

ที่ ยธ ๐๕๐๙/ ๘๖๙๙

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่..) พ.ศ.
๓. คำชี้แจงความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ
๔. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่าง
พระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่..) พ.ศ.

ด้วย กรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรีกำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้ นำเรื่อง
ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กรมบังคับคดีได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติล้มละลาย
(ฉบับที่..) พ.ศ. ในการพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายดังกล่าว กระทรวงยุติธรรมโดยกรมบังคับคดี
ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานศึกษากำหนดประเด็นสำคัญ ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่งและแนวปฏิบัติ
เกี่ยวกับการบังคับคดีล้มละลายและการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ คณะทำงานฯ ชุดนี้ได้พิจารณาปรับปรุงแก้ไข
และจัดทำร่างกฎหมายดังกล่าวเพื่อให้กฎหมายล้มละลายมีความสอดคล้องกับสภาวะเศรษฐกิจและสังคม
ในปัจจุบันที่มีความเจริญทางด้านเทคโนโลยีอำนวยความสะดวกทำให้การค้าและการลงทุนมีความรวดเร็ว
และข้ามพรมแดนมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ คณะทำงานฯ ได้พิจารณาโดยมีหลักการสำคัญ ๓ ประการ คือ กรณีเป็น
เรื่องเร่งด่วนที่มีผลกระทบต่อประชาชน หากมีการแก้ไขกฎหมายแล้วจะเกิดประโยชน์แก่ประชาชน กรณีเป็น

การสอดคล้อง...

การสอดคล้องกับมาตรฐานในการยกระดับของประเทศตามมาตรฐานสากล และกรณีการศึกษาโดยนำหลักกฎหมายต่างประเทศประกอบการพิจารณาพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติล้มละลายนี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม มีภารกิจสำคัญในการบังคับคดีล้มละลายตามพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๔๘๓ ในการพิจารณาปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกิจของกรมบังคับคดีดังกล่าว กรมบังคับคดีได้แต่งตั้งคณะทำงานศึกษากำหนดประเด็นสำคัญ ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่งและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการบังคับคดีล้มละลายและการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ เพื่อดำเนินการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่...) พ.ศ. โดยมีการแก้ไขหลักการในกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ซึ่งบัญญัติไว้ในหมวด ๓/๑ เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกับกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจกลางและขนาดย่อม แก้ไขปรับปรุงกฎหมายล้มละลายให้มีความเชื่อมโยงและรองรับกับพระราชบัญญัติหลักประกันธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในกรณีที่ผู้ประกอบการธุรกิจนำทรัพย์สินที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจมาใช้เป็นหลักประกันและมีเหตุทำให้ต้องเข้าสู่ภาวะล้มละลาย ทำให้กระบวนการล้มละลายกับการบังคับหลักประกันเกิดการสอดรับกันส่งผลให้ธุรกิจสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น และแก้ไขปรับปรุงให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งรวมทั้งการยกระดับการบังคับคดีล้มละลายให้เป็นไปตามมาตรฐานทางวิชาชีพและจริยธรรมขั้นสูง ให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลตามรายงานว่าด้วยการจัดอันดับความยากง่ายในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติกฎหมายให้รองรับการล้มละลายระหว่างประเทศ ตามกรอบของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายการค้าระหว่างประเทศ (UNCITRAL) ให้สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจที่ในปัจจุบันมีความเจริญทางด้านเทคโนโลยีอำนวยความสะดวกทำให้การค้าและการลงทุนมีความรวดเร็วและข้ามพรมแดนมากยิ่งขึ้น เพื่อแก้ไขอุปสรรคในการจัดการและรวบรวมทรัพย์สินของลูกหนี้ที่มีลักษณะระหว่างประเทศโดยอาศัยหลักการไร้พรมแดน (Universalism) ในกฎหมายแม่แบบว่าด้วยการล้มละลายข้ามชาติของสหประชาชาติ (Model Law on Cross-border Insolvency) ทำให้สามารถบังคับคดีกับทรัพย์สินของผู้ล้มละลายที่อยู่ในต่างประเทศได้อีกทั้งยังเป็นการสร้างความเชื่อมั่นต่อนักลงทุนชาวต่างประเทศต่อกฎหมายล้มละลายของประเทศไทย ซึ่งในปัจจุบันประเทศที่มีกฎหมายภายในที่ยึดหลักตามกฎหมายแม่แบบว่าด้วยการล้มละลายข้ามชาติมีจำนวน ๔๑ ประเทศ ๔๓ เขตอำนาจศาล ในภูมิภาคเอเชียมีจำนวน ๓ ประเทศ ได้แก่ ประเทศญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี และสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนนอกจากสาธารณรัฐฟิลิปปินส์แล้ว ยังมีสาธารณรัฐสิงคโปร์ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาร่างกฎหมายภายในที่ยึดหลักตามกฎหมายแม่แบบว่าด้วยการล้มละลายข้ามชาติอีกด้วย จึงได้เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติล้มละลายนี้

