

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๙๐๒/๒๒๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19196 ๓๖๖
วันที่ : ๑๘/๐๖/๕๙ ๑. ๑
วันที่ : 30 พ.ย. 59 เวลา : 13:31

คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ
สำนักงานกิจการยุติธรรม
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๙
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมาตรการแทนการฟ้องคดีอาญา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๒๔๐ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.)
ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่าในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติมาตรการแทนการฟ้อง
คดีอาญา พ.ศ. ยังมีประเด็นข้อกังวลหลายประการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงมีมติให้ชะลอการดำเนินการ
ในเรื่องนี้ไว้ก่อน โดยให้กระทรวงยุติธรรมนำไปหารือร่วมกับสำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ และ
ให้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งเมื่อมีความชัดเจนและได้ข้อยุติในหลักการแล้ว นั้น

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติมาตรการ
แทนการฟ้องคดีอาญา พ.ศ. โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปพิจารณาความสอดคล้องของตำแหน่ง
พนักงานสอบสวนตามร่างพระราชบัญญัตินี้กับคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗ เรื่อง การกำหนด
ตำแหน่งของข้าราชการตำรวจซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการสอบสวน สั่ง ณ วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ อีกครั้งหนึ่ง
และให้รายงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ทราบ แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๑.๒ สำนักงานศาลยุติธรรมได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมาตรการแทนการ
ฟ้องคดีอาญา พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสร็จแล้ว มายังนายกรัฐมนตรี โดยขอให้
พิจารณาทบทวนหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๑.๓ กระทรวงยุติธรรมได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานศาล
ยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รวม ๓ ครั้ง เพื่อหารือเรื่องดังกล่าว
และยังไม่ได้ข้อยุติ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติมาตรการแทนการฟ้องคดีอาญา พ.ศ. ยังมีข้อกังวลของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมที่จะส่งผลกระทบต่อผู้เสียหาย ผู้ต้องหา และสังคมโดยรวม และยังไม่มี การสร้างความรับรู้และความเข้าใจให้กับประชาชน สถานิติบัญญัติแห่งชาติ รวมทั้งยังมีความคลาดเคลื่อนในการสื่อสารกับผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ซึ่งหากผลักดันร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไปอาจจะทำให้เกิดประเด็นความขัดแย้งหรือข้อถกเถียงในสังคมได้ จึงเห็นควรชะลอการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไว้ก่อน และให้นำมาตรการดังกล่าวไปพิจารณาภายใต้กรอบการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมทางอาญาทั้งระบบ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๓. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ ข้อกำหนด

พระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๐ (๒) กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะและให้ความเห็นเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแนวทางการบริหารงานยุติธรรมต่อคณะรัฐมนตรี

๓.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

(๑) มติเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมาตรการแทนการฟ้องคดีอาญา พ.ศ. และให้ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน

(๒) มติเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติมาตรการแทนการฟ้องคดีอาญา พ.ศ. แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสถาบันนิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสถาบันนิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

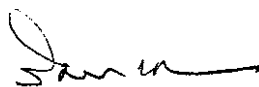
(๓) มติเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ ให้ชะลอร่างพระราชบัญญัติมาตรการแทนการฟ้องคดีอาญา พ.ศ. ไว้ก่อน และให้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งเมื่อมีความชัดเจนและได้ข้อยุติในหลักการ

๔. ข้อเสนอ

คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาชะลอร่างพระราชบัญญัติมาตรการแทนการฟ้องคดีอาญา พ.ศ. ดังกล่าวไว้ก่อน และให้นำมาตรการดังกล่าวไปพิจารณาภายใต้กรอบการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมทางอาญาทั้งระบบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการฯ

กองงานคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๓๗๐๓ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๙๓๕