๖	๗,๑๒๕.๒๒๕	(๒,๐๓๙.๖๓๑)
รวมเงินสดรับ	๓๘,๕๗๓.๗๓๖	๓๖,๒๕๔.๗๔๖	(๒,๓๑๘.๙๙๐)
เงินสดจ่าย			
รายจ่ายจากการดำเนินงาน	๑๗,๕๕๔.๙๔๙	๑๗,๕๕๔.๙๔๙	-
รายจ่ายลงทุน	๓,๑๐๖.๘๒๖	๓,๔๒๗.๘๓๖	๓๒๑.๐๑๐
ชำระหนี้เงินกู้			
- เงินต้น	๑๘,๘๕๖.๖๒๙	๑๘,๘๕๖.๖๒๙	-
- ดอกเบี้ย	๔,๔๙๙.๔๖๗	๔,๔๙๙.๔๖๗	-
เงินบำเหน็จบำนาญ	๔,๑๑๕.๖๖๕	๔,๑๑๕.๖๖๕	-
รวมเงินสดจ่าย	๔๘,๑๓๓.๗๓๖	๔๘,๔๕๔.๗๔๖	๓๒๑.๐๑๐
เงินสดเกิน (ขาด)	(๙,๕๖๐.๐๐๐)	(๑๒,๒๐๐.๐๐๐)	(๒,๖๔๐.๐๐๐)
เงินสดต้นงวด	๑๐๐๐.๐๐๐	๑๐๐.๐๐๐	-
เงินสดเกิน (ขาด) ทั้งสิ้น	(๙,๕๖๐.๐๐๐)	(๑๒,๑๐๐.๐๐๐)	(๒,๖๔๐.๐๐๐)

๓.๒ เงินกู้ระยะสั้น

การรถไฟแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องกู้เงินระยะสั้นเพื่อให้มีวงเงินสำรองไว้ใช้เสริมสภาพคล่องในช่วงที่ประสบปัญหาเงินสดขาดมือ โดยได้ทำสัญญาเงินกู้ระยะสั้น วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท อายุสัญญา ๑ ปี ประกอบด้วยเงินกู้โดยตัวสัญญาใช้เงิน วงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท และเงินกู้เบิกเกินบัญชี วงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท ต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ต่ออายุสัญญาเงินกู้ดังกล่าวกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) แล้ว และจะครบกำหนดอายุสัญญาในวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ การรถไฟแห่งประเทศไทยจึงมีความจำเป็นต้องต่ออายุสัญญาเงินกู้ระยะสั้นไว้สำหรับใช้ในกรณีที่ขาดเงินทุนหมุนเวียนในช่วงใดช่วงหนึ่ง เพื่อไม่ให้เกิดการดำเนินงานต้องหยุดชะงัก ต่อไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึง ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ทั้งนี้ คณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีมติเห็นชอบการกู้เงิน ตามข้อ ๓.๑ และ ๓.๒ แล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การรถไฟแห่งประเทศไทยรับภาระต้นทุนดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และกระทรวงการคลังค้ำประกันการกู้เงิน รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม พร้อมขอยกเว้นการคิดค่าธรรมเนียมการค้ำประกันเงินกู้ให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย

๕. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการตามขั้นตอนมติของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ โดยได้สอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอความเห็นมายังกระทรวงคมนาคม ดังนี้

๕.๑ ความเห็นสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบการกู้เงินของการรถไฟแห่งประเทศไทยตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๙ (๔) โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม พร้อมยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้ำประกันให้การรถไฟแห่งประเทศไทย แบ่งเป็น การกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง วงเงิน ๑๒,๑๐๐ ล้านบาท และการต่ออายุสัญญาเงินกู้ระยะสั้น วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ต่อไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึง ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอเพื่อปฏิบัติให้ครบถ้วนตามขั้นตอนของกฎหมายและเพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยมีเงินสดหมุนเวียนในการดำเนินงานและการลงทุนที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับภาระ ซึ่งจะช่วยให้การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินกิจการตามภารกิจขององค์กรได้อย่างต่อเนื่อง

/(๒)เนื่องจาก.....

(๒) เนื่องจากวงเงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องที่เสนอขอในครั้งนี้ จำนวน ๑๒,๑๐๐ ล้านบาท สูงกว่ากรอบวงเงินที่ได้รับบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ดำเนินการตามความเห็นของกระทรวงการคลังต่อไป

(๓) เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมกำกับดูแลการรถไฟแห่งประเทศไทยในการใช้จ่ายเงินกู้ตามความเหมาะสมและจำเป็นรวมทั้งดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาระบบการเงินและการดำเนินงานขององค์กร อาทิ แผนการเพิ่มรายได้และลดค่าใช้จ่าย และแผนปรับปรุงค่าโดยสารสำหรับการให้บริการเชิงพาณิชย์ เพื่อลดภาระการก่อหนี้เงินกู้และดอกเบี้ยที่จะเกิดขึ้นจากการกู้เงินของการรถไฟแห่งประเทศไทย

๕.๒ ความเห็นสำนักงบประมาณ

(๑) เพื่อบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่องของการรถไฟแห่งประเทศไทย อันอาจส่งผลกระทบต่อการทำงานของปฏิบัติงานและประชาชนผู้รับบริการ จึงเห็นสมควรที่กระทรวงคมนาคมจะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ วงเงิน ๑๒,๑๐๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ตามนัยมาตรา ๓๙ (๔) ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ และเนื่องจากเงินกู้ดังกล่าวเกินกว่ากรอบวงเงินของรายการเงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องที่บรรจุอยู่ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ จึงเห็นสมควรที่การรถไฟแห่งประเทศไทยจะขอทำความตกลงกับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อขอบรรจุวงเงินเพิ่มเติมในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