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

ในการจัดอันดับความยากง่ายในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business – EoDB) ของธนาคารโลก ในปี ๒๕๖๑ ธนาคารโลกจะได้มีการจัดส่งแบบสอบถามไปยังผู้ตอบแบบสอบถาม

และกำหนด...

และกำหนดให้ผู้ตอบแบบสอบถามส่งคำตอบภายในเดือนมีนาคมถึงเมษายน ๒๕๖๐ และสิ้นสุดการเก็บข้อมูลทั้งหมดก่อนวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ กรมบังคับคดีซึ่งรับผิดชอบตัวชี้วัดที่ ๑๐ การแก้ไขปัญหาล้มละลาย (Resolving Insolvency) ได้ดำเนินการร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่..) พ.ศ. นี้ โดยมีหลักการสำคัญในการที่จะยกระดับกฎหมายล้มละลายของประเทศไทยให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล และมีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับหลักประกันทางธุรกิจ ซึ่งเป็นตัวชี้วัดที่ ๕ ด้านการได้รับสินเชื่อ (Getting Credit) ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่..) พ.ศ. ดังกล่าว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องให้มีผลใช้บังคับก่อนวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ เพื่อให้ทันกับการจัดอันดับความยากง่ายในการประกอบธุรกิจในปี ๒๕๖๑

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่..) พ.ศ. ได้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติล้มละลาย โดยมีหลักการในการแก้ไขหลักการของกระบวนการฟื้นฟูกิจการให้เป็นไปในแนวทางเดียวกับหลักการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) แก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติกฎหมายล้มละลายให้เชื่อมโยงและรองรับกับพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่มเติมบทบัญญัติกฎหมายให้รองรับการล้มละลายระหว่างประเทศ ตามกรอบของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายการค้าระหว่างประเทศ (UNCITRAL) ปรับปรุงให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และยกระดับการบังคับคดีล้มละลายให้เป็นไปตามมาตรฐานทางวิชาชีพและจริยธรรมขั้นสูง ให้สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจที่ในปัจจุบันมีความเจริญทางด้านเทคโนโลยีอำนวยความสะดวกทำให้การค้าและการลงทุนมีความรวดเร็วและข้ามพรมแดนมากยิ่งขึ้น ทำให้กระบวนการล้มละลายมีความกระชับมากยิ่งขึ้น ลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดี เจ้าหนี้และลูกหนี้ให้ความร่วมมือในการรวบรวมทรัพย์สินของลูกหนี้ ส่งผลต่ออัตราการได้รับชำระหนี้คืนของเจ้าหนี้ที่สูงขึ้น

๔.๒ ข้อเท็จจริง

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่..) พ.ศ. จัดทำขึ้นเพื่อจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องแยกหัวข้อการพิจารณาออก ๔ กรณี ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขหลักการในกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ซึ่งบัญญัติไว้ในหมวด ๓/๑ เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกับกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยกำหนดให้ลูกหนี้ที่ไม่อยู่ในสถานะที่จะชำระหนี้ได้สามารถเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ได้โดยไม่ต้องรอให้ลูกหนี้อยู่ในสถานะมีหนี้สินล้นพ้นตัวเสียก่อน และในการยื่นคำร้องขอให้มีการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ดังกล่าวหากศาลได้มีคำสั่งยกคำร้องขอแล้ว หรือยกเลิกคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการ หรือยกเลิกการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ในภายหลังก็จะไม่สามารถยื่นคำร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ได้อีกภายในระยะเวลาหกเดือน รวมทั้งการแก้ไขเกี่ยวกับการนับมติในการยอมรับแผนฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้เป็นมติของเจ้าหนี้ฝ่ายข้างมากและมีจำนวนหนี้ไม่น้อยกว่าสองในสามแห่งจำนวนหนี้ทั้งหมดของเจ้าหนี้ซึ่งได้เข้าประชุมด้วยตนเองหรือมอบฉันทะให้ผู้อื่นเข้าประชุมแทนในที่ประชุมเจ้าหนี้ และได้ออกเสียงลงคะแนนในมตินั้น

