

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๕๖๓



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ส22260 ล.๙ กล่อง
รับที่: ๘18433/59 ก.ก. ✓
วันที่: 25 พ.ย. 59 เวลา: 13:58

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบแผนพัฒนาการเดินทางเรือระหว่างประเทศในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ค.ศ. ๒๐๑๕ - ๒๐๒๕ และการดำเนินงานเบื้องต้นโครงการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. แผนพัฒนาการเดินทางเรือระหว่างประเทศในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ค.ศ. ๒๐๑๕-๒๐๒๕ พร้อมสรุปสาระสำคัญ
 ๓. การดำเนินงานเบื้องต้นโครงการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง พร้อมสรุปสาระสำคัญ
 ๔. สำเนาหนังสือความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อแผนพัฒนาการเดินทางเรือระหว่างประเทศในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ค.ศ. ๒๐๑๕-๒๐๒๕ จำนวน ๑๐ ฉบับ
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๒๖๘ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙
 ๖. สำเนาบันทวิกรมการประชุมคณะกรรมการร่วมเพื่อประสานการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑๔
 ๗. สำเนาบันทวิกรมการประชุมคณะทำงานร่วมสำหรับการดำเนินงานเบื้องต้นโครงการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบแผนพัฒนาการเดินทางเรือระหว่างประเทศในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ค.ศ. ๒๐๑๕-๒๐๒๕ และการดำเนินงานเบื้องต้นโครงการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

รัฐมนตรีกระทรวงคมนาคมของสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และราชอาณาจักรไทย ได้ร่วมลงนามความตกลงว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๔๓ (Agreement on Commercial Navigation on Lancang-

/ Mekong...

Mekong River among China, Laos, Myanmar and Thailand, 2000) เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๔๓ โดยความตกลงนี้มีวัตถุประสงค์ที่จะมุ่งให้การเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง เป็นไปโดยเสรี สะดวก ปลอดภัย และมีระเบียบเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการค้าขายระหว่างกัน

ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๔ ผู้แทนกระทรวงคมนาคมของจีน สปป.ลาว เวียดนาม และไทย ได้ลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการดำเนินการตามความตกลงสี่ฝ่ายว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (Memorandum of Understanding on the Implementation of the Quadripartite Agreement on Commercial Navigation on the Lancang-Mekong River) ซึ่งประเทศสมาชิกเห็นชอบให้มีการจัดตั้งกลไกขับเคลื่อนให้มีการดำเนินการตามความตกลงฯ ประกอบด้วยการจัดตั้งกลไกการประสานงาน เรียกว่า คณะกรรมการร่วมเพื่อประสานการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (The Joint Committee on Coordination of Commercial Navigation on the Lancang-Mekong River among China, Laos, Myanmar and Thailand: JCCCN) ซึ่งมีบันทึกความเข้าใจว่าด้วยแนวทางเกี่ยวกับการบำรุงรักษาและปรับปรุงร่องน้ำเพื่อการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (Annex 3 : Guidelines on the Maintenance and Improvement of the Navigability of the Lancang-Mekong River) เป็นเอกสารแนบท้าย โดยภาคผนวกที่ ๓ ซึ่งเป็นเอกสารแนบท้ายบันทึกความเข้าใจ นั้น มีวัตถุประสงค์ให้ประเทศสมาชิกพึงใช้มาตรการที่จำเป็นในการจัดอุปสรรคและอันตรายใดๆ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อ การเดินเรือ รวมถึงร่วมมือกันในการรักษาและปรับปรุงทางเดินเรือในแม่น้ำโขงบริเวณที่ไหลผ่านประเทศสมาชิก เพื่อให้เกิดความสะดวกและปลอดภัยในการเดินเรือ โดยการดำเนินการดังกล่าวนี้จะต้องไม่ส่งผลกระทบต่อ การเปลี่ยนแปลงของร่องน้ำลึก (Thalweg) กระแสน้ำ รวมถึงเส้นเขตแดนที่เป็นเส้นแบ่งเขตแดนระหว่างประเทศสมาชิก

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ เห็นชอบร่างระเบียบการเดินเรือทั้ง ๖ ฉบับ ได้แก่ (๑) ระเบียบว่าด้วยการเดินเรืออย่างปลอดภัยในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (๒) ระเบียบเกี่ยวกับการบริหารการขนส่งทางน้ำในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (๓) แนวทางเกี่ยวกับการบำรุงรักษาและปรับปรุงร่องน้ำเพื่อการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (๔) ระเบียบเกี่ยวกับการสืบสวนและดำเนินการเกี่ยวกับอุบัติเหตุที่เกิดกับยานพาหนะทางน้ำในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (๕) ระเบียบว่าด้วยการจัดการค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัย การกู้เรือ และการเคลื่อนย้ายซากเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง และ (๖) ระเบียบทางเทคนิคว่าด้วยการตรวจเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๔๔ เห็นชอบการจัดตั้งคณะกรรมการประสานการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (ฝ่ายไทย) ประกอบด้วย อธิบดีกรมเจ้าท่าเป็นประธาน รองอธิบดีกรมเจ้าท่าที่ได้รับมอบหมายเป็นรองประธาน ในส่วนกรรมการประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย กรมศุลกากร สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กระทรวงคมนาคม โดยมีเจ้าหน้าที่กรมเจ้าท่าเป็นกรรมการและปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ

๑.๒.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๔๕ ให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการปรับปรุงร่องน้ำเพื่อการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ซึ่งเป็นโครงการที่มีความสำคัญต่อการขนส่งทางน้ำ และมีผลต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ ประเทศสมาชิกได้จัดตั้งคณะสำรวจร่วมกัน โดยคณะสำรวจมีความเห็นว่าควรมีการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือและปรับปรุงเกาะแก่งที่เป็นอุปสรรคต่อการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง และเห็นชอบให้จัดตั้งคณะผู้เชี่ยวชาญเพื่อสำรวจและจัดทำรายงานการออกแบบปรับปรุงร่องน้ำเพื่อการเดินเรือ โดยได้กำหนดแผนงานการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือทั้งหมด ๒ ระยะเพื่อให้เรือขนาด ๕๐๐ ตัน (DWT) สามารถเดินทางได้โดยสะดวกและปลอดภัย ประกอบด้วย

