

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๐๙๑๐.๕๐๒/๒๗๕๒



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าขุนวัง แปลงที่หนึ่ง ป่าแม่ยาวฝั่งซ้าย ป่าแม่โป่ง ป่าแม่แจ้ฟ้า ป่าแม่ตำและป่าแม่มาย ป่าแม่ยาวฝั่งขวา ป่าแม่ยาง และป่าแม่อ่าง ป่าแม่ทรายคำ และป่าแม่เกาะ ในท้องที่ ตำบลวังทอง อำเภอวังเหนือ ตำบลบ้านร้อง ตำบลปงเตา ตำบลนาแก ตำบลบ้านอ้อ ตำบลบ้านโป่ง ตำบลบ้านหวด อำเภอเกาะยาว ตำบลทุ่งผึ้ง ตำบลปงคอน ตำบลแจ้ห่ม ตำบลเมืองมาย ตำบลบ้านสา อำเภอแจ้ห่ม ตำบลบ้านดง อำเภอแม่เกาะ และตำบลบ้านแลง ตำบลบุญนาคมพัฒนา ตำบลนิคมพัฒนา ตำบลบ้านเสด็จ อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ... (อุทยานแห่งชาติถ้ำผาไท)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๓๗

เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๓๗

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๙๑๐.๕๐๖/๖๑๒

ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๐

๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๕๘๑๗ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๐

๕. สำเนาหนังสือกรมป่าไม้ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๑๘๔.๓/๑๕๗๓๑ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๑

๖. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๔๖๓๙ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๓

๗. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๙๑๐.๘๐๒/๑๖๗๓

ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓

๘. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๕๕๙ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๓

๙. สำเนาคำสั่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ที่ ๑๑๓๐/๒๕๕๘

ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

๑๐. สำเนาคำสั่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ที่ ๒๒๙๑/๒๕๕๘

ลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘

๑๑. รายงานผลการดำเนินการในพื้นที่เตรียมการประกาศจัดตั้งอุทยานแห่งชาติถ้ำผาไท จังหวัดลำปาง

๑๒. สำเนาความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๕๑๑/๒๕๓๓ บันทึกเรื่อง การพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการการเมือง (กรณีที่คุณรัฐมนตรีทั้งคณะต้องพ้นจากตำแหน่งเนื่องจากนายกรัฐมนตรีลาออกจากตำแหน่ง)

๑๓. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าขุนวัง ฯลฯ บันทึกหลักการและเหตุผลพร้อมแผนที่แนบท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา

ด้วยกระทรวง...