(๒) แก้ไขปรับปรุงกฎหมายล้มละลายให้มีความเชื่อมโยงและรองรับกับพระราชบัญญัติหลักประกันธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยแก้ไขบทนิยามของ “เจ้าหนี้มีประกัน” ให้มีความหมายรวมถึงผู้รับหลักประกันตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำให้กระบวนการล้มละลายกับการบังคับหลักประกันมีความสอดคล้องกันส่งผลให้ผู้ประกอบธุรกิจสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติกฎหมายให้รองรับการล้มละลายระหว่างประเทศ ตามกรอบของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายการค้าระหว่างประเทศ (UNCITRAL) โดยยกraft หมวด ๔ เรื่อง การล้มละลายเกี่ยวกับต่างประเทศ โดยนำกฎหมาย Model Law ของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายการค้าระหว่างประเทศ (UNCITRAL) มาเป็นต้นร่างเพื่อปรับให้รองรับกับกฎหมายภายในประเทศไทย ทำให้การพิทักษ์ทรัพย์หรือการล้มละลายตามกฎหมายมีผลให้สามารถรวบรวมทรัพย์สินของผู้ล้มละลายที่อยู่นอกราชอาณาจักรได้

(๔) แก้ไขปรับปรุงให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งรวมทั้งการยกระดับการบังคับคดีล้มละลายให้เป็นไปตามมาตรฐานทางวิชาชีพและจริยธรรมขั้นสูง ให้สอดคล้องกับมาตรฐานในการยกระดับของประเทศตามมาตรฐานสากลในรายงานว่าด้วยการจัดอันดับความยากง่ายในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business) โดยแก้ไขอำนาจของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ให้สามารถเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับทรัพย์สินของลูกหนี้ได้ ให้คำสั่งพิทักษ์ทรัพย์มีผลกับสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่ครอบครองทรัพย์สินของลูกหนี้จะต้องแจ้งให้เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ทราบถึงการมีทรัพย์สินนั้น ลดขั้นตอนกระบวนการพิจารณาคดีล้มละลายและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการในกระบวนการล้มละลาย ได้แก่ ให้มีการไต่สวนลูกหนี้โดยเปิดเผยตามที่ศาลเห็นสมควรหรือตามที่ได้มีการบัญญัติไว้ในกฎหมาย ให้ขยายระยะเวลาในการปลดจากล้มละลายในกรณีที่ลูกหนี้ไม่มาให้การสอบสวนกิจการและทรัพย์สินหรือไม่ให้ความร่วมมือในการรวบรวมทรัพย์สินโดยไม่ต้องร้องขอให้หยุดนับระยะเวลาการปลดจากล้มละลาย กำหนดระยะเวลาในการไต่แย้งคำขอรับชำระหนี้ให้ชัดเจน กำหนดระยะเวลาในการร้องขอให้เพิกถอนการฉ้อฉล และข้อสันนิษฐานเกี่ยวกับการโอนทรัพย์สินที่ไม่อยู่ในข่ายเพิกถอน รวมทั้งกำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าหนี้ผู้เป็นโจทก์และเจ้าหนี้ที่ยื่นคำขอรับชำระหนี้ให้มีส่วนในการช่วยเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ในการรวบรวมทรัพย์สินและความรับผิดชอบผู้ทำแผนในกรณีที่ผู้ทำแผนก่อให้เกิดความเสียหาย อันทำให้กระบวนการล้มละลายมีความกระชับมากยิ่งขึ้น ลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดี และเพิ่มประสิทธิภาพในการรวบรวมทรัพย์สินของลูกหนี้อันเกิดจากการให้ความร่วมมือของเจ้าหนี้และลูกหนี้ แก้ไขเพิ่มเติมให้เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์จะต้องเข้ารับการฝึกอบรมก่อนเข้าปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้มีการพัฒนาความรู้ ความสามารถ คุณธรรม จริยธรรม และประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามมาตรฐานทางวิชาชีพและจริยธรรมขั้นสูง