- ระยะที่ ๑ เพื่อปรับปรุงร่องน้ำให้เรือขนาดไม่น้อยกว่า ๑๐๐ ตัน (DWT) สามารถเดินเรือได้โดยสะดวกและปลอดภัย ภายในปี ๒๕๔๕

- ระยะที่ ๒ เพื่อปรับปรุงร่องน้ำให้เรือขนาด ๓๐๐ - ๕๐๐ ตัน (DWT) สามารถเดินเรือได้โดยสะดวกและปลอดภัย ภายในปี ๒๕๕๐

๑.๓.๒ ผลจากการประชุมคณะทำงานด้านเทคนิค ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๔ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน ที่มีการลงนามบันทึกความเข้าใจด้วยการดำเนินการตามความตกลงสี่ฝ่ายว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง และให้การรับรองระเบียบการเดินเรือทั้ง ๖ ฉบับ ซึ่งผลการลงนามความตกลงฯ และบันทึกความเข้าใจ ที่มีสาระสำคัญในการกำหนดแนวทางการบำรุงรักษาและปรับปรุงร่องน้ำการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง เพื่อให้เรือขนาดบรรทุกตั้งแต่ ๑๐๐-๕๐๐ ตัน (DWT) ผ่านได้อย่างสะดวกและปลอดภัย ประเทศสมาชิกจึงได้ร่วมกันพิจารณาโครงการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือ ในบริเวณแก่งและหาดตื้นที่เป็นอุปสรรคต่อการเดินเรือตลอดความยาวร่องน้ำระยะทาง ๒๓๑ กิโลเมตร จำนวน ๑๑ แห่ง ซึ่งประกอบด้วยแก่งบริเวณชายแดนจีน-เมียนมา ๑ แห่ง เมียนมา-ลาว ๙ แห่ง และไทย-ลาว ๑ แห่ง คือบริเวณแก่งคอนผีหลวง โดยใช้งบประมาณจากรัฐบาลจีนทั้งหมด โดยในปี ๒๕๔๕ ได้ดำเนินการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือซึ่งมีอุปสรรคด้านความปลอดภัยไปแล้วจำนวน ๑๐ แห่ง เพื่อให้เรือสินค้าขนาด ๑๕๐ ตัน (DWT) สามารถเดินเรือได้ตลอดทั้งปี ยกเว้นบริเวณแก่งคอนผีหลวงระหว่างไทย-ลาว ซึ่งต้องมีการหารือในเรื่องการปักหลักเขตแดนให้เรียบร้อยก่อน

๑.๓.๓ เพื่อให้เป็นไปตามภาคผนวกที่ ๓ ว่าด้วยแนวทางเกี่ยวกับการบำรุงรักษาและปรับปรุงร่องน้ำเพื่อการเดินเรือในแม่น้ำโขง ในการประชุมคณะกรรมการประสานการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (JCCCN) ครั้งที่ ๑๑ (กันยายน ๒๕๔๕) จีนจึงได้เสนอโครงการจัดทำแผนพัฒนาการเดินเรือระหว่างประเทศในแม่น้ำล้านช้าง - แม่น้ำโขง ระยะกลางและระยะยาวเพื่อรองรับปริมาณการขนส่งในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ที่เพิ่มขึ้นเพื่อให้เรือขนาดบรรทุก ๓๐๐-๕๐๐ ตัน (DWT) ผ่านได้อย่างสะดวกและปลอดภัย

๑.๓.๔ ในการประชุมคณะกรรมการ JCCCN ครั้งที่ ๑๓ (มกราคม ๒๕๔๘) ที่ประชุมได้พิจารณาร่างแผนพัฒนาการเดินเรือระหว่างประเทศในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ค.ศ.๒๐๑๕-๒๐๒๕ ตลอดจนในการประชุมคณะกรรมการ JCCCN วาระพิเศษฯ (มิถุนายน ๒๕๔๘) ที่ประชุมได้มีข้อยุติต่อร่างแผนพัฒนาการเดินเรือระหว่างประเทศในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ค.ศ.๒๐๑๕-๒๐๒๕ (Development Plan of International Navigation on the Lancang-Mekong River: 2015-2025) รวมถึงเห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะทำงานร่วมสำหรับการดำเนินงานเบื้องต้นโครงการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (Joint Working Group for Preliminary Work of Navigation Channel Improvement Project on the Lancang-Mekong River) โดยมีการประชุมคณะทำงานร่วมฯ ไปแล้ว ๒ ครั้ง ในเดือนกันยายน ๒๕๔๘