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนด บริเวณที่ดินป่าขุนวัง แปลงที่หนึ่ง ป่าแม่จาวฝั่งซ้าย ป่าแม่โป่ง ป่าแม่แจ้ฟ้า ป่าแม่ตำและป่าแม่มาย ป่าแม่จาวฝั่งขวา ป่าแม่ยางและป่าแม่อาจ ป่าแม่ทรายคำ และป่าแม่เมาะ ในท้องที่ตำบลวังทอง อำเภอวังเหนือ ตำบลบ้านร้อง ตำบลปงเตา ตำบลนาแก ตำบลบ้านฮั่น ตำบลบ้านโป่ง ตำบลบ้านหวด อำเภองาว ตำบลทุ่งผึ้ง ตำบลปงดอน ตำบลแจ้ห่ม ตำบลเมืองมาย ตำบลบ้านสา อำเภอแจ้ห่ม ตำบลบ้านดง อำเภอแม่เมาะ และตำบลบ้านแลง ตำบลบุญนาพัฒนา ตำบลนิคมพัฒนา ตำบลบ้านเสด็จ อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติถ้ำผาไท) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในการประชุมคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๓๗ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๓๗ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในการกำหนดบริเวณที่ดินป่าขุนวัง แปลงที่ ๑ ป่าแม่แจ้ฟ้า ป่าแม่ตำ และป่าแม่มาย ป่าแม่ทรายคำ ป่าแม่ยาง และป่าแม่อาจ ป่าแม่เมาะ ป่าแม่จาวฝั่งขวา และป่าแม่โป่ง ในท้องที่ตำบลบ้านสา ตำบลร่องเคาะ ตำบลทุ่งผึ้ง ตำบลปงดอน ตำบลแจ้ห่ม ตำบลเมืองมาย อำเภอแจ้ห่ม ตำบลทุ่งฝาย ตำบลบ้านแลง อำเภองาว และตำบลบ้านดง อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ โดยให้กรมป่าไม้ (เดิม) ดำเนินการตามขั้นตอนการประกาศจัดตั้งอุทยานแห่งชาติต่อไป โดยที่พระราชกฤษฎีกาโอนกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ ไปเป็นกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และปรับปรุงอำนาจหน้าที่และกิจการ ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๖ ในมาตรา ๖ วรรคสอง บัญญัติว่า ในเขตพื้นที่ป่าต้นน้ำลำธาร และเขตพื้นที่ เดียวกันจัดให้เป็นอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ให้กรมป่าไม้มอบอำนาจหน้าที่ ในการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยเชื้อเพลิง และกฎหมาย ว่าด้วยสวนป่าให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชดำเนินการได้ด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนด บริเวณที่ดินป่าขุนวัง แปลงที่ ๑ ป่าแม่แจ้ฟ้า ป่าแม่ตำและป่าแม่มาย ป่าแม่ทรายคำ ป่าแม่ยางและป่าแม่อาจ ป่าแม่เมาะ ป่าแม่จาวฝั่งซ้าย และป่าแม่โป่ง ในท้องที่ตำบลบ้านสา ตำบลร่องเคาะ ตำบลทุ่งผึ้ง ตำบลปงดอน ตำบลแจ้ห่ม ตำบลเมืองมาย อำเภอแจ้ห่ม ตำบลทุ่งฝาย ตำบลบ้านแลง อำเภอเมืองลำปาง ตำบลบ้านร้อง ตำบลปงเตา ตำบลนาแก ตำบลบ้านฮั่น ตำบลบ้านโป่ง ตำบลบ้านหวด อำเภองาว และตำบลบ้านดง อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติถ้ำผาไท) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๐ อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกา และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณาแล้วดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๑.๓ กรมป่าไม้ มีหนังสือแจ้งไม่ขัดข้องที่จะให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินการจัดตั้งอุทยานแห่งชาติถ้ำผาไทไปก่อน โดยยังไม่ต้องกันพื้นที่ที่มีภาระผูกพันกับกรมป่าไม้ออกจากพื้นที่ ที่จะกำหนดเป็นอุทยานแห่งชาติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าขุนวัง แปลงที่หนึ่ง ป่าแม่จาวฝั่งซ้าย ป่าแม่โป่ง ป่าแม่แจ้ฟ้า ป่าแม่ตำและป่าแม่มาย ป่าแม่จาวฝั่งขวา ป่าแม่ยาง และป่าแม่อาจ ป่าแม่ทรายคำ และป่าแม่เมาะ ในท้องที่ตำบลบ้านร้อง ตำบลปงเตา ตำบลนาแก ตำบลบ้านอ้อ ตำบลบ้านโป่ง ตำบลบ้านหวด อำเภอจาว ตำบลทุ่งผึ้ง ตำบลปงดอน ตำบลแจ้ห่ม ตำบลเมืองมาย ตำบลบ้านสา อำเภอแจ้ห่ม ตำบลบ้านดง อำเภอแม่เมาะ และตำบลบ้านแลง อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติถ้ำผาไท) เสร็จแล้ว (ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๑๓๐/๒๕๕๓) มีการแก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำแก้ไขเพิ่มเติมบทอาศัยอำนาจและเพิ่มบทจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขชื่อร่างพระราชกฤษฎีกา เพื่อให้ถูกต้องตามแบบการร่างกฎหมาย และแก้ไขจำนวนเนื้อที่ตามร่างพระราชกฤษฎีกาให้เหลือเฉพาะพื้นที่ที่นำมากำหนดเป็นเขตอุทยานแห่งชาติ เพื่อให้ถูกต้องตามข้อเท็จจริง โดยมีข้อสังเกตว่าพื้นที่ที่จะกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาติตามร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ทับซ้อนกับพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ สมควรที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะได้ดำเนินการออกกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติในส่วนที่ทับซ้อนกับพื้นที่อุทยานแห่งชาติตามพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ต่อไป เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายสองฉบับซึ่งมีสาระสำคัญคล้ายคลึงกันในพื้นที่เดียวกัน หากเห็นสมควรดำเนินการต่อไปประการใดให้แจ้งยืนยันไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปพร้อมจัดส่งแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีหนังสือแจ้งยืนยันไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไป มีความเห็นให้คงไว้ซึ่งพื้นที่ที่ทับซ้อนโดยไม่ต้องออกกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติในพื้นที่ที่มีการประกาศให้เป็นอุทยานแห่งชาติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๑.๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ว่าเพื่อให้มีข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยสมบูรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสมควรถือปฏิบัติตามแนวทางมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๒ และวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ในการดำเนินการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินให้เป็นอุทยานแห่งชาติ โดยนำร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสนอคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติ ป่าสงวนแห่งชาติ และป่าไม้อื่นๆ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธานพิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติให้เป็นไปอย่างรอบคอบก่อน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๑.๗ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลการประกาศอุทยานแห่งชาติเตรียมการ เพื่อให้สามารถดำเนินการประกาศอุทยานแห่งชาติเตรียมการได้ตามวัตถุประสงค์อย่างรวดเร็ว ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมร่วมกับหัวหน้าอุทยานแห่งชาติถ้ำผาไทและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อตรวจสอบแนวเขตอุทยานแห่งชาติและจำนวนเนื้อที่ในความคุ้มครอง ดูแล รักษาพื้นที่จริง โดยใช้แผนที่ภาพถ่ายออร์โธรีฟี ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ แผนที่ภูมิประเทศของกรมแผนที่ทหารและภาพถ่ายดาวเทียมจาก Google Earth ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ปรับแก้แนวเขตอุทยานแห่งชาติให้สอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศ เช่น ลำห้วย แนวถนน แนวขอบป่า และกันพื้นที่มีร่องรอยการทำกิน ที่อยู่อาศัย และพื้นที่มีร่องรอยการใช้ประโยชน์