๔.๓ ข้อยกกฎหมาย

(๑) พระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๔๘๓

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้อำนาจแต่งตั้งและถอดถอนเจ้าพนักงาน ออกกฎกระทรวง และจัดวางระเบียบข้อบังคับทางธุรการ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๔๐/๒๙ เจ้าหนี้ ลูกหนี้ หรือผู้ทำแผนอาจขอตรวจและโต้แย้งคำขอรับชำระหนี้ ในการฟื้นฟูกิจการต่อเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ได้ แต่ต้องกระทำภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่พ้นกำหนดเวลายื่นคำขอรับชำระหนี้

มาตรา ๔๐/๔๒ เมื่อลูกหนี้ไม่อยู่ในสถานะที่จะชำระหนี้ได้ และเป็นหนี้ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินกิจการซึ่งเป็นหนี้เจ้าหนี้คนเดียวหรือหลายคนรวมกัน โดยลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดาต้องมีจำนวนหนี้แน่นอนไม่น้อยกว่าสองล้านบาท ลูกหนี้ที่เป็นคณะบุคคล ห้างหุ้นส่วนสามัญไม่จดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล ห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือนิติบุคคลอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ต้องมีจำนวนหนี้แน่นอนไม่น้อยกว่าสามล้านบาท และลูกหนี้ที่เป็นบริษัทจำกัดต้องมีจำนวนหนี้แน่นอนไม่น้อยกว่าสามล้านบาทแต่ไม่ถึงสิบล้านบาท ไม่ว่าหนี้นั้นจะถึงกำหนดชำระโดยพลันหรือในอนาคตก็ตาม ถ้ามีเหตุอันสมควรและมีช่องทางที่จะฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ บุคคลตามมาตรา ๔๐/๔๓ อาจยื่นคำร้องขอต่อศาลให้มีการฟื้นฟูกิจการและเห็นชอบด้วยแผนได้

ถ้ามีเหตุอย่างหนึ่งอย่างใดต่อไปนี้จะเกิดขึ้น ให้สันนิษฐานว่าลูกหนี้ไม่อยู่ในสถานะที่จะชำระหนี้ได้

(๑) ลูกหนี้มีทรัพย์สินไม่พอกับหนี้สิน

(๒) ลูกหนี้ไม่ชำระหนี้ภายในกำหนด และเมื่อได้รับหนังสือทวงถามจากเจ้าหนี้ให้ชำระหนี้แล้วยังไม่ชำระหนี้ภายในเวลาสามสิบวัน

(๓) ลูกหนี้ไม่มีทรัพย์สินที่จะพึงบังคับคดีได้ตามคำพิพากษา หรือเจ้าหนี้ร้องขอบังคับคดีแก่ลูกหนี้แล้วไม่มีทรัพย์สินพอชำระหนี้

(๔) ลูกหนี้ผิดนัดชำระหนี้เจ้าหนี้รายใดรายหนึ่ง และมีพฤติการณ์แสดงให้เห็นว่าลูกหนี้ผิดนัดหรืออาจจะผิดนัดชำระหนี้เจ้าหนี้รายอื่น ๆ

(๕) ลูกหนี้มีกระแสด้านเงินสดไม่พอชำระหนี้

มาตรา ๔๐/๔๔ บุคคลตามมาตรา ๔๐/๔๓ จะยื่นคำร้องขอให้มีการฟื้นฟูกิจการและเห็นชอบด้วยแผนของลูกหนี้ไม่ได้ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ศาลได้มีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์ของลูกหนี้เด็ดขาด

(๒) ศาลหรือนายทะเบียนได้มีคำสั่งให้เลิกหรือเพิกถอนทะเบียนนิติบุคคลที่เป็นลูกหนี้ หรือมีการจดทะเบียนเลิกนิติบุคคลนั้น หรือนิติบุคคลที่เป็นลูกหนี้ต้องเลิกกันด้วยเหตุอื่น ทั้งนี้ ไม่ว่าการชำระบัญชีของนิติบุคคลดังกล่าวจะเสร็จแล้วหรือไม่

(๓) ศาลได้เคยมีคำสั่งยกคำร้องขอ ยกเลิกคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการและเห็นชอบด้วยแผน หรือยกเลิกการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ ตามความในหมวดนี้ ภายในระยะเวลาหกเดือนก่อนยื่นคำร้องขอ