และเดือนเมษายน ๒๕๕๙ ซึ่งในส่วนของประเทศไทยมีผู้แทนประกอบด้วย รองอธิบดีกรมเจ้าท่า (ด้านส่งเสริมการขนส่งทางน้ำ) เป็นหัวหน้าคณะทำงาน ร่วมด้วยเจ้าหน้าที่กรมเจ้าท่า ๕ คน ผู้แทนจากจังหวัดเชียงราย ๑ คนและผู้แทนจากสำนักงานนโยบายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๑ คน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ปัจจุบัน ปริมาณการขนส่งบริเวณแม่น้ำโขงเพิ่มมากขึ้น และเรือที่สามารถเดินผ่านในแม่น้ำโขงมีขนาดบรรทุกเพียง ๖๐-๑๕๐ ตัน (DWT) ในขณะที่เรือขนาดใหญ่กว่านั้นไม่สามารถเดินผ่านได้อย่างปลอดภัย ดังนั้น เพื่ออำนวยความสะดวก ส่งเสริมการค้า การเคลื่อนย้ายสินค้า คนโดยสาร รวมทั้งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้การเดินเรือในแม่น้ำโขงมีความปลอดภัย ลดความเสี่ยงจากการเกิดอุบัติเหตุและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ตลอดจนให้เป็นไปตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการดำเนินการตามความตกลงสี่ฝ่ายว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ที่กำหนดให้มีการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ให้สามารถรองรับเรือขนาด ๕๐๐ ตัน (DWT) จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำแผนพัฒนาการเดินเรือระหว่างประเทศในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ค.ศ.๒๐๑๕-๒๐๒๕ (Development Plan of International Navigation on the Lancang-Mekong River: 2015-2025) เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในพัฒนาการขนส่งทางน้ำในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง นอกจากนี้ ภายใต้แผนพัฒนาการเดินเรือฯ จำเป็นต้องมีการดำเนินงานเบื้องต้นโครงการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (Preliminary Work of Navigation Channel Improvement Project on the Lancang-Mekong River) โดยเป็นการศึกษาสำรวจออกแบบการปรับปรุงร่องน้ำระหว่างชายแดนประเทศจีนถึงเมืองหลวงพระบาง สปป.ลาว และในกระบวนการของการศึกษามีการกำหนดหน้าที่ให้แต่ละประเทศสมาชิกอำนวยความสะดวกในการผ่านเข้าออกของบุคลากรและอุปกรณ์ในการสำรวจ ตลอดจนให้แต่ละประเทศสมาชิกส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมการดำเนินการศึกษาและสำรวจ ทั้งนี้ ภายใต้กฎหมาย กฎและระเบียบภายในที่เกี่ยวข้องของแต่ละประเทศ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การดำเนินงานเบื้องต้นโครงการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง มีระยะเวลาทั้งหมด ๓๖๕ วัน เริ่มตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๕๙-เมษายน ๒๕๖๐ โดยคณะสำรวจจากจีน เมียนมา และ สปป.ลาว ได้มีการเริ่มสำรวจพื้นที่ในแม่น้ำโขงระหว่างประเทศจีน เมียนมา และ สปป.ลาว เพื่อรวบรวมข้อมูลประกอบการศึกษา สำรวจ ออกแบบ แนวทางการปรับปรุงร่องน้ำในด้านต่างๆ ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ และมีแผนเข้าสำรวจในพื้นที่แม่น้ำโขงระหว่างประเทศไทยกับประเทศลาวในช่วงประมาณเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ทั้งนี้ เพื่อให้ฝ่ายไทยสามารถเข้าร่วมในโครงการฯ ทันตามกำหนดเวลา จึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องแผนพัฒนาการเดินเรือระหว่างประเทศในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ค.ศ.๒๐๑๕-๒๐๒๕ ซึ่งจะใช้เป็นกรอบแนวทางในการพัฒนาการขนส่งทางน้ำระหว่างประเทศในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง และการดำเนินงานเบื้องต้นโครงการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (การศึกษา สำรวจ ออกแบบ) เป็นเรื่องเร่งด่วนเพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนฝ่ายไทยดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. สำคัญและข้อเท็จจริง

สาระสำคัญของแผนพัฒนาการเดินเรือระหว่างประเทศในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ค.ศ. ๒๐๑๕-๒๐๒๕ และการดำเนินงานเบื้องต้นโครงการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง สรุปได้ ดังนี้

๔.๑ แผนพัฒนาการเดินเรือระหว่างประเทศในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ค.ศ.

๒๐๑๕-๒๐๒๕ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการพัฒนาการขนส่งทางน้ำระหว่างประเทศในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ให้เป็นไปตามข้อตกลงระหว่างประเทศสมาชิก ตามเป้าหมายการปรับปรุงร่องน้ำ เพื่ออำนวยความสะดวกในการเดินเรือ ความปลอดภัย ลดความเสี่ยงต่ออุบัติเหตุ และผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยแผนพัฒนา (Development Plan) ครอบคลุมพื้นที่แม่น้ำโขงระหว่างเมืองซือเหมาในจีนถึงเมืองหลวงพระบางในลาว

แผนพัฒนา ประกอบด้วย กรอบแนวทางในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่ การพัฒนาท่าเรือ พัฒนาร่องน้ำทางเดินเรือ เครื่องหมายช่วยการเดินเรือ พัฒนาระบบสนับสนุนการเดินเรือ การค้นหาช่วยเหลือผู้ประสบภัย ต่อสร้างเรือช่วยเหลือกู้ภัย การอบรมคนประจำเรือและบุคลากรบนฝั่ง จัดทำระบบสารสนเทศ เป็นต้น โดยแบ่งการพัฒนาเป็น ๒ ระยะ ดังนี้

