

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๕๓๐๓.๑๓/ ๒๐๒๕๒



สคค ๑/๓๙๖

๒๓ พค ๕๙

๑๓.๕๕๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส๒๒๒๓๕

รับที่ : ๑๑๓๕๐/๕๙

วันที่ : ๒๓ พ.ย. ๕๙ เวลา : ๑๓:๓๓

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอปรับเพิ่มเงินลงทุน (Cost Overrun) โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒

(น้ำหมันและน้ำสาน) จังหวัดเลย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว(ล) ๖๐๙๗

ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๓๗

๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๒/ว(ล) ๙๘๔๔

ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๓๗

๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/๑๔๔๘๓

ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๐

๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/๓๑๐๕

ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๔๒

๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ วว ๐๘๐๒/๑๕๓๖

ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓

๗. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๑๕๓๒๙ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙

๘. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๑.๕/ว ๕๐๒๔ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙

๙. สำเนามติคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕

เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕

๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ที่ นร ๑๑๑๕/๕๐๓๔ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕

๑๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๔๐๔๓

ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขอปรับเพิ่มเงินลงทุน (Cost Overrun) สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ (น้ำหมันและน้ำสาน) จังหวัดเลย ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๕ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

**๑. เรื่องเดิม**

**๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ**

กฟภ. ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ (น้ำหมันและน้ำसान) จังหวัดเลย วงเงิน ๗๑๘ ล้านบาท แยกเป็นเงินกู้จากรัฐบาลอังกฤษ ๑๕,๐๑๘,๔๙๐.๐๐ ปอนด์สเตอร์ลิง (๒๒๑ ล้านบาท) และเงินบาทสมทบจากรายได้ของ กฟภ. จำนวน ๔๙๗ ล้านบาท ในระหว่างการก่อสร้าง ผู้รับจ้างรายเดิมไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญา กฟภ. ได้จัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ และดำเนินการก่อสร้างจนสามารถจ่ายกระแสไฟฟ้าเข้าสู่ระบบได้ในปี ๒๕๕๒ จึงได้สรุปผลการเบิกจ่ายเงินทั้งส่วนงานที่จ้างบริษัทฯ และงานส่วนที่ กฟภ. ดำเนินการเองจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ พบว่า ได้มีการผูกพันสัญญาเกินกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒๑๒,๔๗๘,๖๙๐.๐๓ บาท เนื่องจากมีการเปลี่ยนรูปแบบการก่อสร้างให้สอดคล้องกับสภาพธรณีวิทยา และผู้รับจ้างรายเดิมไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามสัญญา อันเป็นเหตุนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ และ ข้อ ๑๒ จึงต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑๔

**๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง**

๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๓๗ รับทราบมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๓๗ ที่เห็นควรอนุมัติให้ กฟภ. ดำเนินการลงทุนตามโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ (น้ำหมันและน้ำसान) จังหวัดเลย วงเงินลงทุนรวม ๔๗๔ ล้านบาท แยกเป็น เงินตราต่างประเทศ ๑๕,๐๑๘,๔๙๐.๐๐ ปอนด์สเตอร์ลิง (๒๒๑ ล้านบาท) และเงินบาทสมทบจากรายได้ของ กฟภ. จำนวน ๒๕๓ ล้านบาท รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๓๗ อนุมัติให้ กฟภ. กู้เงินจากรัฐบาลอังกฤษ ภายในวงเงินไม่เกิน ๑๕,๐๑๘,๔๙๐.๐๐ ปอนด์สเตอร์ลิง สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ (น้ำหมันและน้ำसान) จังหวัดเลย และโครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าย่อย ระยะที่ ๒ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๐ อนุมัติให้ กฟภ. ดำเนินการก่อสร้างอุโมงค์ส่งน้ำโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ (น้ำหมันและน้ำसान) จังหวัดเลย ในเขตพื้นที่คุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ เอ และ ๑ บี ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๔๒ รับทราบความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่อนุมัติให้ กฟภ. เพิ่มวงเงินลงทุนในส่วนเงินบาทสมทบโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ (น้ำหมันและน้ำसान) จังหวัดเลย จำนวน ๒๔๔ ล้านบาท เนื่องจาก การเปลี่ยนแปลงการก่อสร้างระบบท่อส่งน้ำบนผิวดินเป็นอุโมงค์ส่งน้ำใต้ดินเพื่อลดผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อม รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕) มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๔๒ และ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๔๒ ได้ให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ (น้ำหมันและน้ำसान) จังหวัดเลย ของ กฟภ. รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑) โรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ (น้ำหมันและน้ำสาน) ได้เดินเครื่องผลิตกระแสไฟฟ้าส่งเข้าระบบจำหน่ายของ กฟภ. ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้หน่วยการผลิตกระแสไฟฟ้ารวมถึง พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๒๒๙,๓๓๑,๓๓๙.๐๐ หน่วย คิดเป็นเงิน ๖๘๗,๙๙๔,๐๑๗.๐๐ บาท