(๒) เห็นสมควรที่กระทรวงคมนาคมจะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยต่ออายุสัญญาเงินกู้ วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ต่อไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึง ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน ซึ่งเงินกู้ดังกล่าวเป็นวงเงินที่บรรจุอยู่ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

(๓) สำหรับกรณีการขอยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้ำประกันเงินกู้ นั้น เห็นสมควรที่การรถไฟแห่งประเทศไทยจะขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอน ต่อไป

(๔) การรถไฟแห่งประเทศไทย ควรเร่งดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพของการให้บริการ เน้นการเพิ่มรายได้เชิงพาณิชย์จากทรัพย์สินให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการควบคุมและลดรายจ่ายเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องทางการเงินในระยะยาวต่อไป และการรถไฟแห่งประเทศไทยต้องดำเนินการตามประกาศ หรือคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้อง และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการโดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญด้วย

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๔

๖. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

๖.๑ การกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องของการรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นแนวทางการบริหารด้านการเงินที่เกิดขึ้นจากผลการขาดทุน ดังนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทยจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อให้มีเงินสดหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายในการดำเนินการเพื่อให้สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง สำหรับการกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๒,๑๐๐ ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าวงเงิน ๙,๕๖๐ ล้านบาท ที่ได้รับการบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๒,๖๔๐ ล้านบาท เกิดขึ้นจากการทบทวนเพื่อให้มีกรอบวงเงินใกล้เคียงกับที่จะมีการเบิกจ่ายจริงให้มากที่สุด โดยเหตุผลที่การรถไฟแห่งประเทศไทยได้รายงานไว้ในข้อ ๓ เป็นข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น ไม่ว่าจะเป็นผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งสินค้าทางรถไฟที่ทำเรือแหลมฉบัง และเงินอุดหนุนจากรัฐบาลที่น้อยลงกว่าที่คาดการณ์ไว้ เป็นต้น ส่วนการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนที่สูงขึ้นก็เป็นไปตามนโยบายการกระตุ้นเศรษฐกิจ ดังนั้น เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอ สำหรับวงเงินส่วนที่เกินจากแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๒,๖๔๐ ล้านบาท กระทรวงคมนาคมจะได้เร่งรัดให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอรายงานต่อกระทรวงการคลังเพื่อขอบรรจุวงเงินเพิ่มเติมในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ อย่างไรก็ตาม วงเงินกู้ดังกล่าวเป็นกรอบวงเงินเบื้องต้นโดยการรถไฟแห่งประเทศไทยจะเบิกจ่ายเงินตามที่เกิดขึ้นจริง กระทรวงคมนาคมจึงได้สั่งการให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาแนวทางการเพิ่มรายได้ และลดค่าใช้จ่าย เพื่อให้มีการเบิกจ่ายเงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องให้น้อยที่สุด ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ เช่น

(๑) ประสานความร่วมมือกับการทำเรือแห่งประเทศไทย เพื่อลดผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งสินค้าทางรถไฟที่ทำเรือแหลมฉบังให้น้อยที่สุด เช่น การพิจารณาแนวทางการอำนวยความสะดวกการขนส่งสินค้าทางรถไฟในระหว่างการก่อสร้าง การประสานเวลาเพื่อให้มีการยกขนสินค้าทันทีที่ขบวนรถไฟถึงสถานี เป็นต้น

(๒) พิจารณาปรับค่าโดยสารบริการเชิงพาณิชย์ สำหรับบริการใหม่ที่มีคุณภาพตามมาตรฐานสากลแล้ว เช่น ขบวนรถไฟสายอุดรธานี อีสานวัฒนา อีสานมรรคา และทักษิณารัตน์ ที่เป็นขบวนรถไฟใหม่ที่มีความทันสมัยและสะดวกสบาย

(๓) กำกับดูแลการดำเนินโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ ให้เป็นไปตามแผนงาน

๖.๒ การขอกู้เงินระยะสั้นวงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท เป็นกลไกสำหรับการบริหารความเสี่ยงทางการเงินที่การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดภาวะเงินสดขาดมือจนไม่สามารถดำเนินการได้ และการรถไฟแห่งประเทศไทยจะใช้วงเงินดังกล่าวเฉพาะในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเท่านั้น ประกอบกับกรอบวงเงินกู้ดังกล่าวได้รับการบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยต่ออายุสัญญาเงินกู้ วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท กับ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ต่อไปอีก ๑ ปีตั้งแต่วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึง ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอ

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

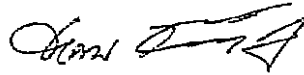
กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการกู้เงินของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๓๙ (๔) โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม พร้อมยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้ำประกันให้การรถไฟแห่งประเทศไทย สำหรับการกู้เงิน ดังนี้

๗.๑ เงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ วงเงิน ๑๒,๑๐๐ ล้านบาท

๗.๒ เงินกู้ระยะสั้น โดยต่ออายุสัญญาเงินกู้ วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ต่อไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึง ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๑๓ (จุฬาลักษณ์ฯ)

โทรสาร ๐๒ ๒๘๑ ๔๐๘๑