ระยะเวลาดำเนินการ	การดำเนินงานเบื้องต้น	ปรับปรุงร่องน้ำ	พัฒนาท่าเรือ	พัฒนาเครื่องมือสนับสนุน
ระยะที่ ๑ ค.ศ. ๒๐๑๕- ๒๐๒๐ (พ.ศ. ๒๕๕๘- ๒๕๖๓)	ดำเนินการศึกษา สำรวจ ออกแบบความเป็นไปได้ และทำรายงานประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสังคม ของแต่ละโครงการ และได้รับการรับรองจาก ๔ ประเทศ	ระยะทาง ๒๓๑ กิโลเมตรจาก ชายแดนจีน-เมียนมา ที่หลัก ๒๔๓ ถึง หลวงพระบาง เพื่อ รองรับเรือ ๕๐๐ ตัน (DWT)	- ท่าเรือสินค้าจำนวน ๕ แห่ง ได้แก่ Guanlei, Xiangkok, Wan Pong, Pakbeng and Luang Prabang ทั้งนี้ ท่าเรือ จำนวน ๓ แห่ง ได้แก่ Xiangkok, Pakbeng and Luang Prabang. จะต้องมีส่วนของท่าเรือ โดยสารด้วย	- พัฒนาสถานีบำรุงรักษาร่องน้ำ และเผชิญเหตุฉุกเฉิน จำนวน ๓ แห่ง - ต่อสร้างเรือช่วยเหลือกู้ภัย จำนวน ๔ ลำ - ฝึกอบรมคนประจำเรือและบุคลากรบนฝั่ง - พัฒนาระบบรายงานและติดตามเรือ - พัฒนาระบบเครื่องหมายช่วยในการเดินเรือ ได้แก่ ฟันเครื่องหมาย วิหตุสีอสสาร
ระยะที่ ๑ ใช้งบประมาณการในการลงทุน ๒.๓ พันล้านหยวน (ประมาณ ๓๗๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ) โดยรัฐบาลจีนสนับสนุนเงินทุนผ่านกองทุน China-ASEAN Maritime Cooperation Fund				
ระยะที่ ๒ ค.ศ. ๒๐๒๐- ๒๐๒๕ (พ.ศ. ๒๕๖๓- ๒๕๖๘)	ดำเนินการศึกษา สำรวจ ออกแบบความเป็นไปได้ และทำรายงานประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสังคม ของแต่ละโครงการ และได้รับการรับรองจาก ๔ ประเทศ	ระยะทาง ๒๕๔ กิโลเมตร จาก เมืองซือเหมาถึง ชายแดนจีน-เมียนมา ที่หลัก ๒๔๓ ให้ รองรับเรือ ๕๐๐ ตัน (DWT) และ สร้างสะพาน Yunjinghong ขึ้น ใหม่	- ท่าเรือสินค้าสำหรับเรือ ๕๐๐ ตัน (DWT) จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ Simao, Menghan, Suploi and Chiangsaen Ports. - ท่าเรือสินค้า ๓๐๐ ตัน ณ ท่าเรือWan Seng - ท่าเรือโดยสาร จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ Simao, Jinghong, Ban Sai, Muongmom, Wan Pong, Ban Khouane, Chiangsaen, Houaysai, Chiangkhong	-
ระยะที่ ๒ ใช้งบประมาณการในการลงทุน ๑.๖๔๕๗ พันล้านหยวน (ประมาณ ๒๗๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐ) โดยรัฐบาลจีนสนับสนุนเงินทุนผ่านกองทุน China-ASEAN Maritime Cooperation Fund				

๔.๒ การดำเนินงานเบื้องต้นโครงการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

มีวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษา สำรวจ ออกแบบ แนวทางการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำโขงระหว่างชายแดนจีน-เมียนมา ถึงเมืองหลวงพระบาง สปป.ลาว ระยะทางประมาณ ๒๓๑ กิโลเมตร เพื่รองรับเรือขนาด ๕๐๐ ตัน (DWT) ซึ่งเป็นไปตามเป้าหมายข้อตกลงระหว่างประเทศสมาชิก การดำเนินการนี้ใช้เงินทุน ASEAN-China Maritime Cooperation Fund มีกรอบระยะเวลาดำเนินการ ๓๖๕ วัน เริ่มจากเดือนเมษายน ๒๕๕๙-เมษายน ๒๕๖๐ การศึกษาครอบคลุมด้านวิศวกรรม ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ผลกระทบทางสังคมและการมีส่วนร่วม ทั้งนี้ การศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมใช้แนวทางการประเมินผลกระทบของ UNESCAP และเพิ่มเติมการศึกษา การมีส่วนร่วม โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๒.๑ การสำรวจทางด้านกายภาพประกอบด้วย

๔.๒.๑.๑ การสำรวจภาคสนามด้านวิศวกรรม เป็นการสำรวจเพื่อควบคุมแนวสำรวจทั้งทางแนวราบและแนวตั้งในบริเวณ แก่งและสันดอนตลอดแนวลำน้ำครอบคลุมระยะทาง ๒๓๑ กิโลเมตรจากชายแดนจีน-เมียนมา หลักกิโลเมตรที่ ๒๔๓ ถึงหลวงพระบาง สปป.ลาว รวมไปถึงการตรวจสอบสภาพภูมิประเทศโดยใช้อากาศยานไร้คนขับเพื่อจัดทำแผนที่ โดยเป็นพื้นที่ในเขตประเทศไทยเป็นระยะทาง ๙๖ กิโลเมตร

๔.๒.๑.๒ การสำรวจด้านชลศาสตร์ ประกอบไปด้วยการสำรวจอัตราการไหลของน้ำในแม่น้ำโขง จำนวน ๑๐๘ จุด (อยู่ในเขตไทย-สปป.ลาว ๒๐ จุด) สำรวจระดับน้ำโดยติดตั้งสถานีวัดระดับน้ำ ๔๕๒ จุด (อยู่ในเขตไทย-สปป.ลาว ๔๓ จุด) และสำรวจความเร็วและทิศทางของกระแสน้ำ โดยเป็นพื้นที่ในลำน้ำโขงเขตประเทศไทย ๕๗ จุด (อยู่ในเขตไทย-สปป.ลาว ๖ จุด)

๔.๒.๑.๓ การตรวจสอบทางธรณีวิทยาในลำน้ำโขง ประกอบด้วยงานสำรวจลักษณะภูมิประเทศ ลักษณะหินและดิน การเจาะสำรวจตัวอย่างหินและดินที่ระดับ ๑๐ เมตร เพื่อหาบริเวณที่อาจเกิดปัญหาทางธรณีวิทยา โดยในประเทศไทยมีการสำรวจตั้งแต่บริเวณสามเหลี่ยมทองคำถึงบริเวณบ้านกกหลวง สปป.ลาว และการทดสอบความแข็งแรงของดินบริเวณสันดอนในแม่น้ำโขง