มาตรา ๙๐/๑๐๑ การให้ความเห็นชอบด้วยแผนของศาลต้องมีหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) แผนมีรายการครบถ้วนตามมาตรา ๙๐/๙๖

(๒) แผนได้รับความเห็นชอบจากเจ้าหนี้จำนวนไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนหนี้

ทั้งหมด

(๓) ข้อเสนอในการชำระหนี้ตามแผนนั้นเป็นไปตามลำดับที่กฎหมายบัญญัติไว้ว่าด้วยการแบ่งทรัพย์สินในคดีล้มละลาย เว้นแต่เจ้าหนี้ผู้เสียเปรียบจะให้ความยินยอมเป็นหนังสือกับข้อเสนอชำระหนี้ในลำดับซึ่งแตกต่างออกไป

(๔) เมื่อการดำเนินการตามแผนสำเร็จจะทำให้เจ้าหนี้ได้รับชำระหนี้ไม่น้อยกว่ากรณีศาลมีคำพิพากษาให้ลูกหนี้ล้มละลาย และ

(๕) เจ้าหนี้ที่อยู่ในกลุ่มเดียวกันต้องได้รับการปฏิบัติเท่าเทียมกัน เว้นแต่เจ้าหนี้ที่ได้รับการปฏิบัติที่เสียเปรียบในกลุ่มนั้นจะให้ความยินยอมเป็นหนังสือ

ในกรณีที่แผนมีรายการไม่ครบถ้วนตามมาตรา ๙๐/๙๖ ให้ศาลสอบถามผู้ร้องขอ ถ้าศาลเห็นว่ารายการในแผนที่ขาดไปนั้นไม่ใช่สาระสำคัญในการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ให้ถือว่าแผนมีรายการครบถ้วนตามมาตรา ๙๐/๙๖

มาตรา ๙๐/๑๑๖ ถ้าลูกหนี้ ผู้บริหารของลูกหนี้ ผู้บริหารแผน หรือเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ แล้วแต่กรณี เห็นว่าการฟื้นฟูกิจการได้ดำเนินการเป็นผลสำเร็จตามแผนแล้ว ให้รายงานขอให้ศาลมีคำสั่งยกเลิกการฟื้นฟูกิจการโดยไม่ชักช้า และให้ศาลนัดพิจารณา หากได้ความว่าการฟื้นฟูกิจการได้ดำเนินการเป็นผลสำเร็จตามแผน ก็ให้ศาลมีคำสั่งยกเลิกการฟื้นฟูกิจการโดยไม่ชักช้า แต่ถ้าได้ความว่าการฟื้นฟูกิจการยังไม่เป็นผลสำเร็จตามแผน ในกรณีที่ยังเหลือระยะเวลาดำเนินการตามแผน ก็ให้ศาลมีคำสั่งให้ดำเนินการฟื้นฟูกิจการต่อไปภายในกำหนดระยะเวลาตามแผน ถ้าในระหว่างนั้นระยะเวลาดำเนินการตามแผนสิ้นสุดลงแล้ว แต่เป็นที่เห็นได้แน่ชัดว่าแผนได้ดำเนินการมาใกล้จะสำเร็จแล้ว ศาลจะขยายระยะเวลาดำเนินการตามแผนต่อไปอีกตามควรแก่กรณีก็ได้ มิฉะนั้นให้ศาลดำเนินการต่อไปตามวรรคสอง

เมื่อระยะเวลาดำเนินการตามแผนสิ้นสุดลง แต่การฟื้นฟูกิจการยังไม่เป็นผลสำเร็จตามแผน ให้ผู้บริหารแผนหรือเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ แล้วแต่กรณี รายงานให้ศาลทราบภายในสิบสี่วัน นับแต่ระยะเวลาดำเนินการตามแผนสิ้นสุด ถ้าศาลเห็นสมควรก็ให้มีคำสั่งยกเลิกคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการ และเห็นชอบด้วยแผนหรือมีคำสั่งยกเลิกการฟื้นฟูกิจการ

นับแต่ระยะเวลาดำเนินการตามแผนสิ้นสุดลงจนกระทั่งศาลมีคำสั่งยกเลิกคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการและเห็นชอบด้วยแผนหรือมีคำสั่งยกเลิกการฟื้นฟูกิจการ ให้ผู้บริหารแผนคงมีอำนาจหน้าที่จัดการกิจการและทรัพย์สินของลูกหนี้ต่อไปเท่าที่จำเป็น