ที่ปรากฏบนแผนที่ภาพถ่ายออร์โธรี ปีพ.ศ. ๒๕๕๕ ออก โดยให้ใช้แนวทางการตรวจสอบพิสูจน์การครอบครองที่ดิน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ แก้ไขปัญหาในพื้นที่ดังกล่าวต่อไป และหัวหน้าอุทยานแห่งชาติถ้ำผาไทได้นำแนวเขตอุทยานแห่งชาติที่ปรับแก้ใหม่ ร่วมตรวจสอบกับราษฎรในพื้นที่และทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เน้นการสร้างความเข้าใจ ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการประกาศพื้นที่เป็นอุทยานแห่งชาติ ซึ่งราษฎรในพื้นที่ส่วนใหญ่ยอมรับแนวเขตอุทยานแห่งชาติถ้ำผาไทที่ปรับแก้ใหม่ มีเพียงบางส่วนที่ไม่ยอมรับแนวเขตอุทยานแห่งชาติ โดยเฉพาะในท้องที่หมู่ ๕ บ้านกลาง ตำบลบ้านดง อำเภอแม่เมว จังหวัดลำปาง ที่มีความต้องการให้กันพื้นที่ป่าบางส่วนออกจากเขตอุทยานแห่งชาติเพื่อให้ชุมชนดูแลรักษาพื้นที่เอง โดยที่พื้นที่ดังกล่าวมีสภาพเป็นป่าที่อุดมสมบูรณ์ สมควรที่จะสงวนไว้เป็นอุทยานแห่งชาติ เพื่อเป็นแหล่งต้นน้ำลำธารและประโยชน์แก่การศึกษา และรื่นรมย์ของประชาชน จึงยืนยันที่จะให้พื้นที่ดังกล่าวประกาศเป็นอุทยานแห่งชาติถ้ำผาไท และจากการใช้ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) คำนวณเนื้อที่อุทยานแห่งชาติถ้ำผาไทที่ได้ปรับแนวเขตเพื่อแก้ไขปัญหเกี่ยวกับที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติ ได้จำนวนเนื้อที่ประมาณ ๗๗๔,๕๑๙ ไร่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙ - ๑๑