ข้อมูลการสำรวจภาคสนามเมื่อแล้วเสร็จจะนำไปประกอบการศึกษาแนวทางการพัฒนาปรับปรุงร่องน้ำโดยใช้แบบจำลองทางคณิตศาสตร์และแบบจำลองทางกายภาพช่วยในการประเมินผลกระทบและทางเลือกในการพัฒนาปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือที่เหมาะสมต่อไป

๔.๒.๑.๔ การศึกษาโดยใช้แบบจำลองทางคณิตศาสตร์และแบบจำลองทางกายภาพ มุ่งเน้นศึกษาการเปลี่ยนแปลงทางกายภาพของร่องน้ำและลำน้ำทั้งก่อนและหลังการปรับปรุงร่องน้ำ ทำการศึกษา ๓ รูปแบบ ประกอบไปด้วย

๑) แบบจำลองทางคณิตศาสตร์มิติเดียวเพื่อออกแบบระดับน้ำต่ำสุดที่สามารถเดินเรือได้

๒) แบบจำลองทางคณิตศาสตร์สองมิติเพื่อวิเคราะห์สภาพความเปลี่ยนแปลงทางชลศาสตร์ในร่องน้ำบริเวณแก่งต่างๆ ทั้งก่อนและหลังการพัฒนา ประกอบด้วยการวิเคราะห์อัตราการไหล และความเร็วของกระแสน้ำที่เปลี่ยนแปลง เป็นต้น

๓) แบบจำลองทางกายภาพจะเป็นการดำเนินการศึกษาเพิ่มเติมเพื่อวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงทางชลศาสตร์ ทั้งก่อนและหลังการพัฒนาโครงการ โดยจะดำเนินการในบริเวณแก่งหลัก ได้แก่ แก่งหินอันตราย แก่งน้ำเขียวและบริเวณหาดต้น

โดยฝ่ายไทยได้เน้นย้ำให้ฝ่ายจีนต้องศึกษาการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ท้องน้ำ การกักเซาะตลิ่ง การตกตะกอนและแนวร่องน้ำลึกไม่ให้มีผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงเขตแดนทางน้ำ ระหว่างไทยและ สปป.ลาว

๔.๒.๒ การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ประกอบไปด้วยการสำรวจ ทัศนภาพ การเก็บข้อมูล และการสำรวจการมีส่วนร่วมของประชาชน มีรายละเอียดดังนี้

๔.๒.๒.๑ งานสำรวจทัศนภาพ

งานสำรวจทัศนภาพมีเป้าหมายหลักในการสำรวจข้อมูลพื้นฐานทาง สิ่งแวดล้อม การสำรวจทางด้านระบบนิเวศน์ การสำรวจความคิดเห็นและการมีส่วนร่วม เป็นต้น การสำรวจ ครอบคลุมการกระจายตัวของชุมชน แหล่งท่องเที่ยว แหล่งประวัติศาสตร์ในพื้นที่โครงการ เป็นต้น การสำรวจ ข้อมูลพื้นฐานทางสิ่งแวดล้อมประกอบด้วย การตรวจสอบคุณภาพอากาศทั้งหมด ๔ จุด บริเวณ เมืองกวนเหลย อำเภอเชียงแสน บ้านห้วยทราย และหลวงพระบาง การตรวจสอบคุณภาพเสียงทั้งหมด ๒๗ จุด ในบริเวณชุมชน พื้นที่ดำเนินการในพื้นที่ไทย-ลาว ๕ จุด ได้แก่ สามเหลี่ยมทองคำ อำเภอเชียงแสน บ้านแซว อำเภอเชียงของ บ้านหาดใบ และการตรวจสอบคุณภาพน้ำทั้งหมด ๑๓ จุดในบริเวณ แก่งหลักๆ และแก่งย่อยต่างๆ ในพื้นที่ โครงการ พื้นที่ดำเนินการในพื้นที่ไทย - ลาว ๒ จุดบริเวณ อำเภอเชียงแสนและอำเภอเชียงของ และการสำรวจ ด้านระบบนิเวศวิทยา สภาพอากาศ อุทกวิทยา พืชพันธุ์ ดินและสัตว์น้ำ ตลอดจนการสำรวจความคิดเห็น ของประชาชน ดำเนินการสำรวจหน่วยงาน ประชาชนและผู้เกี่ยวข้องซึ่งอยู่ในพื้นที่ ด้านสภาพความเป็นอยู่ ความตระหนัก ความคิดเห็นและความต้องการในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๔.๒.๒.๒ การเก็บข้อมูล

เป็นการรวบรวมข้อมูลทางด้านการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมจากเอกสารทาง วิชาการระหว่างประเทศในพื้นที่โครงการ รวมถึงข้อมูลด้านกฎข้อบังคับ กฎหมาย ข้อตกลงระหว่างประเทศ หรือในท้องถิ่นนั้นๆด้านสิ่งแวดล้อม รวมถึงการเก็บข้อมูลพื้นที่ที่มีความอ่อนไหวทางระบบนิเวศน์ เช่น พื้นที่ อนุรักษ์สิ่งแวดล้อม พื้นที่อนุรักษ์พันธุ์พืชและสัตว์ป่า แหล่งท่องเที่ยว พื้นที่ทางประวัติศาสตร์ เป็นต้น

๔.๒.๒.๓ การจัดทำรายงาน

การจัดทำรายงานมีเนื้อหาที่ครอบคลุมภาพรวมของโครงการ การวิเคราะห์ ทางวิศวกรรม การประเมินผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมในด้านต่างๆ การประเมินความเสี่ยงต่อสิ่งแวดล้อม ผลกระทบต่อสัตว์น้ำ ผลกระทบทางสังคม การสำรวจการมีส่วนร่วมของประชาชนและการกำหนดมาตรการ ป้องกันแก้ไขติดตามตรวจสอบสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