(๒) ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มาตรา ๑๙๔ ด้วยอำนาจแห่งมูลหนี้ เจ้าหนี้อย่อมมีสิทธิจะเรียกให้ลูกหนี้ชำระหนี้ได้อันเนื่องการชำระหนี้ด้วยดเว้นการอันใดอันหนึ่งก็ย่อมมีได้

มาตรา ๒๒๖ บุคคลผู้รับช่วงสิทธิของเจ้าหนี้ ชอบที่จะใช้สิทธิทั้งบรรดาที่เจ้าหนี้มีอยู่ โดยมูลหนี้ รวมทั้งประกันแห่งหนี้ได้ในนามของตนเอง

มาตรา ๒๒๗ การรับช่วงสิทธิย่อมมีขึ้นด้วยอำนาจกฎหมายและย่อมสำเร็จเป็นประโยชน์แก่บุคคลดังจะกล่าวต่อไปนี้ คือ

(๑) บุคคลซึ่งเป็นเจ้าหนี้อยู่เอง และมาใช้หนี้ให้แก่เจ้าหนี้อีกคนหนึ่งผู้มีสิทธิได้รับใช้หนี้ก่อนตน เพราะเขามีบุริมสิทธิ หรือมีสิทธิจำนำจำนอง

(๒) บุคคลผู้ได้ไปซึ่งอสังหาริมทรัพย์ใด และเอาเงินราคาค่าซื้อทรัพย์สินใช้ให้แก่ผู้รับจำนองทรัพย์สินนั้นเสร็จไป

(๓) บุคคลผู้มีความผูกพันร่วมกับผู้อื่น หรือเพื่อผู้อื่นในอันจะต้องใช้หนี้ มีส่วนได้เสียด้วยในการใช้หนี้ และเข้าใช้หนี้

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ ให้กระทรวงยุติธรรม ร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากฎหมายเกี่ยวกับการให้บริการภาครัฐเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business) ซึ่งมีผลต่อการจัดอันดับความยาก – ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก เช่น กฎหมายว่าด้วยหลักประกันทางธุรกิจ กฎหมายล้มละลาย ที่ประกาศใช้บังคับแล้วว่ามีบทบัญญัติ กฎ หรือระเบียบใดที่เป็นอุปสรรคในการประกอบธุรกิจ หรือทำให้การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวไม่เกิดประสิทธิภาพเท่าที่ควร เช่น การไม่สามารถใช้บังคับกับทรัพย์สินที่อยู่ในต่างประเทศ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวให้เร่งดำเนินการเพื่อให้มีผลใช้บังคับโดยเร็วต่อไป

๖. ผลกระทบ

ผู้ที่เกี่ยวข้องในการบังคับคดีล้มละลายโดยเฉพาะอย่างยิ่งเจ้าหนี้ จะได้รับการคุ้มครองสิทธิในมูลหนี้และเกิดความเป็นธรรมจากกระบวนการล้มละลายในชั้นเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์มากยิ่งขึ้น ความพยายามในการลดขั้นตอนในการบังคับคดีล้มละลายให้รวดเร็วและสอดคล้องกับมาตรฐานสากลยังเป็นปัจจัยสำคัญในการดึงดูดนักลงทุนต่างชาติอันจะช่วยพัฒนาระบบเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในการยกร่างกฎหมายฉบับนี้ กรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ อาคารอสิติพรพร กรมบังคับคดี เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ผู้พิพากษาศาลล้มละลายกลาง ผู้แทนนายความ ผู้แทนจากกลุ่มเจ้าหนี้ ประเภทสถาบันการเงินต่าง ๆ ผู้แทนกลุ่มลูกหนี้ (ศูนย์ประสานงานลูกหนี้แห่งชาติและศูนย์ช่วยเหลือลูกหนี้และประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม) รวมถึงบุคคลทั่วไปที่สนใจเกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมายในเรื่องนี้

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

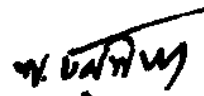
๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

อนุมัติร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่...) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กองพัฒนาระบบการบังคับคดี

และประเมินราคาทรัพย์สิน กรมบังคับคดี

โทร. ๐-๒๘๘๗-๕๑๕๕

โทรสาร ๐-๒๘๘๗-๕๐๒๑