

ด่วน

ที่ กค ๑๐๑๐/๗๓๐๕๗



เลข ๔๒๘
วันที่ ๒๕-๐๙-๕๙
เวลา ๑๙.๐๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๑๘๖๓ กคค.
วันที่ ๒๕ ส.ค. ๒๕๕๙ เวลา ๑๙.๐๐

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบในการสมทบเงินให้แก่กองทุนการเงินระหว่างประเทศตามโครงการ 2016 Borrowing Agreement

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๙๖๔ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี ด่วน ที่ นร ๐๔๐๓ (กร.๕) / ลงวันที่ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๒. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ด่วน ที่ ธปท.ผศร.(๐๓) ๑๑๙๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙
๓. สรุปเงื่อนไขที่เปลี่ยนแปลงในโครงการ 2016 Borrowing Agreement

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบในการสมทบเงินให้แก่กองทุนการเงินระหว่างประเทศตามโครงการ 2016 Borrowing Agreement มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ เมื่อปี ๒๕๕๕ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง) ในการร่วมสมทบเงินให้แก่กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund: IMF) ตามโครงการ Bilateral Borrowing หรือ โครงการ 2012 Borrowing Agreement เพื่อเสริมสร้างสภาพคล่องในการรองรับการกู้ยืมจากประเทศสมาชิก ซึ่ง ธปท. ได้ลงนามในสัญญา Note Purchase Agreement วงเงิน ๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖ โดยสัญญามีอายุ ๔ ปี ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐

๑.๒ IMF ระดมเงินสมทบตามโครงการ 2012 Borrowing Agreement เพื่อเป็นทรัพยากรสำรองในกรณีที่แหล่งเงินทุนหลักจากโควตาและเงินกู้ยืมจากความตกลงพหุภาคี (New Arrangements to Borrow: NAB) รวมกัน มีจำนวนลดลงเหลือต่ำกว่า Threshold ที่กำหนด คือ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ SDR อย่างไรก็ดี ที่ผ่านมา IMF ยังไม่เคยเรียกใช้วงเงินภายใต้สัญญานี้ เนื่องจากยังมีทรัพยากรโควตาและ NAB เพียงพอ

/๑.๓ กรรมการ...

๑.๓ กรรมการจัดการกองทุนการเงินระหว่างประเทศมีหนังสือถึง ธปท. เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๙ แจ้งว่า 2012 Borrowing Agreement ของประเทศสมาชิก จะเริ่มทยอยครบกำหนดตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งคณะกรรมการบริหารของ IMF (Executive Board) พิจารณาแล้วเห็นว่า ทรัพยากรส่วนนี้ยังมีความจำเป็น และควรคงไว้อย่างน้อยไม่ต่ำกว่าวงเงินรวมเดิม จึงขอให้ ธปท. พิจารณาร่วมสมทบเงินในโครงการ 2016 Borrowing Agreement ในวงเงินอย่างน้อยเท่ากับที่เคยสมทบตามความตกลงเดิม

๑.๔ ธปท. ได้ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอนุมัติการสมทบเงินให้ IMF ตามโครงการ 2016 Borrowing Agreement เป็นจำนวน ๔,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการอนุมัติให้ ธปท. สมทบเงินให้แก่ IMF ตามโครงการ 2016 Borrowing Agreement จำนวน ๔,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้ององค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยอาศัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. สารสำคัญ

๓.๑ โครงการ 2016 Borrowing Agreement มีเงื่อนไขความตกลงใกล้เคียงกับฉบับปี ๒๐๑๒ แต่ปรับปรุงให้มีความเข้มงวดในการเรียกใช้เงินยิ่งขึ้น กล่าวคือ (๑) ต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้ร่วมสมทบเป็นสัดส่วนวงเงินไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๕ ของวงเงินสมทบทั้งหมด และ (๒) ปรับเงื่อนไขการ Deactivate และ Reactivate ให้สอดคล้องกับกระบวนการขอความเห็นชอบจากผู้ร่วมสมทบ อีกทั้งยังกำหนดให้ความตกลงใหม่ของสมาชิกที่เข้าร่วมทั้งหมดครบกำหนดในวันเดียวกัน สรุปเงื่อนไขที่เปลี่ยนแปลงในโครงการ 2016 Borrowing Agreement ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๒ การเข้าร่วมโครงการ 2016 Borrowing Agreement จะทำให้ความตกลงตามโครงการ 2012 Borrowing Agreement ระหว่าง ธปท. และ IMF สิ้นสุดลง และความตกลงตามโครงการ 2016 Borrowing Agreement เริ่มมีผลบังคับใช้