เมื่อรายงาน EIA แล้วเสร็จ ประเทศสมาชิกจะนำรายงานดังกล่าวเพื่อใช้ ประกอบการพิจารณาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของแต่ละประเทศต่อไป

๔.๒.๓ การประเมินผลกระทบทางสังคม (SIA)

สำรวจกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย โดยเก็บรวบรวมข้อมูลผ่านช่องทางที่เป็นแบบ ทางการและไม่เป็นทางการกับกลุ่มที่ได้รับประโยชน์และได้รับผลกระทบจากโครงการตลอดแนวแม่น้ำ ล้านช้าง-แม่น้ำโขง เช่น ข้อมูลการย้ายถิ่นฐานของประชากร การสำรวจแรงงานและการจ้างงาน ธรรมชาติ และระบบนิเวศสิ่งแวดล้อม มรดกทางวัฒนธรรม ความพึงพอใจและทัศนคติต่อโครงการ เป็นต้น และนำมา วิเคราะห์เพื่อทำความเข้าใจรายละเอียดความต้องการของกลุ่มผู้ได้รับผลกระทบประกอบการประเมินผล กระทบทางสังคม เพื่อหาแนวทางและมาตรการเพื่อจัดผลกระทบเชิงลบต่อไป

๔.๒.๔ การจัดทำรายงานผลการศึกษา

ในรายงานจะรวบรวมข้อมูลการสำรวจภาคสนามด้านวิศวกรรม การสำรวจด้านชลศาสตร์ การตรวจสอบทางธรณีวิทยา การศึกษาโดยใช้แบบจำลองทางคณิตศาสตร์และแบบจำลองทางกายภาพ การศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม การประเมินผลกระทบทางสังคม การสำรวจการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยเมื่อรายงานผลการศึกษาของการดำเนินงานเบื้องต้นของโครงการแล้วเสร็จ ประเทศสมาชิกจะนำรายงานดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาตามกรอบกฎหมายและระเบียบภายในของแต่ละประเทศ และเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วจึงจะสามารถนำไปปฏิบัติตามผลการศึกษาต่อไปได้

๔.๒.๕ ความคืบหน้าของการดำเนินงานเบื้องต้น

การประชุมคณะทำงานร่วมสำหรับการดำเนินงานเบื้องต้นโครงการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (Joint Working Group for Preliminary Work of Navigation Channel Improvement Project on the Lancang-Mekong River) จัดขึ้น ๒ ครั้ง ดังนี้

การประชุมคณะทำงานร่วมฯ ครั้งที่ ๑ วันที่ ๒๑ - ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ ณ เมืองคุนหมิง สาธารณรัฐประชาชนจีน ฝ่ายไทยได้เสนอดังนี้

๑) ให้ฝ่ายจีนพิจารณาใช้สถาบันหรือที่ปรึกษาของโครงการที่เป็นกลางและไม่มีส่วนได้เสีย เพื่อให้ผลการศึกษามีความน่าเชื่อถือโปร่งใส เพื่อใช้ประกอบในการอ้างอิงหรือชี้แจงต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม ฝ่ายจีนได้ชี้แจงว่า โครงการนี้ใช้แหล่งเงินทุนของ China-ASEAN Maritime Cooperation Fund ซึ่งตามกฎหมายของกองทุนกำหนดให้องค์กรหรือสถาบันที่ดำเนินงานภายใต้โครงการนี้ต้องเป็นองค์กรภายในของประเทศจีน

๒) มาตรฐานการทำรายงาน EIA ให้ดำเนินการตามที่ UNESCAP กำหนดและควรเพิ่มเติมในเรื่องการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในพื้นที่โครงการด้วย (Public participation work) ซึ่งที่ประชุมเห็นด้วย

๓) การกำหนดกรอบการดำเนินงานเบื้องต้นครั้งนี้เป็นการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือ อย่างไรก็ตาม ในแผนพัฒนาการเดินเรือยังมีเรื่องอื่นๆ ด้วย ได้แก่ การพัฒนาท่าเทียบเรือและการติดตั้งระบบสนับสนุนการเดินเรือ เป็นต้น ดังนั้น หากจะมีการพิจารณากรอบรายละเอียดและข้อกำหนดแนวทางการทำงานในส่วนอื่นๆ ควรจะต้องมีการพิจารณาจัดทำรายละเอียดและข้อกำหนด (Terms of reference: TOR) สำหรับการดำเนินงานเบื้องต้นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งที่ประชุมเห็นด้วย

การประชุมคณะทำงานร่วมฯ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๒๖-๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ ณ เมืองจิ่งหง สาธารณรัฐประชาชนจีน ฝ่ายไทยได้เสนอดังนี้

๑) ฝ่ายไทยยังอยู่ในขั้นตอนของการเตรียมการโดยจะสามารถร่วมดำเนินการในขั้นตอน การสำรวจเก็บข้อมูล การศึกษา สำรวจ ออกแบบทางวิศวกรรม การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับการดำเนินงานเบื้องต้นโครงการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง เมื่อฝ่ายไทยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว

๒) ให้ฝ่ายจีนจัดส่งรายละเอียดและข้อกำหนดของโครงการฯ ฉบับภาษาอังกฤษระหว่างฝ่ายจีนและบริษัทที่ปรึกษาโครงการฯ ได้จัดทำขึ้นให้แก่ประเทศสมาชิก และขอให้ฝ่ายจีนจัดส่งกระบวนการทำงาน (Working Outline) ประกอบด้วย วัตถุประสงค์ ขั้นตอนวิธีการสำรวจและวิธีการศึกษา อุปกรณ์การสำรวจ กรอบระยะเวลา ของการดำเนินงานเบื้องต้นฯ เพื่อให้ฝ่ายไทยได้ทำการศึกษารายละเอียดในส่วนที่เกี่ยวข้อง ก่อนนำเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ก่อนเข้าร่วมดำเนินการศึกษาและสำรวจโครงการต่อไป