๑.๘ จากการตรวจสอบไม่ปรากฏว่ามีการประชุมคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหเกี่ยวกับที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติป่าสงวนแห่งชาติ และป่าไม้อื่นๆ แต่อย่างใด โดยที่คณะอนุกรรมการชุดดังกล่าวได้พ้นจากตำแหน่งแล้ว เนื่องจากความเป็นรัฐมนตรีของนายกรัฐมนตรีสิ้นสุดลงและรัฐมนตรีทั้งคณะต้องพ้นจากตำแหน่งในการบริหารราชการแผ่นดินไป ทั้งนี้ เทียบเคียงตามความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๕๑๑/๒๕๓๓ ข้อ ๓ เห็นว่า คณะกรรมการหรือคณะที่ปรึกษาต่างๆ ที่มีมติคณะรัฐมนตรีให้แต่งตั้งขึ้นหรือนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลเป็นผู้แต่งตั้ง โดยมีใช้เป็นคณะกรรมการหรือคณะที่ปรึกษาตามบทบัญญัติของกฎหมายหรือตามระเบียบปฏิบัติราชการประจํา นั้น เมื่อความเป็นรัฐมนตรีของนายกรัฐมนตรีสิ้นสุดลงและรัฐมนตรีทั้งคณะต้องพ้นจากตำแหน่งในการบริหารราชการแผ่นดินไปเมื่อใด คณะกรรมการและคณะที่ปรึกษาต่างๆ ดังกล่าวย่อมพ้นจากตำแหน่งไปพร้อมกันด้วย โดยจะพ้นจากตำแหน่งเมื่อคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่เข้ารับหน้าที่เช่นเดียวกัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ มาตรา ๖ วรรคแรก บัญญัติว่า เมื่อรัฐบาลเห็นสมควรกำหนดบริเวณที่ดินแห่งใดที่มีสภาพธรรมชาติเป็นที่น่าสนใจ ให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติเดิมเพื่อสงวนไว้ให้เป็นประโยชน์แก่การศึกษาและรื่นรมย์ของประชาชน ก็ให้มีอำนาจกระทำได้โดยประกาศพระราชกฤษฎีกา และให้มีแผนที่แสดงแนวเขตแห่งบริเวณที่กำหนดนั้นแนบท้ายพระราชกฤษฎีกาด้วย บริเวณที่กำหนดนี้เรียกว่า “อุทยานแห่งชาติ” ซึ่งสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สถานการณ์ปัจจุบันได้มีการบุกรุก แผ้วถาง ยึดถือครอบครองพื้นที่ป่าไม้ ซึ่งเป็นแหล่งต้นน้ำลำธาร ลักลอบตัดไม้ ล่าสัตว์ป่า ทำลายทรัพยากรธรรมชาติ และมีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างไม่เหมาะสม ส่งผลกระทบบก่อให้เกิดความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อมของประเทศชาติโดยรวม ซึ่งบริเวณที่ดินภายใต้แนวเขตตามแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้มีลักษณะภูมิประเทศทั่วไปเป็นภูเขาสูงสลับซับซ้อน สภาพป่าเป็นป่าเบญจพรรณและป่าเต็งรัง มีความอุดมสมบูรณ์มาก มีสวนสักกระจายอยู่ทั่วไป เป็นแหล่งที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่าจำนวนมาก...

จำนวนมาก พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ต้นน้ำลำธาร มีจุดเด่นและสถานที่พักผ่อนหย่อนใจที่สำคัญ คือ ถ้ำผาไท ถ้ำฉัตรมงคลพระพุทธเจ้า หล่มภูเขียว บริเวณอ่างเก็บน้ำเขื่อนก๊วลม ถ้ำอกรู ห้วยแม่พลึง นอกจากนี้ยังมี น้ำตกขนาดเล็กกระจายอยู่ทั่วไป ซึ่งเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญและเป็นสมบัติที่ล้ำค่าของชาติ สมควรสงวนไว้ให้เป็นประโยชน์แก่การศึกษาและรื่นรมย์ของประชาชน ดังนั้น จึงเห็นควรดำเนินการเร่งด่วนในเรื่อง การป้องกันไม่ให้มีการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้เพิ่มเติม ด้วยการกำหนดบริเวณที่ดินเป็นอุทยานแห่งชาติ เพื่อให้มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งเป็นกฎหมายที่เข้มงวดและเด็ดขาด

