

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๕๐๔/ ๖๖๕๖



ร.ร. ๕๙๙
วันที่ ๒๐๖๓-๖
เวลา ๑๖.๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21916
รับที่ : ส16613/59
วันที่ : 20 ต.ค. 59 เวลา : 15:46
วิศิต 17/304

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๖๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเสนอร่างระเบียบวาระแห่งชาติ “แรงงานปลอดภัยและสุขภาพอนามัยดี” ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๙) และร่างแผนแม่บทความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างระเบียบวาระแห่งชาติ “แรงงานปลอดภัยและสุขภาพอนามัยดี” ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๙) และร่างแผนแม่บทความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)
๓. สรุปผลการดำเนินการระเบียบวาระแห่งชาติ “แรงงานปลอดภัยและสุขภาพอนามัยดี” พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๙
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมความปลอดภัยในการทำงาน

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่องร่างระเบียบวาระแห่งชาติ “แรงงานปลอดภัยและสุขภาพอนามัยดี” ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๙) และแผนแม่บทความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ,
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบให้ประกาศนโยบายระเบียบวาระแห่งชาติ “แรงงานปลอดภัยและสุขภาพอนามัยดี” โดยมีกรอบระยะเวลาการดำเนินงาน ๑๐ ปี ระหว่าง พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๙ มีวัตถุประสงค์ ๒ ประการ คือ (๑) เพื่อรณรงค์ให้เกิดความตระหนักและสร้างจิตสำนึกในเรื่องความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานที่ดีในสถานที่ทำงานและสถานประกอบกิจการทั้งภาครัฐและเอกชน (๒) เพื่อให้เกิดความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน องค์กรที่เกี่ยวข้อง รวมถึงนายจ้างและลูกจ้าง ซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียในงานความปลอดภัยในการทำงาน โดยเป็นการขับเคลื่อนการดำเนินการภายใต้แผนงาน ดังนี้

(๑) แผนปฏิบัติการ...

(๑) แผนปฏิบัติการด้านความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยดี ระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๔) ของระเบียบวาระแห่งชาติ “แรงงานปลอดภัย และสุขภาพอนามัยดี” (พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๙)

(๒) แผนแม่บทความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔) ซึ่งเป็นแผนที่ใช้ปฏิบัติในช่วงเวลาเดียวกันและมีความใกล้เคียงกัน ในการกำหนดยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ และกิจกรรมกับแผน (๑)

(๓) แผนแม่บทความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙) ซึ่งคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

การดำเนินการตามระเบียบวาระแห่งชาติ “แรงงานปลอดภัยและสุขภาพอนามัยดี” (พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๙) เป็นการขับเคลื่อนการดำเนินการภายใต้แผนที่เกี่ยวข้องจำนวน ๓ แผน ซึ่งมีผลการดำเนินการ โดยสรุป ดังนี้

(๑) แผนปฏิบัติการด้านความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยดี ระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๔) ของระเบียบวาระแห่งชาติ “แรงงานปลอดภัยและสุขภาพอนามัยดี” (พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๙) ผลการดำเนินงานในแต่ละยุทธศาสตร์สามารถดำเนินการได้มากกว่าร้อยละ ๑๐๐ ยกเว้นยุทธศาสตร์ ที่ ๔ แผนงานการพัฒนาระบบสารสนเทศด้านความปลอดภัยและสุขภาพอนามัย

(๒) แผนแม่บทความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔) ผลการดำเนินงานในแต่ละยุทธศาสตร์ส่วนใหญ่สามารถดำเนินการได้มากกว่า ร้อยละ ๑๐๐ ยกเว้นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การยกระดับการจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และ สภาพแวดล้อมในการทำงานในองค์กรวม ซึ่งเป็นเรื่องโครงการจัดตั้งกรมความปลอดภัยในการทำงาน

(๓) แผนแม่บทความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙) ซึ่งคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีผลการดำเนินงานจาก ๒๒ หน่วยงาน ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ ๕ ยุทธศาสตร์ ๑๙ กลยุทธ์ โดยโครงการที่ได้ ดำเนินงานทั้งหมดจำนวน ๒๗๑ โครงการ ดำเนินการตามเป้าหมายของโครงการจำนวน ๒๖๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๖๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เป็นการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลเพื่อลดการเกิดอุบัติเหตุ อุบัติภัย โรคหรือการเจ็บป่วยจากการทำงานและพัฒนาการเข้าถึงบริการของรัฐ ให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันเป็นการสร้างเสริมความปลอดภัยและยกระดับคุณภาพชีวิตของคนทำงาน และประชาชนในสังคมโดยรวม ภายใต้หลักดำเนินงานตามแนวทางประชารัฐ

๒.๒ เพื่อรองรับการดำเนินการตามกรอบสัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่าง ประเทศ ฉบับที่ ๑๘๗ ว่าด้วยกรอบเชิงส่งเสริมการดำเนินงานความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ค.ศ. ๒๐๐๖ ซึ่งประเทศไทยได้ให้สัตยาบัน เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยตามกรอบอนุสัญญาฯ ประเทศที่ให้ สัตยาบันต้องดำเนินการในเรื่อง (๑) การมีนโยบายระดับชาติด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย (๒) การมี ระบบการดำเนินงานระดับชาติด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานที่รับผิดชอบ