๓) ฝ่ายไทยแจ้งและบันทึกไว้ในบันทึกการประชุมว่า การศึกษาและสำรวจต่างๆ จะต้องไม่ส่งผลกระทบทางกายภาพต่อแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง โดยเฉพาะบริเวณที่แม่น้ำล้านช้างหรือแม่น้ำโขงเป็นเขตแดนระหว่างประเทศ และฝ่ายจีนมีหน้าที่ต้องกำกับ ดูแล ควบคุม ที่ปรึกษาจีน ในการสำรวจ เก็บรวบรวมข้อมูล การศึกษาสำรวจออกแบบต่างๆ ของการดำเนินงานเบื้องต้นๆ จะต้องไม่กระทบเขตแดนระหว่างประเทศและต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายของแต่ละประเทศสมาชิกด้วย

๔) ฝ่ายไทยเสนอให้บริษัทที่ปรึกษาจีนจัดเตรียมรายงานเบื้องต้น (Inception Report) เพื่อเป็น Roadmap ในการทำการศึกษาดูทุกด้านก่อนการทำงานจริง พร้อมเสนอให้ฝ่ายจีนเร่งจัดหาที่ปรึกษาด้านการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน โดยฝ่ายไทยได้จัดส่งรายชื่อที่ปรึกษาไทยที่ขึ้นทะเบียนกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ฝ่ายจีนทราบแล้ว

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

แผนพัฒนาการเดินเรือระหว่างประเทศในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ค.ศ.๒๐๑๕-๒๐๒๕ และงานการศึกษาเพื่อปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ไม่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕

๖. ผลกระทบ

โครงการนี้จะช่วยส่งเสริมการใช้ท่าเรือพาณิชย์เชียงแสน ซึ่งจะช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศไทยและประเทศในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง และก่อให้เกิดความสะดวกและปลอดภัยในการเดินเรือในบริเวณแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง อย่างไรก็ตาม โครงการดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ จึงจำเป็นต้องมีการศึกษาผลกระทบเพื่อให้ประเทศสมาชิกพิจารณาในรายละเอียดและดำเนินการตามขั้นตอนกฎหมายภายในของแต่ละประเทศก่อนดำเนินการต่อไป

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณในการดำเนินงานตามแผนพัฒนาการเดินเรือระหว่างประเทศในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ค.ศ.๒๐๑๕-๒๐๒๕ และการดำเนินงานเบื้องต้นโครงการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง จะได้รับการสนับสนุนเงินทุนจากรัฐบาลจีนผ่าน China-ASEAN Maritime Cooperation Fund จำนวนทั้งหมด ๓.๙๙๕๗ พันล้านหยวน (ประมาณ ๖๕๕ ล้านดอลลาร์)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับแผนพัฒนาการเดินเรือฯ สรุปได้ดังนี้ (รายละเอียดข้อ ๘.๑.๑ – ๘.๑.๑๐ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๘.๑.๑ กรมโยธาธิการและผังเมือง แจ้งว่าการขุดลอกร่องน้ำในแม่น้ำโขง ต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดทางด้านเทคนิคเกี่ยวกับการขุดทรายตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง และหากมีการขุดลอกในแม่น้ำโขงอาจทำให้แนวร่องน้ำลึกเปลี่ยนแปลงจึงควรหารือกับกระทรวงการต่างประเทศด้วย

๘.๑.๒ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า ในภาพรวมไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะของร่างแผนพัฒนาการเดินเรือฯ หากกรมเจ้าท่าเห็นว่าเหมาะสมสามารถปฏิบัติตามกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน ได้จัดเตรียมงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว และสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของฝ่ายไทย ทั้งนี้ การดำเนินการตามแผนพัฒนาฯ จะต้องไม่กระทบหรือก่อให้เกิดประเด็นปัญหาในเรื่องเขตแดนระหว่างไทยและลาว ซึ่งอยู่ระหว่างการเจรจาเพื่อสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนในแม่น้ำโขงในกรอบของคณะกรรมการจัดการเขตแดนร่วมไทย-ลาว (JBC)

๘.๑.๓ กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า แผนพัฒนาการเดินเรือจะช่วยส่งเสริมการขนส่งทางน้ำและมีส่วนสำคัญในการผลักดันกิจกรรมทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิก เนื่องจากการขนส่งทางน้ำเป็นการขนส่งที่มีต้นทุนต่ำที่สุด แต่ทั้งนี้ควรคำนึงถึงผลกระทบที่มีกับไทยโดยเฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเขตแดน

๘.๑.๔ กระทรวงมหาดไทย แจ้งว่าภาพรวมของร่างแผนพัฒนาการเดินเรือฯ เป็นการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาการเดินเรือระหว่างประเทศในแม่น้ำโขง ทั้งนี้ เห็นควรขอความชัดเจนจากจีน ในรายละเอียดการปรับปรุงร่องน้ำระหว่างไทยและลาวที่ยังมีปัญหาคความไม่ชัดเจนเรื่องเส้นเขตแดน และควรให้ความสำคัญเกี่ยวกับกฎ/กติกาการเดินเรือระหว่างประเทศและการป้องกันรักษาสิ่งแวดล้อมบริเวณแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง

๘.๑.๕ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งว่า การพัฒนาร่องน้ำในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ควรระบุแนวทางในการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่คาดว่าจะเกิดในภาพรวมตลอดลำน้ำ รวมทั้งกำหนดมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมในระยะการพัฒนา ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญกับความคิดเห็นของภาคประชาชนในพื้นที่โครงการด้วย

