

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๔/๑๗๑๘



๒๙๐
๙๖๐๕
๑๖.๑๐๒๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส22486 ๕ 5 รณ
รับที่ : ๑19543/59 กกค ✓
วันที่ : 19 ธ.ค. 59 เวลา : 13:34

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒ (Joint Press Communiqué of the Second Lancang - Mekong Cooperation Foreign Ministers' Meeting) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างเอกสารหลักการในภาพรวมสำหรับการจัดตั้งคณะทำงานในสาขาที่สำคัญเป็นลำดับต้น (General Principles for the Establishment of the Joint Working Groups on the LMC Key Priority Areas) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ร่างตารางติดตามความคืบหน้าของผลลัพธ์การประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ (Matrix of Follow-ups to the Outcomes of the First LMC Leaders' Meeting) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๕. รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบ ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กัมพูชาจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือ แม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่เมืองเสียมราฐ โดยที่ประชุมจะพิจารณา รับรองร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒ (Joint Press Communiqué of the Second Lancang - Mekong Cooperation Foreign Ministers' Meeting) ร่างเอกสารหลักการในภาพรวมสำหรับการจัดตั้งคณะทำงานในสาขาที่สำคัญเป็นลำดับต้น (General Principles for the Establishment of the Joint Working Groups on the LMC Key Priority Areas) และร่างตารางติดตามความคืบหน้าของผลลัพธ์การประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ (Matrix of Follow-ups to the Outcomes of the First LMC Leaders' Meeting) เป็นเอกสาร ผลลัพธ์การประชุม ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่อง ที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหลายหน่วยงาน

/ ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒ จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือ

แม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒ เป็นเอกสารที่สะท้อนการแลกเปลี่ยนวิสัยทัศน์และความคิดเห็นระหว่างรัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศสมาชิกต่อการดำเนินการตามผลลัพธ์การประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ ทั้งในแง่ของการก่อตั้งกลไกความร่วมมือที่ครอบคลุม ๓ เสาหลัก ๕ สาขาสำคัญในระยะเริ่มต้น การก่อตั้งกรอบความร่วมมือ กลไกการประชุมระดับต่าง ๆ และการดำเนินโครงการเร่งด่วนผ่านคณะทำงานรายสาขา ๖ คณะที่จะจัดตั้งขึ้นอย่างสอดคล้องกับหลักการในภาพรวมที่ประเทศสมาชิกได้หารือกัน ซึ่งต้องสอดคล้องกับปฏิญญาชานย่า นอกจากนี้ ยังกล่าวถึงความคืบหน้าเรื่องการขอรับเงินจากกองทุนแม่โขง - ล้านช้าง และสะท้อนบทบาทสำคัญของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในฐานะผู้ขับเคลื่อนความร่วมมือ โดยมีกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ประสานงานในภาพรวม อีกทั้งยังเน้นย้ำหลักการสำคัญของการดำเนินความร่วมมือภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ที่จะส่งเสริมและเติมเต็มกลไกความร่วมมือในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงอื่น ๆ ที่มีอยู่แล้ว

๔.๒ ร่างเอกสารหลักการในภาพรวมสำหรับการจัดตั้งคณะทำงานในสาขาที่สำคัญ

เป็นลำดับต้น มีวัตถุประสงค์เพื่อให้การจัดตั้งคณะทำงานในสาขาต่าง ๆ เป็นไปในทิศทางเดียวกันและสอดคล้องกับผลการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ โดยประเทศสมาชิกจะร่วมกันจัดตั้งคณะทำงาน ๖ คณะ ได้แก่ (๑) ความร่วมมือทรัพยากรน้ำ (๒) ความเชื่อมโยง (๓) ความร่วมมือเพื่อพัฒนาศักยภาพในการผลิต (๔) การลดความยากจน (๕) การเกษตร และ (๖) ความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ทั้งนี้ คณะทำงานมีหัวหน้าคณะเป็นระดับอธิบดีของหน่วยงานหลัก กำหนดขอบเขตงานในรายละเอียดเอง เน้นการประสานนโยบายจัดทำแผนงาน รวมถึงดำเนินโครงการที่ประเทศสมาชิกตกลงกัน และใช้ระบบประธานร่วม (ประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงที่เป็นเจ้าภาพเป็นประธานร่วมกับจีน) และรายงานความคืบหน้าต่อผู้บริหารของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและต่อเจ้าหน้าที่อาวุโส ซึ่งจะเป็นผู้รายงานต่อรัฐมนตรีต่างประเทศและผู้นำต่อไป อนึ่ง อาจจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีในสาขานั้น ๆ ได้ ตามที่คณะทำงานเห็นพ้องกัน

๔.๓ ร่างตารางติดตามความคืบหน้าของผลลัพธ์การประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือ

แม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ ระบุถึงพัฒนาการของการก่อตั้งกลไกของกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง รวมทั้งความคืบหน้าและสถานะล่าสุดของการดำเนินโครงการเร่งด่วนที่ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๙
ทั้งนี้ ร่างเอกสารทั้ง ๓ ฉบับ อาจมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในรายละเอียด

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง เป็นเวทีความร่วมมือที่ส่งเสริมความร่วมมืออย่างรอบด้าน มุ่งเน้นการพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาค ลดความเหลื่อมล้ำด้านการพัฒนา โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ร่วมกันของประเทศสมาชิก เพื่อสนับสนุนความเข้มแข็งของประชาคมอาเซียน ดังนั้น การให้ความสำคัญกับการดำเนินความร่วมมือในกรอบแม่โขง - ล้านช้าง นอกจากจะเปิดโอกาสใหม่ด้านการพัฒนาในภูมิภาคแล้วยังเป็นการเน้นย้ำบทบาทของไทยในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงอีกด้วย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือขอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒ ร่างเอกสารหลักการในภาพรวมสำหรับการจัดตั้งคณะทำงานในสาขาที่สำคัญเป็นลำดับต้น และร่างตารางติดตามความคืบหน้าของผลลัพธ์การประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยแล้ว โดยมีรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ เพื่อประสานแจ้งต่อประธานร่วมให้พิจารณาปรับแก้แล้ว

๙. ข้อกฎหมายและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างเอกสารทั้งสามฉบับเป็นเพียงเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองที่มีได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

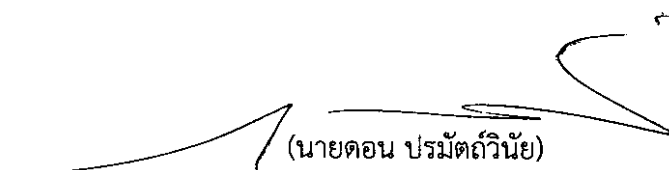
๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒ ร่างเอกสารหลักการในภาพรวมสำหรับการจัดตั้งคณะทำงานในสาขาที่สำคัญเป็นลำดับต้น และร่างตารางติดตามความคืบหน้าของผลลัพธ์การประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒ เป็นผู้ร่วมให้การรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้งสามฉบับดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๔๐