๒) กระทรวงมหาดไทย โดย กฟภ. ได้เสนอเรื่อง ขอปรับเพิ่มเงินลงทุน (Cost Overrun) โครงการฯ นี้มาแล้ว ๒ ครั้งในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘ และ มีนาคม ๒๕๕๙ แต่เนื่องจากเรื่องดังกล่าวมีประเด็นที่จะขอให้คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติย้อนหลัง ประกอบกับ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ยังไม่ได้รับแจ้งข้อมูลดังกล่าวมาก่อน จึงส่งเรื่องคืนกระทรวงมหาดไทยเพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ รวมทั้งผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าว แล้วแจ้งผลการตรวจสอบเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการต่อไป

๓) กระทรวงมหาดไทยได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ และได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเรียบร้อยแล้ว สรุปได้ว่าเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการฯ ไม่มีเจตนาที่จะละเลย ไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ เนื่องจากเป็นเหตุอันนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ และข้อ ๑๒ จึงต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการตามข้อ ๑๔ สำหรับกรณีเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการฯ นั้น สืบเนื่องจากวิกฤตการณ์ทางการเมืองและการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ ส่วนผลกระทบจากการดำเนินโครงการฯ พบว่า ทำให้ประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ปลายสายของระบบจำหน่ายกระแสไฟฟ้า ซึ่งประสบปัญหากระแสไฟฟ้าตกและดับอยู่เป็นประจำ ได้รับการแก้ไข ประชาชนมีความมั่นใจในการทำงานของรัฐบาล ทำให้เศรษฐกิจในพื้นที่มีการขยายตัวเพิ่มขึ้น ในขณะที่ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมมีเพียงเล็กน้อย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๔) กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือเน้นย้ำให้รัฐบาลในสังกัด ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ อย่างเคร่งครัด โดยห้ามมิให้รัฐบาลใช้จ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันงบประมาณเกินกว่าที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการฯ หรือ สศช. เว้นแต่ในกรณีฉุกเฉินตามที่กำหนดไว้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการฯ

โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ (น้ำหมันและน้ำสาน) จังหวัดเลย ได้มีการผูกพันสัญญาเงินกู้ยืมที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการฯ เนื่องจากได้มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการก่อสร้างให้สอดคล้องกับสภาพธรณีวิทยา และผู้รับจ้างรายเดิมไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามสัญญา จึงได้จัดหาผู้รับจ้างรายใหม่เข้าดำเนินการจนสามารถจ่ายกระแสไฟฟ้าเข้าสู่ระบบได้ อันเป็นเหตุอันนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ และ ข้อ ๑๒ จึงต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๑๔ เพื่อพิจารณาอนุมัติปรับเพิ่มวงเงินลงทุนตามข้อ ๕

### ๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ กฟภ. ได้ดำเนินการก่อสร้างโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ (น้ำหมันและน้ำสาน) จังหวัดเลย และได้เบิกจ่ายเงินตามโครงการจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ มีรายงานเปรียบเทียบเงินตามมติคณะกรรมการฯ และอนุมัติจ่ายเงินจริงในการดำเนินการตามปริมาณงานและวงเงินลงทุน ดังนี้

/วงเงิน...

