



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 18932
วันที่ 6 ส.ค. 2559 เวลา

ที่ กค ๐๕๐๓/๒๓๐๐๓

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๘๒๖ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๐๓๓ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ตารางสรุปผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง พร้อมเอกสารแนบ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีมีมติมอบหมายให้กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณา หรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม อีกทั้งให้กระทรวงการคลังร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณากำหนดมาตรการป้องกันไม่ให้เกิดการนำของผ่านแดน มาซื้อขายภายในประเทศ รวมทั้งให้มีการตรวจสอบของผ่านแดนให้ครบถ้วนอย่างเข้มงวดและรัดกุม ซึ่งต่อมา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือเร่งรัดการพิจารณาดำเนินการเรื่องดังกล่าว ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ นั้น

กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากรได้พิจารณาข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับ มอบหมายแล้ว โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) และตามมติคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๐/๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีมติรับทราบรายงาน การพิจารณาศึกษาผลกระทบมาตรการผ่านแดน-ถ่ายลำของประเทศต่อการจัดเก็บภาษีสินค้า ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง โดยคณะกรรมการฯ มีข้อเสนอแนะต่างๆ เพื่อให้การดำเนินงานของกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม และกระทรวงพาณิชย์ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง จึงมีบันทึกข้อความ ที่ กค ๐๑๐๐/๙๑๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ขอให้กรมศุลกากรพิจารณาดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ประกอบกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๘๒๖ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีลงมติ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก

/รับข้อเสนอ ...

รับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่น่าเสนอ

คณะกรรมการฯ ได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมการด้านการจัดเก็บรายได้ของแผ่นดิน โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษาผลกระทบมาตรการผ่านแดน-ถ่ายลำของประเทศต่อการจัดเก็บภาษีสินค้า โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพื่อให้การดำเนินงานของกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม และกระทรวงพาณิชย์ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะสรุปได้ ดังนี้

๑.๑.๑ ระยะสั้น

๑.๑.๑.๑ สั่งการให้กรมศุลกากรเคร่งครัดในการควบคุมของผ่านแดน เพื่อให้ของผ่านแดนออกไปจริงภายในเวลาที่กำหนด หากเกินเวลาที่กำหนด ให้จัดเก็บภาษีตามที่กำหนดไว้

๑.๑.๑.๒ ตรวจสอบว่า เหตุใดของผ่านแดนจึงสามารถซื้อขายภายในประเทศได้ มีผู้ใดจะต้องรับผิดชอบบ้าง แล้วรายงานให้กระทรวงการคลังและคณะรัฐมนตรีทราบผลการดำเนินการต่อไป ตลอดจนให้มีการวางประกันของผ่านแดนเป็นรายเที่ยว หากของผ่านแดนขนผ่านออกไปจริง จึงคืนประกันที่เก็บไว้เพื่อผลด้านการป้องกันและปราบปรามการลักลอบที่มีประสิทธิภาพ และผลักดันให้มีการผ่านแดนออกไปโดยเร็ว

๑.๑.๒ ระยะกลาง

๑.๑.๒.๑ แก้ไขประกาศกรมศุลกากรที่ ๒๑๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง พิธีการศุลกากรว่าด้วยการผ่านแดน เพื่อกำหนดด้านและเส้นทางในการขนส่งและประสานกับกระทรวงพาณิชย์เพื่อออกกฎกระทรวงกำหนดด้าน และจุดเข้า-ออกของสินค้าผ่านแดนให้เหมาะสม

๑.๑.๒.๒ ให้กระทรวงพาณิชย์กำหนดชนิดสินค้าที่ห้ามนำผ่าน หรือกำหนดปริมาณสินค้าผ่านแดนสำหรับสินค้าอ่อนไหว มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงของชาติ โดยมีต้องรอให้ผู้มีส่วนได้เสียมาร้องเรียนก่อน

๑.๑.๒.๓ รายการสินค้าที่มีมาตรการต่างๆ ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงพาณิชย์ กรมศุลกากรไม่ควรมีมาตรการออกมาซ้ำซ้อนและต่างมาตรฐานกัน จนเป็นช่องว่างในการแสวงหาผลประโยชน์ได้และทำลายผลประโยชน์ของประเทศชาติโดยรวม

๑.๑.๓ ระยะยาว

๑.๑.๓.๑ ให้กรมศุลกากรยกเลิกประกาศกรมศุลกากร ที่ ๒๑๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง พิธีการศุลกากรว่าด้วยการผ่านแดน เพื่อให้การเจรจาจัดทำพิธีสารแนบท้ายความตกลงว่าด้วยการผ่านแดนอาเซียนคืบหน้าและเสร็จสิ้น เพื่อมิให้มีการขนส่งสินค้าของประเทศอื่นผ่านแดนประเทศไทย และเพื่อบีบคั้นให้มีการเจรจาภายใต้กรอบอาเซียนให้จบลงโดยเร็ว โดยให้เสนอว่า ประเทศใดพร้อมก็ให้ดำเนินการไปก่อน ในทำนองเดียวกับกรณีของ FTA ทั้งนี้ เพื่อมิให้ประเทศที่พร้อมถูกหน่วงรั้งไว้โดยประเทศที่ไม่พร้อม

๑.๑.๓.๒ ตั้งคณะทำงานประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมการขนส่งทางบก กรมศุลกากร กรมการค้าต่างประเทศ เพื่อร่วมกันยกร่างและจัดทำความตกลงทวิภาคีว่าด้วยการผ่านแดนกับประเทศเพื่อนบ้านในลักษณะเดียวกับความตกลงไทย-ลาว เพื่อให้การผ่านแดนเป็นไปอย่างเท่าเทียมกัน (Reciprocal Basis) ประเทศไทยจะได้ไม่เสียเปรียบประเทศเพื่อนบ้าน หากการดำเนินการตามกรอบอาเซียนข้างต้นยืดเยื้อเกินควร

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมแล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือเร่งรัดการพิจารณาดำเนินการเรื่องดังกล่าว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และผลการดำเนินงาน

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว ในการนี้ กระทรวงการคลังโดยกรมศุลกากรได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ โดยได้ทำการสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมตามตารางสรุปผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้นำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาและดำเนินการแล้ว รายละเอียดปรากฏตามตารางสรุปผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๖๗ ๖๒๗๑

โทรสาร. ๐ ๒๖๖๗ ๖๔๒๕