๘.๑.๖ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ แจ้งว่าแผนพัฒนาการเดินเรือฯ มีความสมบูรณ์และจะเป็นประโยชน์ต่อการเดินเรือในแม่น้ำโขงอย่างยิ่ง แต่การพัฒนาร่องน้ำอาจกระทบต่อร่องน้ำลึกที่เป็นเส้นเขตแดนในแม่น้ำโขงระหว่างไทยและลาว จึงควรแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบเพื่อตรวจสอบก่อนดำเนินการ

๘.๑.๗ กรมศุลกากร แจ้งว่าไม่มีข้อขัดข้องหากจะมีการพัฒนาร่องน้ำตาม แผนพัฒนาการเดินเรือฯ

๘.๑.๘ การท่าเรือแห่งประเทศไทย แจ้งว่าการท่าเรือมีภารกิจหลักในการจัดการท่าเรือพาณิชย์เชียงแสนและท่าเรือเชียงทอง เพื่อเตรียมความพร้อมของท่าเรือ ในการให้บริการที่สะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย จึงเห็นควรให้จีนบริหารจัดการระดับน้ำที่เหมาะสมให้สามารถเดินเรือขนาด ๕๐๐ ตัน (DWT) ให้ชัดเจนเพื่อจะได้วางแผนการพัฒนาท่าเรือให้รองรับการให้บริการระบบขนส่งตู้สินค้าในแม่น้ำโขงต่อไป

๘.๑.๙ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แจ้งว่า แผนพัฒนาการเดินเรือฯ ควรกำหนดให้มีการบูรณาการการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากการขุดลอกร่องน้ำตลอดทั้งลำน้ำโขง ควรมีกลไกในการประสานข้อมูลการปล่อยน้ำจากเขื่อนในจีนเพื่อบริหารจัดการน้ำในแม่น้ำโขงร่วมกันให้ชัดเจน

๘.๑.๑๐ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง แจ้งว่าร่างแผนพัฒนาการเดินเรือฯ มีความเหมาะสมจะใช้เป็นกรอบเจรจาและการพัฒนาความร่วมมือเรื่องการคมนาคมและการขนส่งทางน้ำในแม่น้ำโขงบริเวณที่ไหลผ่านประเทศไทย และพร้อมให้การสนับสนุนการดำเนินงานดังกล่าว

๘.๒ ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการดำเนินงานเบื้องต้น โครงการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นให้ฝ่ายไทยแจ้งต่อที่ประชุมและบันทึกการประชุมว่าการศึกษา สืบค้นและการออกแบบของการดำเนินงานเบื้องต้นจะต้องไม่ส่งผลกระทบทางกายภาพต่อแม่น้ำโขง ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อเส้นเขตแดนระหว่างประเทศไทยและ สปป. ลาว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) เพื่อให้เป็นไปตามผลการประชุมคณะกรรมการร่วมเพื่อประสานการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑๔ ณ กรุงเนปิตอว์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ระหว่างวันที่ ๒๑-๒๒ มกราคม ๒๕๕๙ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

ทั้งนี้ ฝ่ายไทยได้ดำเนินการตามความเห็นดังกล่าวแล้ว โดยได้เสนอที่ประชุมรับทราบในคราวการประชุมคณะทำงานร่วมสำหรับการดำเนินงานเบื้องต้นโครงการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒ วันที่ ๒๖ - ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ ณ เมืองจิ่งหง ประเทศจีน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่าแผนพัฒนาการเดินเรือระหว่างประเทศในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ค.ศ. ๒๐๑๕-๒๐๒๕ และการดำเนินงานเบื้องต้นโครงการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง สอดคล้องกับภารกิจของกระทรวงคมนาคม (กรมเจ้าท่า) ในการกำกับ ดูแล ส่งเสริม และพัฒนาการขนส่งทางน้ำและการพาณิชย์ ให้มีการเชื่อมต่อกับระบบการขนส่งอื่นๆ ทั้งการขนส่งผู้โดยสารและสินค้า เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว ทั่วถึงและปลอดภัย นอกจากนี้ จะเป็นประโยชน์ในการเสริมสร้างความปลอดภัยในการเดินเรือในแม่น้ำโขงตอนบน เพื่อรองรับสินค้าระหว่างไทยกับประเทศสมาชิก โดยเฉพาะสาธารณรัฐประชาชนจีนซึ่งเป็นคู่ค้าที่สำคัญ อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริม สนับสนุน และอำนวยความสะดวกในการใช้ท่าเรือพาณิชย์เชียงแสน ซึ่งจะสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่สนับสนุนให้มีการพัฒนาการขนส่งสินค้าทางลำน้ำและชายฝั่งทะเลเพื่อลดต้นทุนระบบโลจิสติกส์ของประเทศ ตลอดจนเพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายในอนุภูมิภาคและภูมิภาคอาเซียนได้อย่างเป็นรูปธรรม กระทรวงคมนาคมจึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

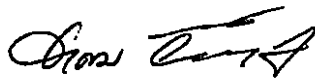
๙.๑ ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาการเดินเรือระหว่างประเทศในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ค.ศ. ๒๐๑๕ - ๒๐๒๕ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการพัฒนาการขนส่งทางน้ำระหว่างประเทศในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ให้เกิดความสะดวก ความปลอดภัย และเป็นไปตามข้อตกลงระหว่างประเทศสมาชิก

๙.๒ ให้ความเห็นชอบการดำเนินงานเบื้องต้นโครงการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (งานศึกษา สำรวจ ออกแบบ) และให้ความเห็นชอบให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายไทยเข้าร่วมโครงการดังกล่าว

๙.๓ ให้ความเห็นชอบให้กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม เป็นหน่วยงานปฏิบัติและประสานงานหลักในการดำเนินการตามแผนพัฒนาการเดินเรือระหว่างประเทศ ค.ศ. ๒๐๑๕ - ๒๐๒๕ และการดำเนินงานเบื้องต้นโครงการปรับปรุงร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๓๔๖๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