| วงเงินลงทุน                                                                               | ครม. อนุมัติ                     | วงเงินจ่ายจริง                   | เพิ่มขึ้น                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| ๑. วงเงินกู้ต่างประเทศ GBP<br>คิดเป็นเงินไทย (บาท)                                        | ๖,๐๐๗,๗๙๖.๐๐<br>(๒๒๑,๐๐๐,๐๐๐.๐๐) | ๗,๐๑๘,๘๓๓.๙๙<br>(๒๖๔,๓๙๒,๔๒๐.๐๓) | ๑,๐๑๑,๐๓๗.๙๙<br>(๔๓,๓๙๒,๔๒๐.๐๓*) |
| (อัตราแลกเปลี่ยนวันลงนามเงินกู้ 1 GBP = 36.78 บาท) ผลต่างอัตราแลกเปลี่ยน ๖,๒๐๓,๔๒๐.๐๓ บาท |                                  |                                  |                                  |
| ๒. เงินรายได้ กฟภ.                                                                        | ๔๙๗,๐๐๐,๐๐๐.๐๐                   | ๗๐๙,๔๗๘,๖๙๐.๐๓                   | ๒๑๒,๔๗๘,๖๙๐.๐๓                   |
| รวมเป็นเงิน (บาท)                                                                         | ๗๑๘,๐๐๐,๐๐๐.๐๐                   | ๙๗๓,๘๗๑,๑๑๐.๐๖                   | ๒๕๕,๖๖๗,๖๙๐.๐๓**                 |

หมายเหตุ

\* วงเงิน ๔๓,๓๙๒,๔๒๐.๐๓ บาท เท่ากับ ส่วนเงินบาท ๓๗,๑๘๙,๐๐๐.๐๐ บาท บวกส่วนผลต่างอัตราแลกเปลี่ยน

\*\* วงเงิน ๒๕๕,๖๖๗,๖๙๐.๐๓ บาท เท่ากับ ๒๑๒,๔๗๘,๖๙๐.๐๓ บาท บวก ๓๗,๑๘๙,๐๐๐.๐๐ บาท

ทั้งนี้ สาเหตุที่ทำให้ค่าใช้จ่ายโครงการโรงไฟฟ้า เพิ่มขึ้น เนื่องจากการปรับเปลี่ยนแผนงาน และแบบก่อสร้างเพื่อลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม คิดเป็นเงิน ๔๔,๖๗๓,๓๘๓.๐๗ บาท และค่าจ้าง ค่าวัสดุ ค่าออกแบบและควบคุมงาน อันเนื่องมาจากผู้รับจ้างรายเดิมไม่สามารถก่อสร้างงานจนแล้วเสร็จ เป็นเงิน ๑๖๗,๘๐๕,๓๐๖.๙๖ บาท รวมเป็นเงินที่เพิ่มขึ้น ๒๑๒,๔๗๘,๖๙๐.๐๓ บาท

๓.๒ คณะกรรมการ กฟภ. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ มีมติอนุมัติให้ปรับสัดส่วนการลงทุนในส่วนเงินกู้ดอกเบี้ยแบบผ่อนปรนโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ (น้ำห่มและน้ำสาน) จังหวัดเลย จากเดิม ๖,๐๐๗,๗๙๖.๐๐ ปอนด์สเตอร์ลิง เป็น ๗,๐๑๘,๘๓๓.๙๙ ปอนด์สเตอร์ลิง โดยวงเงินรวมยังเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเดิม คือ ๑๕,๐๑๙,๔๙๐.๐๐ ปอนด์สเตอร์ลิง และอนุมัติให้ ปรับเพิ่มเงินลงทุนในส่วนเงินบาทสมทบจากรายได้ของ กฟภ. จากเดิม ๔๙๗,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท เป็น ๗๐๙,๔๗๘,๖๙๐.๐๓ บาท เพิ่มขึ้น ๒๑๒,๔๗๘,๖๙๐.๐๓ บาท รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

#### ๔. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

กฟภ. ได้ทำการวิเคราะห์ผลตอบแทนทางด้านเศรษฐศาสตร์ (EIRR) และผลตอบแทน ทางด้านการเงิน (FIRR) ของโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ (น้ำห่มและน้ำสาน) จังหวัดเลย ทั้งก่อนและหลังทำการเพิ่มวงเงินลงทุน มีผลการวิเคราะห์สรุปได้ ดังนี้