บุคลากร กฎหมาย ข้อบังคับ กลไกการบังคับใช้ (๓) การมีแผนงาน โครงการระดับชาติด้านความปลอดภัย และอาชีวอนามัย เพื่อส่งเสริมการพัฒนาวัฒนธรรมเชิงป้องกัน โดยขจัดหรือลดความเสี่ยงอันตรายจากการทำงานให้น้อยที่สุดเท่าที่จะสามารถปฏิบัติได้

๒.๓ เพื่อให้สอดคล้องแผนการพัฒนางานความปลอดภัยและอาชีวอนามัยของภูมิภาคอาเซียน ซึ่งมุ่งเน้นยุทธศาสตร์ ๓ ด้าน ได้แก่ การพัฒนาและสร้างความเข้มแข็งด้านมาตรฐานความปลอดภัย และอาชีวอนามัยของภูมิภาค การสร้างเสริมวัฒนธรรมเชิงป้องกันด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และการยกระดับภาพลักษณ์การดำเนินงานด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยของภูมิภาค

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นโยบายระเบียบวาระแห่งชาติ “แรงงานปลอดภัยและสุขภาพอนามัยดี” พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๙ และแผนแม่บทความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙) ซึ่งเป็นนโยบายและกรอบการดำเนินการงานความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานของกระทรวงและหน่วยงานภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง จะสิ้นสุดกรอบระยะเวลาในปี พ.ศ. ๒๕๕๙

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ ร่างระเบียบวาระแห่งชาติ “แรงงานปลอดภัยและสุขภาพอนามัยดี” ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๙) กำหนดกรอบแนวทาง ดังนี้

- (๑) การส่งเสริมคนทำงานให้มีความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยดี
- (๒) การให้ความสำคัญในการป้องกันเพื่อลดความเสี่ยงจากอันตรายและการเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงาน
- (๓) การสร้างการมีส่วนร่วมในการดำเนินการโดยอาศัยแนวทางประชารัฐ
- (๔) การเสริมสร้างวัฒนธรรมเชิงป้องกันด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย
- (๕) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการและการดำเนินงานด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในทุกระดับ

๔.๒ ร่างแผนแม่บทความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) มีสาระสำคัญ ดังนี้

กำหนดวิสัยทัศน์ “มุ่งมั่นเสริมสร้างวัฒนธรรมเชิงป้องกันเพื่อแรงงานปลอดภัยและสุขภาพอนามัยดี” ซึ่งแรงงานในที่นี้หมายถึง คนทำงานของประเทศ อันได้แก่ แรงงานในระบบ แรงงานนอกระบบ รวมทั้งแรงงานภาครัฐและแรงงานรัฐวิสาหกิจ

กำหนดพันธกิจ ๕ ข้อ คือ (๑) กำหนดและพัฒนามาตรการเชิงส่งเสริมและป้องกันด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย (๒) รณรงค์ให้แรงงานทุกภาคส่วนได้รับการคุ้มครองดูแลเกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย เพื่อให้ทำงานได้อย่างปลอดภัยและมีสุขภาพอนามัยที่ดี (๓) เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายในทุกภาคส่วน และความร่วมมือระหว่างเครือข่ายด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย (๔) พัฒนากลไกการบริหารจัดการและดำเนินงานด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย (๕) กำกับ ควบคุม และดูแลความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน

กำหนดเป้าประสงค์หลัก ๒ ข้อ คือ (๑) เพื่อสร้างความตระหนักและจิตสำนึกในเรื่องความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในทุกภาคส่วน เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมเชิงป้องกัน (๒) เพื่อให้เกิด

ความร่วมมือ...

ความร่วมมือในทุกภาคส่วน ในการผลักดันให้งานความปลอดภัยและอาชีวอนามัยขับเคลื่อนอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผล

ตัวชี้วัดหลัก ได้แก่ (๑) อัตราการประสบอันตรายจากการทำงาน (๒) จำนวนภาคส่วน ที่มีบทบาทในการสร้างความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน (๓) ผลสัมฤทธิ์การดำเนินงาน ตามยุทธศาสตร์

ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์หลัก โดยแต่ละยุทธศาสตร์ได้กำหนดกลยุทธ์และ ตัวชี้วัดรายยุทธศาสตร์ ได้แก่

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การส่งเสริมและพัฒนาองค์ความรู้ด้านความปลอดภัย และอาชีวอนามัย
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การส่งเสริม กำกับ ดูแล และพัฒนามาตรการเชิงป้องกัน ด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเสริมสร้างความร่วมมือและพัฒนาภาคีเครือข่าย ด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนากลไกการบริหารจัดการด้านความปลอดภัย และอาชีวอนามัย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

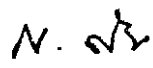
กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบและประกาศนโยบายระเบียบวาระแห่งชาติ “แรงงานปลอดภัยและสุขภาพ อนามัยดี” ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๙)

๕.๒ เห็นชอบร่างแผนแม่บทความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน แห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) เพื่อใช้เป็นกรอบและแนวทางการดำเนินงานความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน ของกระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

กองความปลอดภัยแรงงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๔๔๘ ๘๓๓๘ ต่อ ๖๐๙

โทรสาร ๐ ๒๔๔๘ ๙๑๖๔