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ที่สำคัญและมีค่า เช่น พันธุ์ไม้ ของป่า สัตว์ป่า ตลอดจนทิวทัศน์ที่สวยงามบริเวณที่ดินป่าขุนวัง แปลงที่หนึ่ง ป่าแม่จาวฝั่งซ้าย ป่าแม่โป่ง ป่าแม่แจ้ฟ้า ป่าแม่คำและป่าแม่มาย ป่าแม่จาวฝั่งขวา ป่าแม่ยางและป่าแม่อาจ ป่าแม่ทรายคำ และป่าแม่เกาะ ในท้องที่ตำบลวังทอง อำเภอวังเหนือ ตำบลบ้านร้อง ตำบลปลงเตา ตำบลนาแก ตำบลบ้านฮ่อน ตำบลบ้านโป่ง ตำบลบ้านหวด อำเภองาว ตำบลทุ่งผึ้ง ตำบลปลงดอน ตำบลแจ้ห่ม ตำบลเมืองมาย ตำบลบ้านสา อำเภอแจ้ห่ม ตำบลบ้านดง อำเภอแม่เกาะ และตำบลบ้านแลง ตำบลบุญนาควพัฒนา ตำบลนิคมพัฒนา ตำบลบ้านเสด็จ อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง เนื้อที่ประมาณ ๑,๒๓๙.๒๓๐๔ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๗๗๔,๕๑๙ ไร่ ไร่ให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติเดิม มิให้ถูกทำลายหรือเปลี่ยนแปลงไป เพื่อประโยชน์แก่การศึกษา และรื่นรมย์ของประชาชน และเพื่ออำนวยความสะดวกอื่นแก่รัฐและประชาชนสืบไป ทั้งนี้ ได้ปรับปรุงแก้ไขบทอาศัยอำนาจ ในการตราพระราชกฤษฎีกาให้ถูกต้องและสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันและได้ ตรวจสอบแก้ไขแนวเขตการปกครองในแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ให้ถูกต้องสอดคล้องตามข้อเท็จจริง เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓

๔.๒ สำหรับการออกกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติในส่วนที่มีการทับซ้อนกับพื้นที่ ป่าสงวนแห่งชาติตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกานั้น จะดำเนินการภายหลังจากการประกาศใช้ พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้แล้ว เนื่องจากหากมีการออกกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติในส่วนที่ทับซ้อน กับพื้นที่ที่จะกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาติตามร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ ก่อนการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกา จะทำให้เกิดช่องว่างของกฎหมาย ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาการบุกรุกพื้นที่ดังกล่าวได้

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

มาตรา ๖ บัญญัติว่า เมื่อรัฐบาลเห็นสมควรกำหนดบริเวณที่ดินแห่งใดที่มีสภาพธรรมชาติ เป็นที่น่าสนใจให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติเดิม เพื่อสงวนไว้ให้เป็นประโยชน์แก่การศึกษาและรื่นรมย์ของประชาชน ก็ให้มีอำนาจกระทำโดยประกาศพระราชกฤษฎีกาและให้มีแผนที่แสดงแนวเขตแห่งบริเวณที่กำหนดนั้น แนบท้ายพระราชกฤษฎีกาด้วย บริเวณที่กำหนดนี้เรียกว่า “อุทยานแห่งชาติ”

ที่ดินที่จะกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาตินั้น ต้องเป็นที่ดินที่มีได้อยู่ในกรรมสิทธิ์ หรือครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายของบุคคลใดซึ่งมิใช่ทบวงการเมือง

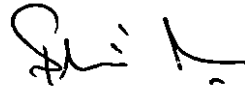
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าขุนวัง แปลงที่หนึ่ง ป่าแม่งาวฝั่งซ้าย ป่าแม่โป่ง ป่าแม่แจ้ฟ้า ป่าแม่ตาและป่าแม่มาย ป่าแม่งาวฝั่งขวา ป่าแม่ยางและป่าแม่อาจ ป่าแม่ทรายคำ และป่าแม่เกาะ ในท้องที่ตำบลวังทอง อำเภอวังเหนือ ตำบลบ้านร้อง ตำบลปลงเตา ตำบลนาแก ตำบลบ้านฮ่อน ตำบลบ้านโป่ง ตำบลบ้านหวด อำเภอองาว ตำบลทุ่งผึ้ง ตำบลปลงดอน ตำบลแจ้ห่ม ตำบลเมืองมาย ตำบลบ้านสา อำเภอแจ้ห่ม ตำบลบ้านดง อำเภอแม่เกาะ และตำบลบ้านแลง ตำบลบุญนาคนพัฒนา ตำบลนิคมพัฒนา ตำบลบ้านเสด็จ อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติถ้ำผาไท) ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

สำนักอุทยานแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๗๖๒

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๕๙๖๔