| รายการ                                      | ผลตอบแทน (%)       |                    | เพิ่ม/ลด       |
|---------------------------------------------|--------------------|--------------------|----------------|
|                                             | ก่อนเพิ่มเงินลงทุน | หลังเพิ่มเงินลงทุน |                |
| วงเงินลงทุนทั้งโครงการ (บาท)                | ๗๑๘,๐๐๐,๐๐๐.๐๐     | ๙๗๓,๘๗๑,๑๑๐.๐๖     | ๒๕๕,๖๖๗,๖๙๐.๐๓ |
| <b>โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กน้ำสาน</b> |                    |                    |                |
| ผลตอบแทนทางด้านเศรษฐศาสตร์:EIRR (%)         | ๗.๒๙               | ๕.๘๓               | - ๑.๔๖         |
| ผลตอบแทนทางการเงิน:FIRR (%)                 | ๘.๗๒               | ๘.๑๘               | - ๐.๕๔         |
| <b>โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กน้ำห่ม</b> |                    |                    |                |
| ผลตอบแทนทางด้านเศรษฐศาสตร์:EIRR (%)         | ๙.๖๔               | ๖.๖๓               | - ๓.๐๑         |
| ผลตอบแทนทางการเงิน:FIRR (%)                 | ๘.๑๓               | ๗.๗๑               | - ๐.๔๒         |

หมายเหตุ ทั้ง ๒ โครงการได้เดินเครื่องผลิตกระแสไฟฟ้าส่งเข้าระบบจำหน่ายของ กฟภ. แล้วตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้หน่วยการผลิตกระแสไฟฟ้ารวม ถึง พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้ ๒๒๙,๓๓๑,๓๓๙.๐๐ หน่วย คิดเป็นเงิน ๖๘๗,๙๔๔,๐๑๗.๐๐ บาท

/๕. ค่าใช้จ่าย...

#### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๕.๑ เงินกู้รัฐบาลอังกฤษวงเงิน ๑๕,๐๑๙,๔๕๐.๐๐ ปอนด์สเตอร์ลิง โดยปรับสัดส่วนการลงทุนในส่วนเงินกู้ดอกเบี้ยแบบผ่อนปรนโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ (น้ำหมันและน้ำसान) จังหวัดเลย จากเดิม ๖,๐๐๗,๗๕๖.๐๐ ปอนด์สเตอร์ลิง เป็น ๗,๐๑๘,๘๓๓.๙๙ ปอนด์สเตอร์ลิง เพิ่มขึ้น ๑,๐๑๑,๐๗๗.๙๙ ปอนด์สเตอร์ลิง

๕.๒ เงินบาทสมทบจากเงินรายได้ กฟภ. จากเดิม ๔๙๗,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท เป็น ๗๐๙,๔๗๘,๖๙๐.๐๓ บาท เพิ่มขึ้น ๒๑๒,๔๗๘,๖๙๐.๐๓ บาท

#### ๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเห็นว่า โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ (น้ำหมันและน้ำसान) จังหวัดเลย มีการผูกพันสัญญาและเบิกจ่ายเงินลงทุนเกินจากกรอบเงินลงทุนที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อปี ๒๕๔๒ อย่างไรก็ตาม วงเงินลงทุนที่เกินจากกรอบเงินดังกล่าว เป็นต้นทุนที่เพิ่มขึ้นจากการปรับเปลี่ยนแผนงานก่อสร้างเพื่อลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม และเปลี่ยนแปลงก่อสร้างเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพธรณีวิทยามากขึ้น ซึ่งจะช่วยให้โครงการมีความยั่งยืนในระยะยาว ดังนั้น จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบการปรับเพิ่มวงเงินลงทุน (Cost Overrun) สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ (น้ำหมันและน้ำसान) จังหวัดเลย ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

๖.๒ สำนักงานงบประมาณมีความเห็นว่า การดำเนินโครงการฯ มีความจำเป็นต้องขอปรับเพิ่มเงินลงทุน (Cost Overrun) เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงแบบก่อสร้างให้สอดคล้องกับสภาพธรณีวิทยา และผู้รับจ้างรายเดิมไม่สามารถก่อสร้างงานแล้วเสร็จได้ตามสัญญา ทำให้ต้องจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่เข้าดำเนินการก่อสร้างจนแล้วเสร็จ โดยเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๕ ประกอบกับ กฟภ. จะเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น จึงไม่เป็นภาระงบประมาณ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติการปรับเพิ่มเงินลงทุน (Cost Overrun) ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