๓.๓ การสมทบเงินให้แก่ IMF ดังกล่าวถือเป็นเรื่องนโยบายสำคัญอื่น ๆ ตามมาตรา ๕ เบญจแห่งพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับกองทุนการเงินและธนาคารระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๓.๔ คณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ เห็นชอบแนวทางการดำเนินการหลังจากการสิ้นสุดโครงการ 2012 Borrowing Agreement โดยให้ ธปท. ให้การสนับสนุนอย่างต่อเนื่องแก่ IMF ในโครงการ 2016 Borrowing Agreement โดยเพิ่มวงเงินจาก ๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เป็น ๔,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ คิดเป็นประมาณร้อยละ ๒.๒ ของเงินสำรองระหว่างประเทศ (๑๘๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ณ วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๙) โดยมีเหตุผลสนับสนุน ดังนี้

๓.๔.๑ เพื่อยกระดับบทบาทของไทยในเวทีระหว่างประเทศ รวมทั้งบทบาทในการเป็นหนึ่งในผู้นำของกลุ่มประเทศ ASEAN โดยสมทบในจำนวนเท่ากับประเทศสิงคโปร์ในปัจจุบัน

๓.๔.๒ เพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์ของไทยในเวทีระหว่างประเทศ ผ่านการมีส่วนร่วมรองรับและแก้ไขปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจโลก และเพิ่มความสามารถในการแสดงความคิดเห็นต่อนโยบายของ IMF ที่อาจเป็นประโยชน์ต่อประเทศในกลุ่ม ASEAN โดยเฉพาะ CLMV ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของ ธปท. และรัฐบาลไทย

๓.๔.๓ เพื่อรักษาโอกาสของการได้รับ Voting Power ใน IMF เพิ่มเติม เมื่อมีการปรับสูตรคำนวณโควตาและทบทวนโควตาครั้งที่ ๑๕ เนื่องจากหลายประเทศมีข้อเสนอให้นำ Voluntary Financial Contributions มาใช้ประกอบการพิจารณาสัดส่วนโควตาด้วย

ทั้งนี้ การสมทบวงเงินดังกล่าวมีลักษณะเป็นเพียงการกัณวเงินไว้ (Credit Line) ซึ่ง IMF มีโอกาสจะเรียกใช้น้อย รวมทั้งการเรียกใช้วงเงินจะอยู่ในรูปของการนำเงินสำรองไปซื้อตราสารของ IMF ที่ยังนับเป็นเงินสำรองทางการได้เต็มจำนวน นอกจากนี้ ในกรณีที่มีการเรียกใช้วงเงิน ยังเปิดช่องให้ประเทศสมาชิกสามารถถอนตัวได้ หากมีความจำเป็นที่จะต้องรักษาสภาพคล่องเงินสำรองทางการเพื่อดูแลดุลการชำระเงิน

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ ธปท. เข้าร่วมสมทบเงินให้แก่ IMF ตามโครงการดังกล่าว โดยมีเหตุผลสนับสนุน ดังนี้

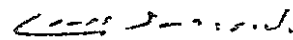
๔.๑ การให้ความร่วมมือกับ IMF ดังกล่าวเป็นการให้ความร่วมมือต่อเนื่องจากโครงการ 2012 Borrowing Agreement ที่ไม่ได้มีการเบิกจ่าย และเป็นเพียงการกัณวเงินของเงินทุนสำรองระหว่างประเทศ นอกจากนี้ ยังเป็นการแสดงให้เห็นว่าประเทศไทยสนับสนุนทิศทางการพัฒนาขององค์การสหประชาชาติในเรื่องเงินทุนเพื่อการพัฒนา (Financial for Development) ที่สอดคล้องและสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) เพื่อให้ IMF มีเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพและยืดหยุ่นในการรองรับวิกฤตการเงินของประเทศกำลังพัฒนาได้ต่อไป

๔.๒ การเข้าร่วมสมทบเงินแก่ IMF ดังกล่าว จะไม่กระทบต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจภายนอกของไทย เนื่องจากการเพิ่มวงเงินจาก ๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ฯ เป็น ๔,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ฯ คิดเป็นประมาณร้อยละ ๒.๒ ของเงินสำรองระหว่างประเทศ

๔.๓ การอนุมัติการดำเนินการดังกล่าวจะก่อให้เกิดภาระผูกพัน และวงเงินของโครงการมีจำนวนสูง จึงเห็นควรให้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