๖.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นว่า โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ (น้ำหมันและน้ำसान) จังหวัดเลย เป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๓๗ และวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๔๒ วงเงินลงทุนรวม ๗๑๘ ล้านบาท ทั้งนี้ การที่กระทรวงมหาดไทยได้เสนอขอปรับเพิ่มเงินลงทุน เนื่องจากได้มีการปรับเปลี่ยนแผนงานก่อสร้างเพื่อลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม และเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพธรณีวิทยา รวมถึงการที่ผู้รับจ้างรายเดิมไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง ทำให้ กฟภ. ต้องบอกเลิกสัญญาและดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่เข้าดำเนินการจนแล้วเสร็จ ทำให้งานก่อสร้างล่าช้าและมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น อันเป็นเหตุนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ และข้อ ๑๒ กรณีนี้จึงต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑๔ ซึ่งเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

๖.๔ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีความเห็นว่า เนื่องจากโครงการดังกล่าวได้ดำเนินการแล้วเสร็จ และมีการเบิกจ่ายเงินลงทุนครบตามจำนวนที่กระทรวงมหาดไทยเสนอแล้ว จึงเห็นสมควรรับทราบการขอปรับเพิ่มเงินลงทุน (Cost Overrun) ของโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ (น้ำหมันและน้ำसान) จังหวัดเลย ทั้งนี้ ในการดำเนินโครงการลงทุนอื่นในอนาคต ขอให้กระทรวงมหาดไทยกำกับ

ดูแลการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงานและระยะเวลาที่กำหนด เพื่อไม่ให้เกิดการเพิ่มขึ้นของวงเงินลงทุนโครงการที่เกินกรอบวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติไว้แล้วดังเช่นกรณีนี้ รวมถึงให้ถือปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดต่อไปด้วย

๖.๕ คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐมีความเห็นว่า โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ (น้ำหมันและน้ำसान) จังหวัดเลย คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ กฟผ. ดำเนินการลงทุนตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๓๗ วงเงินลงทุนรวม ๔๗๔ ล้านบาท ต่อมาได้อนุมัติให้เพิ่มวงเงินลงทุนอีกจำนวน ๒๔๔ ล้านบาท เมื่อปี ๒๕๔๒ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงแบบก่อสร้างเพื่อลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม แต่การดำเนินการก่อสร้างใช้เวลานานมาก จึงเกิดผลกระทบในเรื่องของอัตราแลกเปลี่ยนของเงินกู้จากรัฐบาลอังกฤษ และการเปลี่ยนแปลงแบบก่อสร้าง ทำให้มีค่าใช้จ่ายในเรื่องค่าจ้างและวัสดุก่อสร้าง รวมไปถึงค่าออกแบบและควบคุมงานเพิ่มขึ้น ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นระหว่างการดำเนินการที่ต้องเปลี่ยนแปลงแบบก่อสร้างให้สอดคล้องกับสภาพธรณีวิทยา รวมถึงการดำเนินการที่ต้องจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่เข้าดำเนินการก่อสร้าง จึงเห็นสมควรพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับเพิ่มเงินลงทุน และให้ กฟผ. เร่งดำเนินโครงการต่าง ๆ เนื่องจากต้องจ่ายค่าธรรมเนียมผูกพันเงินกู้ร้อยละ ๐.๒๕ ของยอดเงินที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายจากรัฐบาลอังกฤษ

๖.๖ กระทรวงการคลังมีความเห็นว่า กฟผ. มิได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๕ วรรค ๒ ที่กำหนดว่า “งบลงทุนเต็มตามโครงการที่ได้รับความเห็นชอบแล้วนั้น หากจะมีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของโครงการประการใดในระหว่างปี จะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงเจ้าสังกัด แล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นก่อน” และเห็นควรให้ กฟผ. สืบหาและตรวจสอบโครงการอื่น ๆ โดยหากพบว่ามีโครงการที่มีแนวโน้มที่จำเป็นต้องลงทุนเกินกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ จากคณะรัฐมนตรี ให้ กฟผ. ดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย

๖.๗ กระทรวงพลังงานมีความเห็นว่า ไม่ขัดข้องต่อการขอปรับเพิ่มเงินลงทุนฯ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เนื่องจาก กฟผ. มีความจำเป็นต้องการปรับเปลี่ยนแผนงานก่อสร้างเพื่อลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมและเปลี่ยนแปลงแบบก่อสร้าง เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพธรณีวิทยา ทำให้งานก่อสร้างล่าช้า และมีค่าใช้จ่ายมากขึ้น ประกอบกับเงินกู้ต่างประเทศยังอยู่ในวงเงินที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๓๗ วงเงินไม่เกิน ๑๕,๐๑๙,๔๙๐.๐๐ ปอนด์สเตอร์ลิง และผลตอบแทนทางด้านเศรษฐศาสตร์ (EIRR) % ของทั้งสองโครงการ (น้ำसान ๕.๘๓% น้ำหมัน ๖.๖๓%) ยังสูงกว่าเกณฑ์วัดขั้นต่ำที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติยอมรับได้ คือ มากกว่าอัตราผลตอบแทนของพันธบัตรรัฐบาลระยะยาว (ประมาณ ๕.๒๕% อ้างอิงธนาคารแห่งประเทศไทย) ในขณะที่ผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) % ของทั้งสองโครงการ (น้ำसान ๘.๑๘% น้ำหมัน ๗.๗๑%) ยังสูงกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้จากต่างประเทศและอัตราดอกเบี้ยเงินฝาก (เฉลี่ยประมาณ ๒.๔๐-๒.๗๘% เมื่อพิจารณาแหล่งเงินกู้ต่างประเทศที่สำคัญ ได้แก่ World Bank และ Asian Development Bank อ้างอิงสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง (<http://www.pdmo.go.th>) นอกจากนี้ การนำน้ำมาผลิตกระแสไฟฟ้า ซึ่งเป็นพลังงานทดแทนก่อนนำไปใช้ประโยชน์ในการอุปโภค บริโภค เป็นการใช้ประโยชน์จากกระแสน้ำอย่างคุ้มค่า

#### ๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๕ ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำงบลงทุนเต็มตามโครงการและงบลงทุนประจำปีตามแบบและวิธีการที่สำนักงานกำหนด โดยให้แสดงข้อมูลด้านแผนการวิจัยและพัฒนา (Research & Development) และ

แผนพัฒนาบุคลากรขององค์กรประกอบด้วย โดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัด แล้วเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นก่อนดำเนินการต่อไป เว้นแต่กรณีรัฐวิสาหกิจประเภทที่มีกฎหมายบัญญัติให้เสนอขออนุมัติงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี ให้รัฐวิสาหกิจนั้นเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

งบลงทุนเต็มตามโครงการที่ได้รับความเห็นชอบแล้วนั้น หากจะมีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของโครงการประการใดในระหว่างปี ให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้อย่างบังคับโดยอนุโลมแล้วแต่กรณี

งบลงทุนเต็มตามโครงการไม่ว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของโครงการในระหว่างปีหรือไม่ก็ตาม ให้เสนอพร้อมงบลงทุนประจำปีด้วย

ข้อ ๑๔ การเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบลงทุนนอกจากที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ และข้อ ๑๒ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี หรือได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้วแต่กรณี

ข้อ ๑๗ ห้ามมิให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันงบลงทุนเกินกว่าที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้วแต่กรณี เว้นแต่ในกรณีฉุกเฉินตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๑

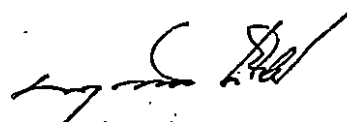
#### ๘. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ กฟผ. ดำเนินการปรับเพิ่มเงินลงทุน (Cost Overrun) สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ (น้ำหมันและน้ำสาน) จังหวัดเลย ในวงเงินสัดส่วนเงินกู้ต่างประเทศเพิ่มขึ้น ๑,๐๑๑,๐๓๗.๕๕ ปอนด์สเตอร์ลิง โดยวงเงินกู้รวมเท่าเดิม คือ ๑๕,๐๑๙,๔๕๐.๐๐ ปอนด์สเตอร์ลิง และส่วนเงินบาทสมทบจากรายได้ กฟผ. เพิ่มขึ้น ๒๑๒,๔๗๘,๖๕๐.๐๓ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

ฝ่ายจัดการโครงการพิเศษ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๙๒๓๑

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๙๒๖๘